

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О РЕЖИМЕ ПОСТОЯННОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьей 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», статьей 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Перечень эксплуатируемых опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений, в отношении которых устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора);

Положение об осуществлении государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях, в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2012 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.В. Путин

ПЕРЕЧЕНЬ ЭКСПЛУАТИРУЕМЫХ
ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ,
ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ,
В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ УСТАНАВЛИВАЕТСЯ
РЕЖИМ ПОСТОЯННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

1. Опасные производственные объекты, подлежащие декларированию промышленной безопасности в соответствии со статьей 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:
 - а) объекты магистрального трубопроводного транспорта;
 - б) объекты нефтедобычи и газодобычи;
 - в) объекты, на которых получают, перерабатываются, хранятся, уничтожаются взрывчатые вещества, в том числе взрывчатые материалы промышленного назначения, боеприпасы, химическое оружие;
 - г) объекты газоперерабатывающих заводов и производств, заводов по сжижению газа;
 - д) объекты подземных хранилищ газа;
 - е) газонаполнительные станции;
 - ж) объекты получения, переработки и хранения нефти и нефтепродуктов;
 - з) объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в Таблице 1 Приложения 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
 - и) объекты производства неорганических веществ и продуктов на их основе;
 - к) объекты производства аммиака, минеральных удобрений и средств защиты растений;

л) объекты производства галогенов и их производных;
м) объекты производства продуктов органического синтеза и элементоорганического синтеза;

н) объекты производства синтетических каучуков, полимерных материалов, других высокомолекулярных соединений и изделий из них.

2. Опасные производственные объекты ведения горных работ:

а) объекты добычи полезных ископаемых подземным способом;

б) разрезы, карьеры глубиной более 100 метров или производительностью более 3 млн. тонн в год.

3. Опасные производственные объекты получения расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов:

а) объекты доменного сталеплавильного и коксохимического производства;

б) объекты производства цветных металлов (меди, алюминия, никеля, кобальта);

в) объекты производства ферросплавов.

4. Гидротехнические сооружения (за исключением судоходных гидротехнических сооружений) 1-го, 2-го классов по признакам социально-экономической ответственности и последствий возможных гидродинамических аварий в соответствии со строительными нормами и правилами.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ,
ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЯХ,
В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ УСТАНОВЛЕН
РЕЖИМ ПОСТОЯННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

1. Настоящее положение устанавливает режим и порядок осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении отдельных опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений (далее – постоянный государственный надзор).

2. Постоянный государственный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами (далее – органы надзора).

3. Режим постоянного государственного контроля (надзора) устанавливается в отношении отдельных опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации в установленном порядке (далее – объекты повышенной опасности).

4. К отношениям, связанным с осуществлением постоянного государственного надзора, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных соответственно Федеральным законом «О безопасности гидротехнических сооружений» и Федеральным законом «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов», если иное не установлено настоящим положением.

5. Постоянный государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение в установленном порядке нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, деятельность по эксплуатации гидротехнических сооружений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований промышленной безопасности, требований по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования).

6. Постоянный государственный надзор осуществляется посредством:

а) организации и проведения проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, гидротехнические сооружения, в отношении которых установлен режим постоянного контроля (надзора), обязательных требований;

б) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений обязательных требований;

в) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

г) анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований.

7. Режим постоянного государственного контроля (надзора) предусматривает постоянное пребывание уполномоченных лиц органа надзора на объектах повышенной опасности и проведение указанными лицами мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований

и выполнением мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений на таких объектах.

8. Постоянное пребывание уполномоченных лиц органа надзора на объекте повышенной опасности достигается следующими методами:

а) обход и осмотр территории или частей территории объекта повышенной опасности, его цехов, участков, площадок, зданий, строений, сооружений, помещений, применяемых на объекте повышенной опасности технических устройств, средств и оборудования;

б) осуществление оперативных мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований к эксплуатации объекта повышенной опасности, безопасности технологических процессов и безопасному ведению работ на данном объекте, в том числе при обслуживании, текущем ремонте, диагностике, испытаниях, освидетельствовании сооружений, технических устройств, средств и оборудования, применяемых на опасном производственном объекте;

в) осуществление оперативных мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований при осуществлении работ по капитальному ремонту, консервации и ликвидации объекта повышенной опасности;

г) проверка работоспособности приборов и систем контроля безопасности на объекте повышенной опасности;

д) проверка пригодности к использованию систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии;

е) проверка обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима на объекте повышенной опасности;

ж) изучение организационно-распорядительной, нормативной, технической, разрешительной, учетной и иной документации, наличие которой на объекте повышенной опасности предусмотрено обязательными требованиями;

з) изучение и анализ предоставляемых сведений (отчетов) о результатах производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, о результатах контроля (мониторинга) за показателями состояния гидротехнического сооружения;

и) запрос сведений, подтверждающих соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований в области промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений;

к) обмен сведениями между органом надзора и юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем о планируемых на объекте повышенной опасности мероприятиях, относящихся к деятельности, в отношении которой установлены обязательные требования;

л) участие уполномоченных лиц органа надзора в преддекларационных обследованиях гидротехнического сооружения;

м) наблюдение за работой и (или) участие в работе комиссий по расследованию причин повреждений и инцидентов на объектах повышенной опасности;

н) наблюдение за соблюдением на объекте повышенной опасности требований по проведению проверки знаний рабочих, их инструктажа по безопасности, стажировки на рабочем месте;

о) наблюдение и (или) участие в работе аттестационных комиссий юридического лица, индивидуального предпринимателя по аттестации специалистов в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений;

п) проверка осуществления мер по устранению причин аварий, повреждений и инцидентов на объекте повышенной опасности, профилактике подобных аварий, повреждений и инцидентов;

р) проверка правильности идентификации опасного производственного объекта, установления класса гидротехнического сооружения.

9. Установление в отношении объекта повышенной опасности постоянного государственного надзора не исключает организации и проведения в отношении такого объекта и эксплуатирующей его организации плановых и внеплановых проверок в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

10. Назначение лиц органа надзора, уполномоченных осуществлять постоянный государственный надзор на объекте повышенной опасности, осуществляется на основании приказа руководителя (заместителя руководителя) органа надзора, в котором указываются:

- а) наименование органа надзора;
- б) фамилии, имена, отчества, должности уполномоченных лиц органа надзора;
- в) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего объект повышенной опасности, место нахождения юридического лица или место жительства индивидуального предпринимателя, место нахождения объекта повышенной опасности;
- г) правовые основания осуществления постоянного государственного надзора (конкретный пункт Перечня эксплуатируемых опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений, в отношении которых устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора), в соответствии с которым в отношении объекта повышенной опасности установлен режим постоянного контроля (надзора)).

11. Осуществлять постоянный государственный надзор на объекте повышенной опасности могут быть назначены: руководитель, заместители руководителя органа надзора, начальники, заместители начальников структурных подразделений органа надзора, главные государственные инспекторы и государственные инспекторы органа надзора.

12. Копия приказа руководителя (заместителя руководителя) органа надзора о назначении уполномоченных лиц, осуществляющих постоянный

государственный надзор на объекте повышенной опасности, в срок не позднее 3 рабочих дней после его издания направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, эксплуатирующему данный объект, любым доступным способом с последующим вручением назначенными лицами заверенной печатью копии указанного приказа под роспись руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю.

13. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, эксплуатирующий объект повышенной опасности, после получения в соответствии с пунктом 13 настоящего положения копии приказа руководителя (заместителя руководителя) органа надзора о назначении уполномоченных лиц, осуществляющих постоянный государственный надзор на объекте повышенной опасности, обеспечивает беспрепятственный доступ каждого назначенного лица к объекту повышенной опасности, документам и средствам контроля безопасности данного объекта вплоть до отмены руководителем (заместителем руководителя) органа надзора указанного приказа или внесения в него изменений, исключающих данное уполномоченное лицо из числа назначенных осуществлять постоянный государственный надзор на объекте повышенной опасности.

14. При проведении мероприятий по контролю при осуществлении постоянного государственного надзора юридическое лицо обязано обеспечить присутствие руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, а индивидуальный предприниматель обеспечить личное присутствие или присутствие своего уполномоченного представителя.

15. В отношении фактов нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении мероприятий по контролю при осуществлении постоянного государственного надзора, а также причин и условий, способствующих их совершению, принимаются предусмотренные

законодательством Российской Федерации меры, направленные на пресечение, предупреждение и (или) устранение выявленных нарушений обязательных требований.

16. Обмен документами, сведениями из документов, иной информацией между органами надзора и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими объект повышенной опасности, подтверждение соблюдения обязательных требований при осуществлении постоянного государственного надзора может осуществляться с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, в том числе сети «Интернет» в порядке, установленном Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

17. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие объекты повышенной опасности, обязаны вести журнал учета посещений данного объекта уполномоченными лицами органа надзора в порядке, установленном Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

18. Уполномоченные лица органа надзора при каждом посещении объекта повышенной опасности осуществляют запись в журнале учета посещений юридического лица, индивидуального предпринимателя, содержащую сведения о дате и времени начала и окончания посещения данного объекта, указывает свои должность, фамилию, имя, отчество, а также наименование органа надзора.

19. Мероприятия, предусмотренные пунктом 8 настоящего положения, осуществленные уполномоченными лицами органа надзора, назначенными осуществлять постоянный государственный надзор на объекте повышенной опасности, результаты указанных мероприятий, а также составленные либо полученные при осуществлении постоянного государственного надзора документы и информация фиксируются (включаются) указанными лицами в надзорном деле объекта повышенной опасности. Порядок формирования

и ведения надзорного дела объекта повышенной опасности, в том числе определение требований, предъявляемых к включаемым в такие дела документам и информации, устанавливается Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О режиме постоянного государственного контроля (надзора)»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О режиме постоянного государственного контроля (надзора)» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которыми внесены изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений», Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», определяющие правовое регулирование отношений, возникающих при осуществлении государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях повышенной опасности, в отношении которых вводится режим постоянного контроля (надзора).

В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьей 16 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьей 13 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений», статьей 16 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» проектом постановления устанавливаются:

перечень эксплуатируемых опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, в отношении которых устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора);

порядок осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на опасных производственных

объектах, в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора), федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на гидротехнических сооружениях, в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора) (далее – проект порядка).

Проектом порядка, равно как и вышеуказанными положениями законодательства систематизируется государственное регулирование фактически осуществляемой в соответствии с разрозненными требованиями различных нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности, требования безопасности гидротехнических сооружений, деятельности по участию органа надзора в осуществлении отдельных мероприятий на объектах повышенной опасности, соблюдение обязательных требований при осуществлении которых прямо влияет на состояние промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений.

Проект постановления и предлагаемые им к утверждению перечень и порядок, таким образом, направлены на достижения основных целей государственного регулирования в области промышленной безопасности, в области безопасности гидротехнических сооружений – превентивное предупреждение аварий на опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях.

Предлагаемый к утверждению перечень эксплуатируемых опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, в отношении которых устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора) подготовлен на основании сведений о поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях.

В предлагаемый к утверждению перечень входят отдельные опасные производственные объекты, в отношении которых в соответствии с требованиями статьи 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обязательно оформляется декларация промышленной безопасности. Введение режима постоянного

государственного надзора в отношении указанных объектов обусловлено обращением на них количества опасных веществ, требующих особого внимания органа государственного надзора, в связи с тем, что нарушение эксплуатирующей организацией требований промышленной безопасности на таких объектах создает угроза аварийных ситуаций и соответственного, угрозу жизни или здоровью людей, причинения существенного вреда окружающей среде.

В предлагаемый к утверждению перечень входят отдельные опасные производственные объекты, характеристики которых изменяются в сравнительно короткие промежутки времени в силу специфики производственного процесса (объекты добычи полезных ископаемых подземным способом, а также разрезы и карьеры глубиной более 100 метров или производительностью более 3 млн. тонн в год.), и при этом каждое изменение предполагает осуществление эксплуатирующей организацией комплекса мероприятий, непосредственно влияющих на состояние безопасности ведения работ на таких объектах.

Объекты металлургического производства вошли в предлагаемый к утверждению перечень в связи с многопрофильным характером рисков на указанных объектах, а также с учетом анализа данных об аварийности и травматизме на опасных производственных объектах металлургического комплекса.

В перечень вошли гидротехнические сооружения, нарушение требований безопасности на которых может повлечь значительные социально-экономические последствия, жертвы и разрушения (гидротехнические сооружения 1-2 класса по признакам социально-экономической ответственности и последствий возможных гидродинамических аварий), к числу которых относятся:

гидротехнические сооружения, в результате аварии на которых число людей, которые могут пострадать, превышает 500 чел.;

гидротехнические сооружения, в результате аварии на которых число людей, условия жизнедеятельности которых могут быть нарушены, превышает 2 000 чел.;

гидротехнические сооружения, в результате аварии на которых, размер возможного материального ущерба без учета убытков владельца сооружения, превышает 10 млн. МРОТ;

и иные гидротехнические сооружения (в соответствии с разделом 5 СНиП 33-01-2003, «Гидротехнические сооружения. Основные положения»).

Реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.