

**ГЛАВНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНЫЙ ВРАЧ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

№ _____

Об утверждении
СанПиН 2.2.1/2.1.1. -14
«Санитарно-защитные зоны,
санитарная классификация
предприятий, сооружений
и иных объектов»

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2002, № 1 (ч.1), ст. 2; 2003, № 2, ст. 167; № 27 (ч.1), ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52 (ч.1), ст. 5498; 2007 № 1 (ч.1), ст. 21; № 1 (ч.1), ст. 29; № 27, ст. 3213; № 46, ст. 5554; № 49, ст. 6070; 2008, № 24, ст. 2801; № 29 (ч.1), ст. 3418; № 30 (ч.2), ст. 3616; № 44, ст. 4984; № 52 (ч.1), ст. 6223; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 40 ст.4969; 2011, № 1, ст. 6; № 30 (ч.1), ст.4563; № 30 (ч.1), ст.4590; № 30 (ч.1), ст.4591; № 30 (ч.1), ст.4596; № 50, ст.7359; 2012, № 24, ст. 3069; № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст.3477; № 30 (ч.1), ст.4079; № 48, ст. 6165) и постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554 «Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 31, ст. 3295; 2004, № 8, ст. 663; № 47, ст. 4666; 2005, № 39, ст. 3953) п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.1/2.1.1. -14 «Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (приложение).

2. Считать утратившими силу санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»*.

А.Ю. Попова

*Утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74, зарегистрированным Минюстом России 25.01.2008, регистрационный номер 10995, с изменениями, внесенными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10.04.2008 № 25, зарегистрированным Минюстом России 07.05.2008, регистрационный № 11637; постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06.10.2009 № 61, зарегистрированным Минюстом России 27.10.2009, регистрационный № 15115; постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.09.2010 № 122, зарегистрированным Минюстом России 12.10.2010, регистрационный № 18699; постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.04.2014 № 31, зарегистрированным Минюстом России 20.05.2014, регистрационный № 32330

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Главного
государственного санитарного врача
Российской Федерации
от « ____ » _____ 2014 г. № ____

Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов

**Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы
СанПиН 2.2.1/2.1.1. -14**

I. Область применения

1.1. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее – санитарные правила) устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам предприятий, сооружений и иных объектов (далее - объекты), групп объектов (далее - промышленных узлов), являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII настоящих санитарных правил, а также режиму использования территории санитарно-защитных зон.

1.2. Соблюдение настоящих санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц¹.

1.3. Контроль за выполнением санитарных правил осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации органами, уполномоченными на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора².

1.4. Требования настоящих санитарных правил не распространяются на: объекты, являющиеся источниками ионизирующих излучений; аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки; линейные части магистральных трубопроводов; линейные объекты (автомагистрали, линии железнодорожного транспорта, метрополитена и другие).

¹ Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2002, № 1 (ч.1), ст. 2; 2003, № 2, ст. 167; № 27 (ч.1), ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52 (ч.1), ст. 5498; 2007 № 1 (ч.1), ст. 21; № 1 (ч.1), ст. 29; № 27, ст. 3213; № 46, ст. 5554; № 49, ст. 6070; 2008, № 24, ст. 2801; № 29 (ч.1), ст. 3418; № 30 (ч.2), ст. 3616; № 44, ст. 4984; № 52 (ч.1), ст. 6223; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 40 ст.4969; 2011, № 1, ст. 6; № 30 (ч.1), ст.4563; № 30 (ч.1), ст.4590; № 30 (ч.1), ст.4591; № 30 (ч.1), ст.4596; № 50, ст.7359; 2012, № 24, ст. 3069; № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст.3477; № 30 (ч.1), ст.4079; № 48, ст. 6165)

² Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 24, ст. 2999; 2014, № 13, ст. 1484)

1.5. Для действующих объектов I-III классов опасности и промышленных узлов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII, для которых в установленном порядке до вступления в силу настоящих санитарных правил санитарно-защитная зона не была установлена, санитарно-защитная зона устанавливается в соответствии с требованиями настоящих санитарных правил не позднее 5 лет с момента вступления в силу настоящих санитарных правил.

Данное требование не распространяется на объекты, проходящие процедуру установления санитарно-защитной зоны на момент вступления в силу настоящих санитарных правил.

Для действующих на момент вступления в силу настоящих санитарных правил объектов IV-V классов опасности требования настоящих санитарных правил не применяются.

II. Общие положения

2.1. Санитарно-защитная зона относится к зонам с особыми условиями использования территорий и представляет собой специальную территорию между границами земельного участка объекта и границами достижения гигиенических нормативов, санитарных норм и в предусмотренных настоящими санитарными правилами случаях уровней приемлемого риска здоровью населения.

2.2. Объекты отделяются санитарно-защитными зонами от территорий жилой застройки, ландшафтно-рекреационных зон, зон отдыха, курортов, санаториев, домов отдыха, медицинских организаций стационарного типа, садоводческих товариществ и индивидуальной застройки, казарм для размещения воинских контингентов, тюрем (колоний-поселений), а также других территорий с нормируемыми показателями качества среды обитания.

2.3. Критерием для определения границ санитарно-защитной зоны является не превышение на ее границе гигиенических нормативов загрязняющих веществ для атмосферного воздуха населенных мест, предельно допустимых уровней физического воздействия на атмосферный воздух, биологического воздействия на атмосферный воздух, а также в предусмотренных настоящими санитарными правилами случаях приемлемых уровней риска здоровью населения.

III. Порядок обоснования границ санитарно-защитных зон

3.1. Обоснование границ санитарно-защитной зоны является обязательным для объектов I-III классов опасности, промышленных узлов и осуществляется на основании проекта санитарно-защитной зоны с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха, уровней физических факторов (шума, вибрации, электромагнитных полей и другое), а для объектов I-II классов опасности и промышленных узлов, в состав которых

входят объекты I-II классов опасности, в том числе, оценки риска здоровью населения.

3.2. Для промышленных узлов проект санитарно-защитной зоны разрабатывается с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия объектов, входящих в промышленный узел, а также для промышленных узлов, в состав которых входят объекты I-II классов опасности, - оценки риска здоровью населения.

3.3. Проект санитарно-защитной зоны включает:

– пояснительную записку с описанием градостроительной ситуации, технологического процесса;

– карту (план) объекта землеустройства (на бумажном и электронном носителях), оформленную в отношении границ санитарно-защитной зоны объекта/промышленного узла в установленном порядке³;

– расчеты рассеивания химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух;

– оценку риска здоровью населения для объектов I-II классов опасности и промышленных узлов, в состав которых входят объекты I-II классов опасности, выполненную аккредитованными в установленном порядке организациями;

– программу производственного контроля с перечнем контролируемых показателей и веществ, контрольных точек, периодичностью контроля и режимом работы объекта.

3.4. Проект санитарно-защитной зоны утверждается должностными лицами объекта, в отношении которого устанавливается граница санитарно-защитной зоны.

3.5. В случае несовпадения границ санитарно-защитной зоны по результатам расчетов рассеивания химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух и по результатам оценки риска здоровью населения (для предприятий I-II классов опасности и промышленных узлов, в состав которых входят объекты I-II классов опасности), границы санитарно-защитной зоны принимаются по варианту, обеспечивающему наибольшую безопасность для здоровья населения.

3.6. Временное сокращение объема производства не является основанием к пересмотру границ санитарно-защитной зоны, установленных для максимальной проектной или фактически достигнутой мощности.

3.7. Оценка риска здоровью населения не проводится для животноводческих, птицеводческих объектов, скотомогильников, кладбищ, а также в случае, если расстояние от границы объекта I-II класса опасности в 2 раза и более превышает размер санитарно-защитной зоны, указанный в главе VII, до границы территорий, приведенных в пункте 2.2 настоящих санитарных правил.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 32, ст. 4038)

3.8. Для объектов, расположенных от границы территорий, приведенных в пункте 2.2 настоящих санитарных правил, на расстоянии 10 и более километров, при отсутствии родовых угодий коренных малочисленных народов и перспективной жилой застройки, границы санитарно-защитной зоны могут быть установлены в соответствии с размерами, указанными в классификации в главе VII настоящих санитарных правил, без проведения расчетов рассеивания химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух и оценки риска на основании обращения (заявления) субъекта хозяйственной деятельности.

К заявлению прикладывается карта (план) объекта землеустройства (на бумажном и электронном носителях), оформленная в отношении границ санитарно-защитной зоны объекта в установленном порядке.

IV. Процедура установления границ санитарно-защитных зон объектов I-III классов опасности

4.1. Для установления границ санитарно-защитной зоны объектов I-III классов опасности, промышленных узлов должен быть представлен проект санитарно-защитной зоны, который подлежит экспертизе аккредитованными в установленном порядке организациями.

4.2. По итогам экспертизы, предусмотренной пунктом 4.1 настоящих санитарных правил, на основании заявления хозяйствующего субъекта выдается санитарно-эпидемиологическое заключение:

а) для объектов I-II классов опасности и промышленных узлов, в состав которых входят объекты I-II классов опасности, – Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации;

б) для объектов III класса опасности и промышленных узлов, в состав которых входят объекты III-V классов опасности, – Главным государственным санитарным врачом по субъекту Российской Федерации.

4.3. При наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии проекта санитарно-защитной зоны санитарно-эпидемиологическим требованиям границы санитарно-защитной зоны устанавливаются постановлением:

а) Главного государственного санитарного врача Российской Федерации – для объектов I-II классов опасности и промышленных узлов, в состав которых входят объекты I-II классов опасности;

б) Главного государственного санитарного врача по субъекту Российской Федерации – для объектов III класса опасности и промышленных узлов, в состав которых входят объекты III-V классов опасности.

Обязательным приложением к постановлению является карта (план) объекта землеустройства, оформленная в отношении границ санитарно-защитной зоны в установленном порядке.

4.4. Контроль соблюдения гигиенических нормативов на границе санитарно-защитной зоны осуществляется хозяйствующим субъектом,

эксплуатирующим объекты, в рамках производственного контроля в соответствии с программой, представленной в составе проекта санитарно-защитной зоны.

4.5. Если земельный участок объекта I-III классов опасности или промышленного узла расположен на территории двух и более субъектов Российской Федерации, то границы санитарно-защитных зон таких объектов устанавливаются исключительно постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации.

V. Процедура установления границ санитарно-защитных зон объектов IV-V классов опасности

5.1. В случае если границы санитарно-защитной зоны объектов, относящихся к IV-V классам опасности, совпадают с приведенными в главе VII настоящих санитарных правил размерами, то границы санитарно-защитной зоны таких объектов устанавливаются постановлением Главного государственного санитарного врача по субъекту Российской Федерации на основании обращения (заявления) субъекта хозяйственной деятельности. Проект санитарно-защитной зоны не разрабатывается.

К заявлению прикладывается карта (план) объекта землеустройства (на бумажном и электронном носителях), оформленная в отношении границ санитарно-защитной зоны объекта в установленном порядке. Требование обязательного предоставления иных документов или согласований не допускается.

5.2. Для объектов IV-V классов опасности при невозможности соблюдения приведенных в главе VII настоящих санитарных правил размеров санитарно-защитной зоны обоснованием размещения являются расчеты ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух.

Границы санитарно-защитной зоны устанавливаются в порядке, изложенном в пункте 5.1 настоящих санитарных правил, при условии подтверждения расчетами соблюдения гигиенических нормативов за пределами границ санитарно-защитной зоны.

VI. Режим санитарно-защитной зоны

6.1. В санитарно-защитной зоне не допускается размещать территории жилой застройки, ландшафтно-рекреационных зон, зон отдыха, курортов, санаториев, домов отдыха, медицинских организаций стационарного типа, садоводческих товариществ и индивидуальной застройки, казарм для размещения воинских контингентов, тюрем (колоний-поселений), а также других территорий с нормируемыми показателями качества среды обитания.

6.2. В санитарно-защитной зоне объектов других отраслей промышленности не допускается размещать объекты по производству лекарственных веществ, лекарственных средств и (или) лекарственных форм, склады сырья и полупродуктов для фармацевтических предприятий; объекты

пищевых отраслей промышленности, оптовые склады продовольственного сырья и пищевых продуктов, комплексы водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды.

6.3. В санитарно-защитной зоне объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, производства лекарственных веществ, лекарственных средств и (или) лекарственных форм, складов сырья и полупродуктов для фармацевтических предприятий допускается размещение новых профильных, однотипных объектов, при исключении взаимного негативного воздействия на продукцию, среду обитания и здоровье человека.

6.4. В границах санитарно-защитной зоны допускается размещать нежилые помещения для дежурного аварийного персонала, помещения для пребывания работающих по вахтовому методу, здания управления, конструкторские бюро, здания административного назначения, научно-исследовательские лаборатории, спортивно-оздоровительные объекты закрытого типа, бани, прачечные, объекты торговли и общественного питания, мотели, гостиницы, гаражи, площадки и сооружения для хранения общественного и индивидуального транспорта, пожарные депо, местные и транзитные коммуникации, линии электропередач, электроподстанции, нефте- и газопроводы, артезианские скважины для технического водоснабжения, водоохлаждающие сооружения для подготовки технической воды, канализационные насосные станции, сооружения оборотного водоснабжения, автозаправочные станции, станции технического обслуживания автомобилей.

VII. Санитарная классификация объектов

Ориентировочные размеры санитарно-защитных зон объектов I-V классов опасности:

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м

7.1. Промышленные объекты и производства

7.1.1. Химические объекты и производства

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

1. Производство связанного азота (аммиака, азотной кислоты, азотно-туковых и других удобрений). Комбинаты по производству аммиака, азотосодержащих соединений (мочевина, тиомочевина, гидразин и его производные, другие), азотно-туковых, фосфатных, концентрированных минеральных удобрений, азотной кислоты и других.

2. Производство продуктов и полупродуктов анилино-красочной промышленности бензольного и эфирного ряда - анилина, нитробензола, нитроанилина, алкилбензола, нитрохлорбензола, фенола, ацетона, хлорбензола и других.

3. Производство полупродуктов нафталинового и антраценового рядов - бетанафтола, аш-кислоты, фенилперикислоты, перикислоты, антрахинона, фталиевого ангидрида и других.

4. Производство целлюлозы и полуцеллюлозы по кислому сульфитному и бисульфитному или моносульфитному способам на основе сжигания серы или других серосодержащих материалов, а также производство целлюлозы по сульфатному способу (сульфат-целлюлозы).

5. Производство хлора электролитическим путем, полупродуктов и продуктов на основе хлора.

6. Производство редких металлов методом хлорирования (титаномагниевого, магниевые и другие).

7. Производство искусственных и синтетических волокон (вискозного, капронового, лавсана, нитрона и целлофана).

8. Производство диметилтерефталата.

9. Производство капролактама.

10. Производство сероуглерода.

11. Производство продуктов и полупродуктов для синтетических полимерных материалов.

12. Производство мышьяка и его соединений.

13. Производство по переработке нефти, попутного нефтяного и природного газа.

При переработке углеводородного сырья с содержанием соединений серы выше 1% (весовых) санитарно-защитная зона должна быть обоснованно увеличена.

14. Производство пикриновой кислоты.

15. Производство фтора, фтористого водорода, полупродуктов и продуктов на их основе (органических, неорганических).

16. Предприятия по переработке горючих сланцев.

17. Производство сажи.

18. Производство фосфора (желтого, красного) и фосфорорганических соединений (тиофоса, карбофоса, меркаптофоса и других).

19. Производство суперфосфатных удобрений.

20. Производство карбида кальция, ацетилена из карбида кальция и производных на основе ацетилена.

21. Производство искусственного и синтетического каучука.

22. Производство синильной кислоты, органических полупродуктов и продуктов на ее основе (ацетонциангидрина, этиленциангидрина, эфиров метакриловой и акриловой кислот, диизоцианатов и других); производство цианистых солей (калия, натрия, меди и других), цианплава, дицианамида, цианамида кальция.

23. Производство ацетилена из углеводородных газов и продуктов на его

основе.

24. Производство синтетических химико-фармацевтических и лекарственных препаратов.

25. Производство синтетических жирных кислот, высших жирных спиртов прямым окислением кислородом.

26. Производство меркаптанов, централизованные установки одорирования газа меркаптанами, склады одоранта.

27. Производство хрома, хромового ангидрида и солей на их основе.

28. Производство сложных эфиров.

29. Производство фенолформальдегидных, полиэфирных, эпоксидных и других искусственных смол.

30. Производство метионина.

31. Производство карбониллов металлов.

32. Производство битума и других продуктов из остатков перегона каменноугольного дегтя, нефти, хвой (гудрона, полугудрона и других).

33. Производство бериллия.

34. Производство синтетических спиртов (бутилового, пропилового, изопропилового, амилового).

35. Промышленный объект по гидрометаллургии вольфрама, молибдена, кобальта.

36. Производство кормовых аминокислот (кормового лизина, премиксов).

37. Производство пестицидов.

38. Производство боеприпасов, взрывчатых веществ, склады и полигоны.

39. Производство алифатических аминов (моно-ди-три-метиламины, диэтил-триэтиламины и другие) и продуктов на их газификации угля.

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Производство брома, полупродуктов и продуктов на его основе (органических, неорганических).

2. Производство газов (светильного, водяного, генераторного, нефтяного).

3. Станции подземной газификации угля.

4. Производство органических растворителей и масел (бензола, толуола, ксилола, нафтола, крезола, антрацена, фенантрена, акридина, карбозола и других).

5. Производство по переработке каменного угля и продуктов на его основе (каменноугольного пека, смол и других).

6. Производство по химической переработке торфа.

7. Производство серной кислоты, олеума, сернистого газа.

8. Производство соляной кислоты.

9. Производство синтетического этилового спирта по сернокислотному способу или способу прямой гидратации.

10. Производство фосгена и продуктов на его основе (парофоров и других).

11. Производство кислот: аминоксантовой, аминокундекановой, аминокеларгоновой, тидивалериановой, изофталеовой.
12. Производство нитрита натрия, тионилхлорида, углеаммонийных солей, аммония углекислого.
13. Производство диметилформамида.
14. Производство этиловой жидкости.
15. Производство катализаторов.
16. Производство сернистых органических красителей.
17. Производство калийных солей.
18. Производство искусственной кожи с применением летучих органических растворителей.
19. Производство кубовых красителей всех классов азотолов и азоаминов.
20. Производство окиси этилена, окиси пропилена, полиэтилена, полипропилена.
21. Производство 3,3-ди(хлорметил)оксоциклобутана, поликарбоната, сополимеров этилена с пропиленом, полимеров высших полиолефинов на базе нефтяных попутных газов.
22. Производство пластификаторов.
23. Производство пластмасс на основе хлорвинила.
24. Пункты очистки, промывки и пропарки цистерн (при перевозке нефти и нефтепродуктов).
25. Производство синтетических моющих средств.
26. Производство продуктов бытовой химии при наличии производства исходных продуктов.
27. Производство бора и его соединений.
28. Производство парафина.
29. Производство дегтя, жидких и летучих погоннов из древесины, метилового спирта, уксусной кислоты, скипидара, терпетинных масел, ацетона, креозота.
30. Производство уксусной кислоты.
31. Производство ацетилцеллюлозы с сырьевыми производствами уксусной кислоты и уксусного ангидрида.
32. Гидролизное производство на основе переработки растительного сырья пентозансоединениями.
33. Производство изоактилового спирта, масляного альдегида, масляной кислоты, винилтолуола, пенопласта, поливинилтолуола, полиформальдегида, регенерации органических кислот (уксусной, масляной и других), метилпирролидона, поливинилпирролидона, пентаэритрита, уротропина, формальдегида.
34. Производство капроновой и лавсановой ткани.
35. Установки сжижения природного газа, расположенные на газопроводах, месторождениях и газораспределительных станциях магистральных газопроводов, с объемом хранения сжиженного природного газа от 1000 м³.

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. Производство ниобия.
2. Производство тантала.
3. Производство кальцинированной соды по аммиачному способу.
4. Производство аммиачной, калиевой, натриевой, кальциевой селитры.
5. Производство химических реактивов.
6. Производство пластических масс из эфиров целлюлозы.
7. Производство корунда.
8. Производство бария и его соединений.
9. Производство ультрамарина.
10. Производство кормовых дрожжей и фурфурола из древесины и сельскохозяйственных отходов методом гидролиза.
11. Производство никотина.
12. Производство синтетической камфары изомеризационным способом.
13. Производство меламина и циануровой кислоты.
14. Производство поликарбонатов.
15. Производство минеральных солей, за исключением солей мышьяка, фосфора, хрома, свинца и ртути.
16. Производство пластмасс (карболита).
17. Производство фенолформальдегидных прессматериалов, прессованных и намоточных изделий из бумаги, тканей на основе фенолформальдегидных смол.
18. Производство искусственных минеральных красок.
19. Предприятия по регенерации резины и каучука.
20. Производство по изготовлению шин, резинотехнических изделий, эбонита, клееной обуви, а также резиновых смесей для них.
21. Химическая переработка руд редких металлов для получения солей сурьмы, висмута, лития и других.
22. Производство угольных изделий для электропромышленности (щетки, электроугли и другие).
23. Производство по вулканизации резины.
24. Производство и базисные склады аммиачной воды.
25. Производство ацетальдегида парофазным способом (без применения металлической ртути).
26. Производство полистирола и сополимеров стирола.
27. Производство кремнийорганических лаков, жидкостей и смол.
28. Газораспределительные станции магистральных газопроводов с одоризационными установками меркаптана.
29. Производство себаценовой кислоты.
30. Производство винилацетата и продуктов на его основе (поливинилацетата, поливинилацетатной эмульсии, поливинилового спирта, винифлекса и пр.).
31. Производство лаков (масляного, спиртового, типографского, изолирующего, для резиновой промышленности и других).
32. Производство ванилина и сахарина.

33. Производство сжатых и сжиженных продуктов разделения.
34. Производство технического саломаса (с получением водорода неэлектролитическим способом).
35. Производство парфюмерии.
36. Производство искусственной кожи на основе поливинилхлорида и других смол без применения летучих органических растворителей.
37. Производство эпихлоргидрина.
38. Производство сжатого азота, кислорода.
39. Производство кормовых дрожжей.
40. Производство по переработке нефтепродуктов на установках с паровым испарением и производительностью не более 0,5 т/час по перерабатываемому сырью.
41. Производство синтетических смол производительностью до 400 тыс. тонн в год в натуральном исчислении и формалина на окисном катализаторе до 200 тыс. тонн в год.
42. Установки сжижения природного газа, расположенные на газопроводах, месторождениях и газораспределительных станциях магистральных газопроводов, с объемом хранения сжиженного природного газа от 250 до 1000 м³.

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

1. Производство тукосмесей.
2. Производство по переработке фторопластов.
3. Производство бумаги из готовой целлюлозы и тряпья.
4. Производство глицерина.
5. Производства галалита и других белковых пластиков (аминопласты и другие).
6. Производство эмалей на конденсационных смолах.
7. Производство мыла.
8. Производства солеваренные и солеразмольные.
9. Производство фармацевтических солей калия (хлористого, сернокислого, поташа).
10. Производство минеральных естественных (мела, охры и других) красок.
11. Производство дубильного экстракта.
12. Заводы полиграфических красок.
13. Производство фотохимическое (фотобумаги, фотопластинок, фото- и киноплёнки).
14. Производство олифы.
15. Производство стекловолокна.
16. Производство медицинского стекла (без применения ртути).
17. Производства по переработке пластмасс (литье, экструзия, прессование, вакуум-формование).
18. Производство полиуретанов.
19. Установки сжижения природного газа, расположенные на

газопроводах, месторождениях и газораспределительных станциях магистральных газопроводов, с объемом хранения сжиженного природного газа от 50 до 250 м³.

КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м

1. Производство готовых лекарственных форм (без изготовления составляющих).
2. Производство бумаги из макулатуры.
3. Производство изделий из пластмасс и синтетических смол (механическая обработка).
4. Производство углекислоты и «сухого льда».
5. Производство искусственного жемчуга.
6. Производство спичек.
7. Установки сжижения природного газа, расположенные на автомобильных газонаполнительных компрессорных станциях, газопроводах, месторождениях и газораспределительных станциях магистральных газопроводов, с объемом хранения сжиженного природного газа до 50 м³.
8. Производство товаров бытовой химии из готовых исходных продуктов и склады их хранения.

7.1.2. Metallургические, машиностроительные и металлообрабатывающие объекты и производства

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

1. Комбинат черной металлургии с полным металлургическим циклом более 1 млн. т/год чугуна и стали.
2. Производство по вторичной переработке цветных металлов (меди, свинца, цинка и других) в количестве более 3000 т/год.
3. Производство по выплавке чугуна непосредственно из руд и концентратов при общем объеме доменных печей до 1500 куб.м.
4. Производство стали мартеновским и конверторным способами с цехами по переработке отходов (размол томасшлака и т.п.).
5. Производство по выплавке цветных металлов непосредственно из руд и концентратов (в т.ч. свинца, олова, меди, никеля).
6. Производство алюминия способом электролиза расплавленных солей алюминия (глинозема).
7. Производство по выплавке спецчугунов; производство ферросплавов.
8. Производство по агломерированию руд черных и цветных металлов и пиритных огарков.
9. Производство глинозема (окиси алюминия).
10. Производство ртути и приборов с ртутью (ртутных выпрямителей, термометров, ламп и т.п.).
11. Коксохимическое производство (коксогаз).

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Производство по выплавке чугуна при общем объеме доменных печей от 500 до 1500 куб.м.
2. Комбинат черной металлургии с полным металлургическим циклом мощностью до 1 млн. т/год чугуна и стали.
3. Производство стали мартеновским, электроплавильным и конверторным способами с цехами по переработке отходов (размол томасшлака и пр.) при выпуске основной продукции в количестве до 1 млн. т/год.
4. Производство магнезия (всеми способами, кроме хлоридного).
5. Производство чугунного фасонного литья в количестве более 100 тыс. т/год.
6. Производство по выжигу кокса.
7. Производство свинцовых аккумуляторов.
8. Производство воздушных судов, техническое обслуживание.
9. Производство автомобилей.
10. Производство стальных конструкций.
11. Производство вагонов с литейным и покрасочным цехами.
12. Предприятия по вторичной переработке цветных металлов (меди, свинца, цинка и других) в количестве от 2 до 3 тыс. т/год.

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. Промышленные объекты по производству и вторичной переработке цветных металлов (меди, свинца, цинка и других) в количестве от 1000 до 2000 т/год.
2. Производство по размолу томасшлака.
3. Производство сурьмы пирометаллургическим и электролитическим способами.
4. Производство чугунного фасонного литья в количестве от 20 до 100 тыс. т/год.
5. Производство цинка, меди, никеля, кобальта способом электролиза водных растворов.
6. Производство металлических электродов (с использованием марганца).
7. Производство фасонного цветного литья под давлением мощностью 10 тыс. т/год (9500 т литья под давлением из алюминиевых сплавов и 500 т литья из цинковых сплавов).
8. Производство люминофоров.
9. Метизное производство.
10. Производство санитарно-технических изделий.
11. Производство мясомолочного машиностроения.
12. Производство шахтной автоматики.
13. Шрифтолитейные заводы (при возможных выбросах свинца).
14. Производство кабеля голого.
15. Производство щелочных аккумуляторов.

16. Производство твердых сплавов и тугоплавких металлов при отсутствии цехов химической обработки руд.

17. Судоремонтные предприятия.

18. Производство по выплавке чугуна при общем объеме доменных печей менее 500 куб.м.

19. Производство по вторичной переработке алюминия до 30 тыс. тонн в год с использованием барабанных печей для плавки алюминия и роторных печей для плавки алюминиевой стружки и алюминиевых шлаков.

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

1. Производство по обогащению металлов без горячей обработки.

2. Производство кабеля освинцованного или с резиновой изоляцией.

3. Производство чугунного фасонного литья в количестве от 10 до 20 тыс. т/год.

4. Промышленные объекты по вторичной переработке цветных металлов (меди, свинца, цинка и других) в количестве до 1000 т/год.

5. Производство тяжелых прессов.

6. Производство машин и приборов электротехнической промышленности (динамомашин, конденсаторов, трансформаторов, прожекторов и других) при наличии небольших литейных и других горячих цехов.

7. Производство по ремонту дорожных машин, автомобилей, кузовов, подвижного состава железнодорожного транспорта и метрополитена.

8. Производство металлообрабатывающей промышленности с чугунным, стальным (в количестве до 10 тыс. т/год) и цветным (в количестве до 100 т/год) литьем.

9. Производство металлических электродов.

10. Шрифтолитейные заводы (без выбросов свинца).

11. Типографии с применением свинца.

12. Машиностроительные предприятия с металлообработкой, покраской без литья.

13. Производство вторичного свинца из отработавших аккумуляторов в количестве до 20 тыс. т/год.

КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м

1. Производство котлов.

2. Производство пневмоавтоматики.

3. Производство металлоштамп.

4. Производство сельхоздеталь.

5. Типографии без применения свинца (офсетный, компьютерный набор).

6. Производство приборов для электрической промышленности (электроламп, фонарей и других) при отсутствии литейных цехов и без применения ртути.

7. Производство координатно-расточных станков.

8. Полиграфические комбинаты.

7.1.3. Добыча руд и нерудных ископаемых

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

1. Промышленные объекты по добыче нефти при выбросе сероводорода от 0,5 до 1 т/сутки, а также с высоким содержанием летучих углеводородов.

2. Промышленные объекты по добыче полиметаллических (свинцовых, ртутных, мышьяковых, бериллиевых, марганцевых) руд и горных пород VIII - XI категории открытой разработкой.

3. Промышленные объекты по добыче природного газа.

Примечание. Для промышленных объектов по добыче природного газа с высоким содержанием сероводорода (более 1,5 - 3%) и меркаптанов размер СЗЗ устанавливается не менее 5000 м, а при содержании сероводорода 20 и более % - до 8000 м.

4. Угольные разрезы.

5. Объекты по добыче горючих сланцев.

6. Горно-обогажительные комбинаты.

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Промышленные объекты по добыче асбеста.

2. Промышленные объекты по добыче железных руд и горных пород открытой разработкой.

3. Промышленные объекты по добыче металлоидов открытым способом.

4. Отвалы и шламонакопители при добыче цветных металлов.

5. Карьеры нерудных стройматериалов.

6. Шахтные терриконы без мероприятий по подавлению самовозгорания.

7. Объекты по добыче гипса.

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. Промышленные объекты по добыче нефти при выбросе сероводорода до 0,5 т/сутки с малым содержанием летучих углеводородов.

2. Промышленные объекты по добыче фосфоритов, апатитов, колчеданов (без химической обработки), железной руды.

3. Промышленные объекты по добыче горных пород VI - VII категории доломитов, магнезитов, гудронов асфальта открытой разработкой.

4. Промышленные объекты по добыче торфа, каменного, бурого и других углей.

5. Производство брикета из мелкого торфа и угля.

6. Гидрошахты и обогажительные фабрики с мокрым процессом обогащения.

7. Промышленные объекты по добыче каменной поваренной соли.

8. Промышленные объекты по добыче торфа фрезерным способом.

9. Отвалы и шламонакопители при добыче железа.

10. Промышленные объекты по добыче руд металлов и металлоидов шахтным способом, за исключением свинцовых руд, ртути, мышьяка и марганца.

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

1. Промышленные объекты (карьеры) по добыче мрамора, песка, гравия, глины с отгрузкой сырья транспортной лентой.
2. Промышленные объекты (карьеры) по добыче карбоната калия открытой разработкой.

7.1.4. Строительная промышленность

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

1. Производство магнезита, доломита и шамота с обжигом в шахтных, вращающихся и других печах.
2. Производство асбеста и изделий из него.

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Производство цемента (портланд-шлакопортланд-пуццолан-цемента и других), а также местных цементов (глинитцемента, роман-цемента, гипсошлакового и других).
2. Производство асфальтобетона на стационарных заводах.
3. Производство гипса (алебастра).
4. Производство извести (известковые заводы с шахтными и вращающимися печами).

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. Производство художественного литья и хрусталя.
2. Производство стеклянной ваты и шлаковой шерсти.
3. Производство щебенки, гравия и песка, обогащение кварцевого песка.
4. Производство толя и рубероида.
5. Производство ферритов.
6. Производство строительных полимерных материалов.
7. Производство кирпича (красного, силикатного), строительных керамических и огнеупорных изделий.
8. Пересыпка сыпучих грузов крановым способом.
9. Домостроительный комбинат.
10. Производство железобетонных изделий (ЖБК, ЖБИ).
11. Производство искусственных заполнителей (керамзита и других).
12. Производство искусственных камней.
13. Элеваторы цементов и других пылящих строительных материалов.
14. Производство строительных материалов из отходов ТЭЦ.
15. Промышленный объект по производству бетона и бетонных изделий.
16. Производство фарфоровых и фаянсовых изделий.
17. Камнелитейные.
18. Производство по обработке естественных камней.
19. Промышленные объекты по добыче камня не взрывным способом.
20. Производство гипсовых изделий, мела.
21. Производство фибролита, камышита, соломита, дифферента и других.

22. Производство строительных деталей.

23. Битумные установки.

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

1. Стеклодувное, зеркальное производство, шлифовка и травка стекол.
2. Механическая обработка мрамора.
3. Установка по производству бетона.
4. Производство добавок (пластификаторов, интенсификаторов и других) для бетонов, строительных растворов и иных подобных продуктов (от 50 до 100 тыс.т/год по сухому сырью) методом смешения и растворения в воде веществ 3-4 классов опасности.

Класс V – санитарно-защитная зона 50 м

1. Производство добавок (пластификаторов, интенсификаторов и других) для бетонов, строительных растворов и иных подобных продуктов (до 50 тыс.т/год по сухому сырью) методом смешения и растворения в воде веществ 3-4 классов опасности.
2. Производство глиняных изделий.

7.1.5. Обработка древесины

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

1. Лесохимические комплексы (производство по химической переработке дерева и получение древесного угля).

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Производство древесного угля (углетомильные печи).

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. Производства по консервированию дерева (пропиткой).
2. Производство шпал и их пропитка.
3. Производство изделий из древесной шерсти: древесностружечных плит, древесноволокнистых плит, с использованием в качестве связующих синтетических смол.
4. Деревообрабатывающее производство.

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

1. Производство хвойно-витаминной муки хлорофилло-каротиновой пасты, хвойного экстракта.
2. Производства лесопильное, фанерное и деталей деревянных изделий.
3. Судостроительные верфи для изготовления деревянных судов (катеров, лодок).
4. Производство древесной шерсти.
5. Сборка мебели с лакировкой и окраской.

КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м

1. Производство обозное.
2. Производство бондарных изделий из готовой клепки.
3. Производство рогожно-ткацкое.
4. Производство по консервированию древесины солевыми и водными растворами (без солей мышьяка) с суперобмазкой.
5. Сборка мебели с лакировкой и окраской (в оборудованных камерах), сборка мебели из готовых изделий без лакирования и окраски.

7.1.6. Текстильные промышленные объекты и производства легкой промышленности

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

1. Производство по первичной обработке хлопка с устройством цехов по обработке семян ртутно-органическими препаратами.

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Производство по первичной обработке растительного волокна: хлопка, льна, конопли, кендыря.
2. Производство искусственной кожи и пленочных материалов, клеенки, пласткожи с применением летучих растворителей.
3. Производство по химической пропитке и обработке тканей сероуглеродом.

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. Производство по непрерывной пропитке тканей и бумаги масляными, масляно-асфальтовыми, бакелитовыми и другими лаками.
2. Производство по пропитке и обработке тканей (дерматина, гранитоля и т.п.) химическими веществами, за исключением сероуглерода.
3. Производство поливинилхлоридных односторонне армированных пленок, пленок из совмещенных полимеров, резин для низа обуви, регенерата с применением растворителей.
4. Прядильно-ткацкое производство.
5. Производство обуви с капроновым и другим литьем.
6. Отбельные и красильно-аппретурные производства.

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

1. Производство пряжи и тканей из шерсти, хлопка, льна, а также в смеси с синтетическими и искусственными волокнами при наличии красильных и отбельных цехов.
2. Производство галантерейно-кожевенного картона с отделкой полимерами с применением органических растворителей.
3. Пункты по приемке хлопка-сырца.
4. Ситценабивное производство.

КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м

1. Производство котонинное.
2. Производства коконо-разварочные и шелкоразмоточные.
3. Производства меланжевые.
4. Производства пенько-джутокрутильные, канатные, шпагатные, веревочные и по обработке концов.
5. Производство искусственного каракуля.
6. Производство пряжи и тканей из хлопка, льна, шерсти при отсутствии красильных и отбельных цехов.
7. Производства трикотажные и кружевные.
8. Шелкоткацкое производство.
9. Производство ковров.
10. Производство обувных картонов на кожевенном и кожевенно-целлюлозном волокне без применения растворителей.
11. Шпульно-катушечное производство.
12. Производство обоев.
13. Производство обуви, в том числе из готовых материалов с использованием водорастворимых клеев.
14. Швейное производство.
15. Чулочное производство.
16. Производство спортивных изделий.
17. Производство фурнитуры.

7.1.7. Обработка животных продуктов**КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м**

1. Производства клееварочные, по изготовлению клея из остатков кожи, полевой и свалочной кости и других животных отходов.
2. Производство технического желатина из полевой загнившей кости, мездры, остатков кожи и других животных отходов и отбросов с хранением их на складе.
3. Промышленные объекты по переработке павших животных, рыбы, их частей и других животных отходов и отбросов (превращение в жиры, корм для животных, удобрения и другое).
4. Производства костеобжигательные и костемольные.

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Производства салотопенные (производство технического сала).

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. Центральные склады по сбору утильсырья.
2. Производства по обработке сырых меховых шкур животных и крашению (овчинно-шубные, овчинно-дубильные, меховые), производство замши, сафьяна.
3. Производства по обработке сырых кож животных: кожевенно-

сыромятные, кожевенно-дубильные (производство подошвенного материала, полувала, выростки, опойки) с переработкой отходов.

4. Производство скелетов и наглядных пособий из трупов животных.

5. Комбикормовые заводы (производство кормов для животных из пищевых отходов).

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона размером 100 м

1. Объекты по мойке шерсти.

2. Склады временного хранения мокросоленых и необработанных кож.

3. Производства по обработке волоса, щетины, пуха, пера, рогов и копыт.

4. Производство валяльное и кошко-войлочное.

5. Производство лакированных кож.

6. Производства кишечно-струнные и кетгутовые.

КЛАСС V - санитарно-защитная зона размером 50 м

1. Производство изделий из выделанной кожи.

2. Производство щеток из щетины и волоса.

3. Валяльные мастерские.

7.1.8. Промышленные объекты и производства по обработке пищевых продуктов и вкусовых веществ

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

1. Промышленные объекты по содержанию и убою скота.

2. Мясокомбинаты и мясохладобойни, включая базы предубойного содержания скота в пределах до трехсуточного запаса скотсырья.

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Производства по вытапливанию жира из морских животных.

2. Производства кишечно-моечные.

3. Станции и пункты очистки и промывки вагонов после перевозки скота (дезопромывочные станции и пункты).

4. Производства свеклосахарные.

5. Производство альбумина.

6. Производство декстрина, глюкозы и патоки.

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. Объекты по добыче промысловых рыб.

2. Бойни мелких животных и птиц, а также скотоубойные объекты мощностью 50 - 500 тонн в сутки.

3. Производство пива, кваса и безалкогольных напитков.

4. Мельницы производительностью более 2 т/час, крупорушки, зернообдирочные предприятия и комбикормовые заводы.

5. Производства по варке товарного солода и приготовлению дрожжей.

6. Производства табачно-махорочные (табачно-ферментационные, табачные и сигаретно-махорочные фабрики).

7. Производство по производству растительных масел.

8. Производство по розливу природных минеральных вод с выделением пахучих веществ.

9. Рыбокомбинаты, рыбоконсервные и рыбофилейные предприятия с утильщиками (без коптильных цехов).

10. Производство сахарорафинадное.

11. Мясоперерабатывающие, консервные производства.

12. Мясо-, рыбокоптильные производства методом холодного и горячего копчения.

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

1. Элеваторы.

2. Производство кофеобжарочное.

3. Производство олеомargarина и маргарина.

4. Производство пищевого спирта.

5. Кукурузно-крахмальные, кукурузно-паточные производства.

6. Производство крахмала.

7. Производство первичного вина.

8. Производство столового уксуса.

9. Ликероводочные заводы.

КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м

1. Чаеразвесочные фабрики.

2. Овоще-, фруктохранилища.

3. Производство коньячного спирта.

4. Производство макарон.

5. Производство колбасных изделий, без копчения.

6. Малые предприятия и цеха малой мощности: по переработке мяса до 5 тонн в сутки без копчения; молока - до 10 т/сутки, производство хлеба и хлебобулочных изделий - до 2,5 т/сутки, рыбы - до 10 т/сутки, предприятия по производству кондитерских изделий - до 0,5 т/сутки.

7. Производства пищевые заготовочные, включая фабрики-кухни, школьно-базовые столовые.

8. Промышленные установки для низкотемпературного хранения пищевых продуктов.

9. Производство виноградного сока.

10. Производство фруктовых и овощных соков.

11. Производства по переработке и хранению фруктов и овощей (сушке, засолке, маринованию и квашению).

12. Производства по доготовке и розливу вин.

13. Производство безалкогольных напитков на основе концентратов и эссенций.

14. Производство майонезов.

15. Производство пива (без солодовен).

16. Молочные и маслособойные производства.
17. Сыродельные производства.
18. Мельницы производительностью до 2 т/час.
19. Кондитерские производства.
20. Хлебозаводы и хлебопекарные производства.

7.1.9. Микробиологическая промышленность

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

1. Производство белково-витаминных концентратов из углеводов (парафинов нефти, этанола, метанола, природного газа).
2. Производства, использующие в технологии микроорганизмы 1 - 2 группы патогенности.

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Производство кормового бацитрацина.
2. Производство кормовых аминокислот методом микробиологического синтеза.
3. Производство антибиотиков.
4. Производство кормовых дрожжей, фурфурола и спирта из древесины и сельскохозяйственных отходов методом гидролиза.
5. Производство ферментов различного назначения с поверхностным способом культивирования.
6. Производство пектинов из растительного сырья.

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. Производство пищевых дрожжей.
2. Производство биопрепаратов (трихограмм и других) для защиты сельскохозяйственных растений.
3. Производство средств защиты растений методом микробиологического синтеза.
4. Научно-исследовательские институты, объекты микробиологического профиля.
5. Производство вакцин и сывороток.

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

1. Производство ферментов различного назначения с глубинным способом культивирования.

7.1.10. Производство электрической и тепловой энергии при сжигании минерального топлива

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

1. Тепловые электростанции (ТЭС) эквивалентной электрической мощностью 600 мВт и выше, использующие в качестве топлива уголь и мазут.

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Тепловые электростанции (ТЭС) эквивалентной электрической мощностью 600 мВт и выше, работающие на газовом и газомазутном топливе.
2. ТЭЦ и районные котельные тепловой мощностью 200 Гкал и выше, работающие на угольном и мазутном топливе.

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. ТЭЦ и районные котельные тепловой мощностью 200 Гкал и выше, работающие на газовом и газомазутном топливе (последний - как резервный), относятся к предприятиям третьего класса опасности с размером 300 м.
2. Золоотвалы теплоэлектростанций (ТЭС).

7.1.11. Объекты и производства агропромышленного комплекса и малого предпринимательства

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

1. Свиноводческие комплексы (свинофермы) более 12 тыс. голов.
2. Птицефабрики (фермы птицеводческие) с содержанием более 400 тыс. кур-несушек и более 3 млн. бройлеров в год, либо в одном туре (единовременная посадка).
3. Комплексы и фермы крупного рогатого скота более 2000 голов и более 6000 ското-мест для молодняка.
4. Фермы звероводческие (норки, лисы и другие) более 1000 голов.
5. Открытые хранилища навоза и помета.

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Свинофермы от 4 до 12 тыс. голов.
2. Фермы крупного рогатого скота от 1200 до 2000 голов и до 6000 ското-мест для молодняка.
3. Фермы звероводческие (норки, лисы и другие) от 500 до 1000 голов.
4. Фермы птицеводческие от 100 тыс. до 400 тыс. кур-несушек и от 1 млн. до 3 млн. бройлеров в год, либо в одном туре (единовременная посадка).
5. Открытые хранилища биологически обработанной жидкой фракции навоза.
6. Закрытые хранилища навоза и помета.
7. Склады для хранения ядохимикатов свыше 500 т.
8. Производства по обработке и протравлению семян.
9. Склады сжиженного аммиака.
10. Фермы овцеводческие более 30 тыс. голов.

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. Свинофермы до 4 тыс. голов.
2. Фермы крупного рогатого скота менее 1200 голов (всех специализаций), фермы коневодческие.
3. Фермы овцеводческие на 5 - 30 тыс. голов.
4. Фермы птицеводческие до 100 тыс. кур-несушек и до 1 млн.

бройлеров в год, либо в одном туре (единовременная посадка).

5. Площадки для буртования помета и навоза.
6. Склады для хранения ядохимикатов и минеральных удобрений более 50 т.
7. Обработка сельскохозяйственных угодий пестицидами с применением тракторов (от границ поля до населенного пункта).
8. Зверофермы от 100 до 500 голов.
9. Гаражи и парки по ремонту, технологическому обслуживанию и хранению грузовых автомобилей и сельскохозяйственной техники.

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

1. Фермы овцеводческие до 5 тыс. голов.
2. Склады для хранения минеральных удобрений, ядохимикатов до 50 т.
3. Склады сухих минеральных удобрений и химических средств защиты растений (зона устанавливается и до производств по переработке и хранению пищевой продукции).
4. Мелиоративные объекты с использованием животноводческих стоков.
5. Цехи по приготовлению кормов, включая использование пищевых отходов.
6. Хозяйства с содержанием животных (свинарники, коровники, питомники, конюшни, зверофермы) до 100 голов.
7. Склады горюче-смазочных материалов.

КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м

1. Хранилища фруктов, овощей, картофеля, зерна.
2. Материальные склады.
3. Хозяйства с содержанием животных (свинарники, коровники, питомники, конюшни, зверофермы) до 50 голов.
4. Тепличные и парниковые хозяйства.

7.1.12. Сооружения санитарно-технические, транспортной инфраструктуры, объекты коммунального назначения, спорта, торговли и оказания услуг

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

1. Полигоны по размещению, обезвреживанию, захоронению токсичных отходов производства и потребления 1-2 классов опасности.
2. Мусоросжигательные, мусоросортировочные и мусороперерабатывающие объекты мощностью от 40 тыс. т/год.
3. Поля ассенизации и поля запахивания.
4. Сибирезвенные скотомогильники, скотомогильники с захоронением в ямах.

Примечание: размеры санитарно-защитной зоны для сибирезвенных скотомогильников и скотомогильников с неустановленной причиной падежа животных определяются с учетом биологического воздействия на почву, а также поверхностные и подземные воды.

5. Утильзаводы для ликвидации трупов животных и конфискатов.
6. Крематории, при количестве печей более одной.
7. Кладбища смешанного и традиционного захоронения площадью более 40 га.

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Полигоны по размещению, обезвреживанию, захоронению токсичных отходов производства и потребления 3-4 классов опасности.
2. Мусоросжигательные, мусоросортировочные и мусороперерабатывающие объекты мощностью до 40 тыс. т/год.
3. Полигоны твердых бытовых отходов, участки компостирования твердых бытовых отходов.
4. Скотомогильники с биологическими камерами.
5. Сливные станции.
6. Кладбища смешанного и традиционного захоронения площадью от 20 до 40 га.
7. Крематории без подготовительных и обрядовых процессов с одной однокамерной печью.
8. Таможенные терминалы, оптовые рынки.

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. Центральные базы по сбору утильсырья.
2. Кладбища смешанного и традиционного захоронения площадью от 10 до 20 га.
3. Участки для парникового и тепличных хозяйств с использованием отходов.
4. Компостирование отходов без навоза и фекалий.
5. Объекты по обслуживанию грузовых автомобилей.
6. Автобусные и троллейбусные вокзалы.
7. Автобусные и троллейбусные парки, автокомбинаты, трамвайные, метродепо (с ремонтной базой).
8. Физкультурно-оздоровительные сооружения открытого типа со стационарными трибунами вместимостью свыше 500 мест.
9. Отдельно стоящие гипермаркеты, супермаркеты, торговые комплексы и центры, многофункциональные комплексы общей площадью более 2000 м², предприятия общественного питания общей площадью более 300 м², рынки продовольственных и промышленных товаров - с открытыми автостоянками для автомобилей посетителей вместимостью более 500 машиномест.

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

1. Базы районного назначения для сбора утильсырья.
2. Объекты по обслуживанию грузовых автомобилей с количеством постов не более 10, таксомоторный парк, объекты по обслуживанию легковых автомобилей более 5 постов, в т.ч. с малярно-жестяными работами.
3. Механизированные транспортные парки по очистке города (КМУ) без

ремонтной базы.

4. Стоянки (парки) грузового автотранспорта.
5. Автозаправочные станции для заправки транспортных средств жидким и газовым моторным топливом.
6. Мойки грузовых автомобилей порталного типа (размещаются в границах промышленных и коммунально-складских зон, на магистралях на въезде в город, на территории автотранспортных предприятий).
7. Автобусные и троллейбусные парки до 300 машин.
8. Ветлечебницы с содержанием животных, виварии, питомники, кинологовические центры, пункты передержки животных.
9. Мусороперегрузочные станции.
10. СИЗО, приемники-распределители.
11. Кладбища смешанного и традиционного захоронения площадью 10 и менее га.
12. Мойка автомобилей с количеством постов более 5.
13. Криогенные автозаправочные станции, предназначенные только для заправки транспортных средств сжиженным природным газом и/или сжатым природным газом, получаемым путем регазификации на территории станции сжиженного природного газа, с объемом хранения сжиженного природного газа от 50 до 100 м³.

КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м

1. Склады хранения пищевых продуктов (мясных, молочных, кондитерских, овощей, фруктов, напитков и других), лекарственных, промышленных и хозяйственных товаров.
2. Отстойно-разворотные площадки общественного транспорта.
3. Закрытые кладбища и мемориальные комплексы, кладбища с погребением после кремации, колумбарии, сельские кладбища.
4. Физкультурно-оздоровительные сооружения открытого типа с проведением спортивных игр со стационарными трибунами вместимостью до 500 мест.
5. Объекты по обслуживанию легковых автомобилей не более 5 постов (без малярно-жестяжных работ).
6. Отдельно стоящие гипермаркеты, супермаркеты, торговые комплексы и центры, многофункциональные комплексы общей площадью более 2000 м², предприятия общественного питания общей площадью более 300 м², рынки продовольственных и промышленных товаров с открытыми автостоянками для автомобилей посетителей вместимостью до 500 машиномест, мелкооптовые рынки.
7. Голубятни.
8. Автозаправочные станции, предназначенные только для заправки легковых транспортных средств жидким моторным топливом, с наличием не более 3-х топливораздаточных колонок, в том числе с объектами обслуживания водителей и пассажиров (магазин сопутствующих товаров, кафе и санитарные узлы).
9. Мойка автомобилей с количеством постов не более 5.

10. Химчистки.

11. Банно-прачечные комбинаты, прачечные.

12. Автомобильные газонаполнительные компрессорные станции с компрессорами внутри помещения или внутри контейнеров с количеством заправок не более 500 автомобилей/сутки, в том числе с объектами обслуживания водителей и пассажиров (магазин сопутствующих товаров, кафе и санитарные узлы).

13. Криогенные автозаправочные станции, предназначенные только для заправки транспортных средств сжиженным природным газом и/или сжатым природным газом, получаемым путем регазификации на территории станции сжиженного природного газа, с объемом хранения сжиженного природного газа не более 50 м³, в том числе с объектами обслуживания водителей и пассажиров (магазин сопутствующих товаров, кафе и санитарные узлы).

14. Автомобильные газозаправочные станции, предназначенные только для заправки транспортных средств сжиженным углеводородным газом, в том числе с объектами обслуживания водителей и пассажиров (магазин сопутствующих товаров, кафе и санитарные узлы).

Расстояния от автостоянок и гаражей-стоянок до зданий различного назначения следует применять согласно таблице 7.1.1.

Таблица 7.1.1

Расстояния от сооружений для хранения легкового автотранспорта до объектов застройки

Объекты, до которых исчисляется расстояние	Расстояние, м				
	Открытые автостоянки и парковки, вместимостью машиномест				
	10 и менее	11 - 50	51 - 100	101 - 300	301 -500
Фасады и торцы с окнами жилых домов и общежитий	10	15	25	35	50
Торцы без окон жилых домов и общежитий	10	10	15	25	35
Территории общеобразовательных, профессиональных образовательных и дошкольных образовательных организаций, площадок для отдыха, игр и спорта, детских площадок	25	50	50	50	50
Территории организаций, осуществляющих медицинскую деятельность (стационарного типа), открытые спортивные сооружения общего пользования, места отдыха населения (сады, скверы, парки)	25	50	по расчетам	по расчетам	по расчетам

Примечания:

1. Расстояние от наземных гаражей-стоянок, парковок закрытого типа принимается на основании результатов расчетов рассеивания загрязнений в атмосферном воздухе и уровней физического воздействия.

2. Для подземных, полуподземных гаражей-стоянок и гаражей-стоянок, размещенных под жилым домом или встроенных (встроенно-пристроенных) в надземные этажи жилого дома, регламентируется лишь расстояние от въезда-выезда и от вентиляционных шахт до территории общеобразовательных, профессиональных образовательных и дошкольных образовательных организаций, а также организаций, осуществляющих медицинскую деятельность, жилых домов, жилых помещений, площадок отдыха и других, которое принимается по результатам расчетов рассеивания загрязнений в атмосферном воздухе и уровней физического воздействия.

3. При размещении наземных гаражей-стоянок, парковок, автостоянок должны соблюдаться санитарно-эпидемиологические требования к качеству атмосферного воздуха населенных мест.

4. Наземные гаражи-стоянки, парковки, автостоянки вместимостью свыше 500 машиномест следует размещать на территории промышленных и коммунально-складских зон.

5. На эксплуатируемой кровле подземного гаража-стоянки допускается размещать площадки отдыха, детские, спортивные, игровые и другие сооружения на расстоянии 15 м от вентиляционных шахт, въездов-выездов, проездов при условии озеленения эксплуатируемой кровли и обеспечении ПДК загрязняющих веществ в устье выброса в атмосферу.

Размещение площадок отдыха, детских, спортивных, игровых и других сооружений на эксплуатируемой кровле подземного гаража-стоянки при невозможности соблюдения указанного расстояния (15 м) от вентиляционных шахт, въездов-выездов, проездов допускается при условии озеленения эксплуатируемой кровли и обеспечении 0,1 ПДК загрязняющих веществ в устье выброса в атмосферу.

6. Расстояния от автостоянок жилых домов, предназначенных для размещения легкового автотранспорта и не принадлежащих юридическому лицу (либо индивидуальному предпринимателю), территорий подземных гаражей-стоянок не устанавливаются.

7. Расстояния, приведенные в таблице 7.1.1, могут быть изменены по результатам расчетов рассеивания загрязнений в атмосферном воздухе и уровней физического воздействия.

7.1.13. Канализационные очистные сооружения

Размеры санитарно-защитных зон для канализационных очистных сооружений следует применять по таблице 7.1.2.

Санитарно-защитные зоны для канализационных очистных сооружений

Сооружения для очистки сточных вод	Расстояние в м при расчетной производительности очистных сооружений в тыс. куб.м/сутки			
	до 0,2	более 0,2 до 5,0	более 5,0 до 50,0	более 50,0 до 280
Насосные станции и аварийно-регулирующие резервуары, локальные очистные сооружения	15	20	20	30
Сооружения для механической и биологической очистки с иловыми площадками для сброженных осадков, а также иловые площадки	150	200	400	500
Сооружения для механической и биологической очистки с термомеханической обработкой осадка в закрытых помещениях	100	150	300	400
Поля:				
а) фильтрации	200	300	500	1000
б) орошения	150	200	400	1000
Биологические пруды	200	200	300	300

Примечания:

1. Размер СЗЗ для канализационных очистных сооружений производительностью более 280 тыс. куб.м/сутки, а также при принятии новых технологий очистки сточных вод и обработки осадка устанавливается в каждом конкретном случае в порядке, предусмотренном пунктом 5.3. настоящего документа.

2. Для полей фильтрации площадью до 0,5 га, для полей орошения коммунального типа площадью до 1,0 га, для сооружений механической и биологической очистки сточных вод производительностью до 50 куб.м./сутки СЗЗ следует принимать размером 100 м.

3. Для полей подземной фильтрации пропускной способностью до 15 куб.м/сутки размер СЗЗ следует принимать размером 50 м.

4. Размер СЗЗ от очистных сооружений поверхностного стока открытого типа до жилой территории следует принимать 100 м, закрытого типа - 50 м.

5. От очистных сооружений и насосных станций производственной канализации, не расположенных на территории промышленных предприятий,

как при самостоятельной очистке и перекачке производственных сточных вод, так и при совместной их очистке с бытовыми, размеры СЗЗ следует принимать такими же, как для производств, от которых поступают сточные воды, но не менее указанных в таблице 7.1.2.

6. Размер СЗЗ от снеготаялок и снегосплавных пунктов до территории жилой застройки и других нормируемых территорий следует принимать 100 м.

7.1.14. Склады, причалы и места перегрузки и хранения грузов, производства фумигации грузов и судов, газовой дезинфекции, дератизации и дезинсекции

КЛАСС I - санитарно-защитная зона 1000 м

1. Открытые склады и места разгрузки апатитного концентрата, фосфоритной муки, цементов и других пылящих грузов при грузообороте более 150 тыс. т/год без транспортно-технологических схем с применением складских элеваторов и пневмотранспортных или других установок, исключаящих вынос пыли грузов во внешнюю среду.

2. Места перегрузки и хранения жидких химических грузов из сжиженных газов (метан, пропан, аммиак, хлор и другие), места перегрузки и хранения сжиженного природного газа объемом от 1000 м³, производственных соединений галогенов, серы, азота, углеводородов (метанол, бензол, толуол и другие), спиртов, альдегидов и других соединений.

3. Зачистные и промывочно-пропарочные станции, дезинфекционно-промывочные предприятия, пункты зачистки судов, цистерн, приемно-очистные сооружения, служащие для приема балластных и промывочно-нефте содержащих вод со специализированных плавсборщиков.

4. Причалы и места производства фумигации грузов и судов, газовой дезинфекции, дератизации и дезинсекции.

КЛАСС II - санитарно-защитная зона 500 м

1. Открытые склады и места разгрузки апатитного концентрата, фосфоритной муки, цементов и других пылящих грузов при грузообороте менее 150 тыс. т/год без транспортно-технологических схем с применением складских элеваторов и пневмотранспортных или других установок, исключаящих вынос пыли грузов во внешнюю среду.

2. Открытые склады и места перегрузки угля.

3. Открытые склады и места перегрузки минеральных удобрений, асбеста, извести, руд (кроме радиоактивных) и других минералов (серы, серного колчедана, гипса и других).

4. Места перегрузки и хранения сырой нефти, битума, мазута и других вязких нефтепродуктов и химических грузов, места перегрузки и хранения сжиженного природного газа объемом от 550 до 1000 м³.

5. Открытые и закрытые склады и места перегрузки пека и

пекосодержащих грузов.

6. Места хранения и перегрузки деревянных шпал, пропитанных антисептиками.

7. Санитарно-карантинные станции.

КЛАСС III - санитарно-защитная зона 300 м

1. Открытые склады и места разгрузки и погрузки пылящих грузов (апатитного концентрата, фосфоритной муки, цемента и других) при грузообороте менее 5 тыс. т/год без транспортно-технологических схем с применением складских элеваторов и пневмотранспортных или других установок, исключающих вынос пыли грузов во внешнюю среду.

2. Закрытые склады, места перегрузки и хранения затаренного химического груза (удобрений, органических растворителей, кислот и других веществ).

3. Наземные склады и открытые места отгрузки магнезита, доломита и других пылящих грузов.

4. Склады пылящих и жидких грузов (аммиачной воды, удобрений, кальцинированной соды, лакокрасочных материалов и других).

5. Открытые наземные склады и места разгрузки сухого песка, гравия, камня и других минерально-строительных материалов.

6. Склады и участки перегрузки шрота, жмыха, копры и другой пылящей растительной продукции открытым способом.

7. Склады, перегрузка и хранение утильсырья.

8. Склады, перегрузка и хранение мокросоленых необработанных кож (более 200 штук) и другого сырья животного происхождения.

9. Участки постоянной перегрузки скота, животных и птиц.

10. Склады и перегрузка рыбы, рыбопродуктов и продуктов китобойного промысла.

11. Места перегрузки и хранения сжиженного природного газа объемом от 250 до 550 м³.

КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м

1. Склады и перегрузка кожсырья (в том числе мокросоленых кож до 200 штук).

2. Склады и открытые места разгрузки зерна.

3. Склады и открытые места разгрузки поваренной соли.

4. Склады и открытые места разгрузки шерсти, волоса, щетины и другой аналогичной продукции.

5. Транспортно-технические схемы перегрузки и хранения апатитового концентрата, фосфоритной муки, цемента и других пылящих грузов, перевозимых навалом, с применением складских элеваторов и пневмотранспортных или других установок и хранилищ, исключающих вынос пыли во внешнюю среду.

6. Места перегрузки и хранения сжиженного природного газа объемом от 50 до 250 м³.

КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м

1. Открытые склады и перегрузка увлажненных минерально-строительных материалов (песка, гравия, щебня, камней и других).
2. Участки хранения и перегрузки прессованного жмыха, сена, соломы, табачно-махорочных изделий и других.
3. Склады, перегрузка пищевых продуктов (мясных, молочных, кондитерских), овощей, фруктов, напитков и других.
4. Участки хранения и налива пищевых грузов (вино, масло, соки).
5. Участки разгрузки и погрузки рефрижераторных судов и вагонов.
6. Речные причалы.
7. Склады, перегрузка и хранение утильсырья без переработки.
8. Места перегрузки и хранения сжиженного природного газа объемом до 50 м³.

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта акта:**

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.2.1/2.1.1._____ -14 «Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»»

<i>№ (присваивается системой автоматически)</i>	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: «31» января 2014г.; окончание: «02» марта 2014г.
---	---

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: -
1.3.	Вид и наименование проекта акта: Проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.2.1/2.1.1._____ -14 «Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»»
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Подготовка проекта обусловлена необходимостью совершенствования действующих санитарно-эпидемиологических требований к санитарно-защитным зонам и санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов, в целях предотвращения угрозы жизни и здоровья населения, угрозы возникновения и распространения заболеваний. К настоящему моменту назрела необходимость совершенствования процедуры установления санитарно-защитных зон, учитывая произошедшие изменения в законодательстве, в том числе, необходимости отображения границ зон с особыми условиями использования территорий (в данном случае, СЗЗ) в соответствующих системах координат с целью внесения их в государственный кадастр недвижимости и федеральную государственную информационную систему территориального планирования, необходимость оптимизации сроков установления СЗЗ за счет формирования одноэтапного механизма установления СЗЗ в целях устранения административных барьеров, предотвращения затруднений при ведении предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необходимость актуализации санитарной классификации с учетом внедрения более совершенных технологий производства, разработки очистных установок нового поколения и т.д.

В рамках рассмотрения предложений, поступивших от федеральных органов исполнительной власти, бизнес-сообщества и экспертных организаций в рамках общественного обсуждения проекта ведомственного акта по внесению изменений в СанПиН 1200-03, проведена систематизация и анализ возможных решений по устранению негативных эффектов, возникающих в связи с наличием затруднений по ведению предпринимательской и инвестиционной деятельности (в т.ч. невозможности её оптимизации) в данной сфере.

1.5. Основание для разработки проекта акта:

- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии»;
- Указ Президента Российской Федерации от 19.03.2013 № 213 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2013 № 428 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322;
- Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554;

Проект постановления содержит положения, устанавливаемые в целях выполнения и в развитие:

- подпункта «ж» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации, утвержденного 01.06.2013 № Пр-1298, и подготовленного в его развитие поручения Правительства Российской Федерации № АД-П9-4314, а также пункта 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 767-р, касающихся вопроса расширения использования газа в качестве моторного топлива;
- пункта 8 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации по итогам заседания президиума Совета при Президенте Правительства Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России 17.05.2013, в части требований к объектам (установкам) по утилизации отходов;
- постановления Правительства РФ от 03.02.2014 N 71 «Об утверждении Правил направления органами государственной власти и органами местного самоуправления документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, а также о требованиях к формату таких документов в электронной форме» в части возможности принятия решений об установлении или изменении границ зон с особыми условиями использования территорий (СЗЗ) на основе

представленной карты (плана) объекта землеустройства, оформленной в отношении границ СЗЗ, для их включения в Государственный кадастр недвижимости;

- «Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» (утв. Президентом РФ 01.11.2013 № Пр-2573).

1.6. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предлагаемое регулирование направлено на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Проект нормативного правового акта разработан в связи с необходимостью актуализации действующего документа и направлен на устранение разночтений при его использовании. Новый нормативный акт предложен на основании результатов работы Роспотребнадзора по установлению территорий с особым режимом использования (санитарно-защитных зон), а также предложений заинтересованных организаций.

1.7. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

В целях обеспечения безопасности здоровья населения и в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и другими законодательными, нормативными и правовыми актами Российской Федерации, предусмотрено установление санитарно-защитной зоны, относящейся к зонам с особыми условиями использования территорий и представляющей собой специальную территорию между границами земельного участка объекта и границами достижения гигиенических нормативов, санитарных норм и в предусмотренных санитарными правилами случаях уровней приемлемого риска здоровью населения.

Предлагаемый способ регулирования обеспечивает отделение санитарно-защитными зонами объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, от территорий жилой застройки, ландшафтно-рекреационных зон, зон отдыха, курортов, санаториев, домов отдыха, медицинских организаций стационарного типа, садоводческих товариществ и индивидуальной застройки, казарм для размещения воинских контингентов, тюрем (колоний-поселений), а также других территорий с нормируемыми показателями качества среды обитания.

Контроль за выполнением настоящих санитарных правил будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.8. Контактная информация исполнителя разработчика:

1. Черненко Станислав Михайлович, заместитель начальника отдела Управления санитарного надзора, тел: 8 (499) 9732734; Chernenko_SM@gsen.ru.

2. Мишина Анна Леонидовна, заместитель начальника отдела Правового управления, тел: 8/ (499) 9731852, Mishina_AL@gsen.ru.

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта:

средняя

2.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия¹:

Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности в части установления одноэтапной процедуры установления СЗЗ и установления закрытых перечней представляемой на экспертизу проектной документации и санитарной классификации объектов. Указанные положения не приведут к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, но обеспечат правовую базу для снижения расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ввиду устранения второго этапа по установлению СЗЗ (исключение требований по проведению годичных инструментальных исследований и измерений для подтверждения достаточности расчетных параметров СЗЗ).

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

По имеющейся информации, более 2,2 млн. человек на территории Российской Федерации проживало в пределах ориентировочных санитарно-защитных зон промышленных объектов и предприятий. С учетом того, что исторически одним из условий установления санитарно-защитной зоны всегда было отсутствие превышения гигиенических нормативов и санитарных норм на внешней границе СЗЗ, указанное население Российской Федерации находилось

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

в условиях вероятного и существующего негативного воздействия на здоровье. Количество населения, проживающего в СЗЗ, уменьшается, в основном, за счет сокращения размеров санитарно-защитных зон в результате проводимой реконструкции, перепрофилирования или объективного доказательства стабильного достижения уровня техногенного воздействия объекта на границе СЗЗ и за ее пределами в рамках и ниже нормативных требований санитарного законодательства.

В связи с переводом жилья, расположенного в СЗЗ предприятий в муниципальную собственность, а также ввиду отсутствия в административных органах власти населенных пунктов и муниципальных образований программ по переселению жителей из СЗЗ, данный вопрос фактически не решается.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Проживание населения в границах СЗЗ (территорий, находящихся в условиях сверхнормативного химического, физического, биологического воздействия на атмосферный воздух) приводит к увеличению экономических рисков и риска ущерба для государства через увеличение заболеваемости и сокращение продолжительности жизни и трудоспособности населения.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Нормативно процедура установления санитарно-защитных зон была закреплена на протяжении нескольких десятилетий и была обусловлена необходимым введением ограничений на использование территорий вблизи промышленных объектов с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия проживающего в зоне влияния указанных объектов населения.

Контроль за выполнением существующей концепции охраны здоровья граждан через установление территорий с особым режимом использования (установлением СЗЗ), отраженный в действующих санитарных правилах и проекте акта будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Отсутствуют

3.5. Источники данных:-

3.6. Иная информация о проблеме: -

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности:
<p>Международная практика предусматривает требования к установлению «буферных зон» между промышленными и другими объектами, оказывающими воздействие на окружающую среду, и территориями проживания населения. Решение проблем размещения промышленных объектов вблизи территорий населенных пунктов в большинстве ведущих стран мира и международных организаций связывают с разработкой и внедрением в законодательство концепции экологического риска и риска здоровью населения, которая позволяет использовать надежные диагностические и количественные критерии принятия управленческих решений.</p>	
4.2.	Источники данных: -

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1. Цели предлагаемого регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
<i>(Цель 1)</i> Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения	Бессрочно
<i>(Цель 2)</i> Основной целью регулирования является совершенствование процедуры установления санитарно-защитных зон, в первую очередь, за счет формирования одноэтапного механизма установления СЗЗ и оптимизации сроков установления СЗЗ	С момента вступления в силу представленного акта
<p>5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:</p> <p>Положения проекта акта соответствуют принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в том числе указанным в пункте 1.5. настоящего сводного отчета.</p>	
5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: -	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Способ решения проблемы обеспечивается механизмами установления и контроля соблюдения достаточности размеров и режима СЗЗ.
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствует
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Предлагаемый способ одновременно направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и оптимизации финансовых затрат хозяйствующих субъектов при ведении предпринимательской и иной экономической деятельности.
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений	7.2.	Оценка количества участников отношений
Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с размещением, проектированием, строительством и эксплуатацией объектов, а также органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор		Все участники, предусмотренные пунктом 7.1. настоящего отчета	
7.3.	Источники данных: -		

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1.	8.2.	8.3.
Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах

Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проектом акта не предусмотрены.

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1.	9.2.	9.3.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ²	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4. Наименование органа ³ : -		
9.4.1.	9.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения):	Изменение расходов и поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в связи с принятием акта не предусмотрено
	9.4.3. Периодические расходы за период :	
	9.4.4. Возможные поступления за период :	
9.5.	Итого единовременные расходы:	-
9.6.	Итого периодические расходы за год:	-
9.7.	Итого возможные поступления за год:	-
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: -	
9.9.	Источники данных: -	

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения, определённые действующим законодательством, в связи с принятием акта не предусмотрены		

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений ⁵	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	11.3. Описание и оценка видов расходов
Нет данных, в том числе по итогам публичного обсуждения		

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
Отсутствуют			

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: III квартал 2014г. Вступление в силу проекта акта предполагается в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».				
13.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	нет	13.3.	срок (если есть необходимость): Не требуется <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
13.4.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	нет	13.5.	срок (если есть необходимость): Не требуется <i>(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)</i>
13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует				

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1.	14.2.	14.3.	14.4.	14.5.
Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Отсутствуют				
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: нет				

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1.	15.2.	15.3.	15.4.
Цели предлагаемого регулирования ⁷	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей
Отсутствуют			

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: -
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): -
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): -

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/project/11112.html?point=view_project&stage=1&stage_id=4312
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: «27»декабря 2013г.; окончание: «11»января 2014г.
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: Предложений не поступало <i>(место для текстового описания)</i>
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: -
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: -

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: -
17.2.	Источники данных: -

18. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

⁸ Согласно подпункту «а» пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

18.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/developer/project_npa.html?point=edit_project&record_id=1112&stage=2&stage_id=7571
18.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта: начало: « 31 » января 2014г.; окончание: « 02 » марта 2014 г.
18.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: РСПП, ТПП РФ, ОПОРА РОССИИ, ДЕЛОВАЯ РОССИЯ, Минэкономразвития России, Минздрав России, Росавиация, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Экспертный совет при Правительстве РФ, Общественный совет при разработчике, кафедра коммунальной гигиены РМАПО, Лаборатория гигиены атмосферного воздуха НИИ ЭЧиГОС им. А.Н. Сысина, Северо-Западный государственный медуниверситет им. И.И.Мечникова, ФБУН Федеральный научный центр гигиены им. Ф.Ф. Эрисмана, Институт Прикладной Экологии и Гигиены, ОАО "Энел", Юридический центр промышленной экологии, ООО «Сибур», ООО "Газпром газомоторное топливо", Агентство стратегических инициатив
18.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: Представлено более 120 предложений (см. подробно сводку предложений)
18.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Управление санитарного надзора, Правовое управление
18.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: -

Приложение. Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения⁹ (прилагается)

Указание (при наличии) на иные приложения.

Руководитель структурного подразделения
 разработчика, ответственного за подготовку
 проекта акта – Начальник управления
 санитарного надзора
А.А. Горский



Подпись

30.06.2014

⁹ Согласно подпункту «б» пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

Сводка предложений по итогам публичного обсуждения текста постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН «Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»

ID проекта: 00/03-11112/12-13/10-13-2

Ссылка на проект: http://regulation.gov.ru/developer/project_pra.html?point=edit_project&record_id=11112&stage=2&stage_id=7571

Дата проведения публичного обсуждения: с **31.01.2014** по **02.03.2014**

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
1	Главное военное-медицинское управление Минобороны России	Глава I «Общие положения»		Раздел «Общие положения» дополнить пунктом с текстом следующего содержания: «требования настоящих санитарных правил не распространяются на все виды авиационного транспорта. Порядок установления санитарно-защитной зоны и рекомендуемые минимальные размеры санитарных разрывов для аэропортов, аэродромов, вертодромов и посадочных площадок определяется отдельными санитарными правилами (дополнение 1 к СанПиН 2.2.1/2.1.1.-14 «Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»), с дальнейшей переработкой и уточнением соответствующей нормативной документации по показателям СЗЗ аэропортов, аэродромов, вертодромов и посадочных площадок».	Учтено частично	Глава СанПиН «Область применения» дополнена положением о том, что требования настоящих санитарных правил не распространяются на СЗЗ аэропортов, аэродромов, вертодромов и посадочных площадок. При этом соответствующие положения, касающиеся указанных объектов, исключены из текста СанПиН (в частности, из санитарной классификации). Разработан отдельный проект санитарных правил, регламентирующих санитарно-эпидемиологические требования к СЗЗ аэропортов, аэродромов, вертодромов и посадочных площадок. В мае-июне 2014 г. проведен ряд рабочих встреч с участниками обсуждения, ранее представившими предложения по данному пред-

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						<p>мету регулирования, целью которых было обсуждение текста проекта и выработка взаимоприемлемых решений. Публичное обсуждение текста проекта на сайте regulation.gov.ru планируется провести в III квартале 2014 г.</p>
	<p>Росавиация, Минпромторг России, ООО «Казанское авиационное предприятие им. С.П. Горбунова», Тимко Ольга Сергеевна/ Картышев Олег Алексеевич (27.02.2014 - НА САЙТЕ)</p>		<p>Предложения ряда организаций касались вопроса о возможности применения требований данного проекта СанПин к объектам, деятельность которых связана с эксплуатацией всех видов авиационного транспорта (аэропорты, аэродромы, вертодромы, посадочные площадки), т.к. для указанных объектов необходимо предусмотреть особенности при установлении СЗЗ.</p>	<p>В этой связи внесены предложения о вынесении требований к установлению СЗЗ указанных объектов в отдельном СанПин. При этом в поступивших предложениях отражены и более частные вопросы (предметные предложения по нормативам и т.д.), которые необходимо рассмотреть при подготовке отдельного проекта СанПин.</p>	<p>Учтено</p>	<p>Пунктом 1.4. СанПин включено распространение требований настоящих санитарных правил на: объекты, являющиеся источниками ионизирующих излучений; аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки; линейные части магистральных трубопроводов; линейные объекты (автомагистрали, линии железнодорожного транспорта, метрополитена и другие).</p> <p>Разработан отдельный проект санитарных правил, регламентирующих санитарно-эпидемиологические требования к СЗЗ аэропортов, аэродромов, вертодромов и посадочных площадок. В мае-июне 2014 г. проведен ряд рабочих встреч с участниками обсуждения, ранее представившими предложения по данному предмету регулирования, целью которых было обсуждение текста проекта и выработка</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
2	Юридический центр промышленной экологии	1.2: требования настоящих санитарных правил распространяются на размещение, проектирование, строительство и эксплуатацию вновь строящихся, реконструируемых и действующих предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека, включенные в классификацию, изложенную в главе VIII настоящих санитарных правил. В свою очередь, в п.2.6 Проекта указано, что для объектов, отсутствующих в классификации, изложенной в главе VIII настоящих санитарных правил, СЗЗ может быть установлена исключительно при обращении хозяйствующего субъекта в порядке, предусмотренном для объектов I-II классов опасности.	Из п. 1.2 Проекта, определяющего сферу применения санитарных правил, прямо следует, что Проект не должен содержать требования в отношении объектов, которые не включены в предусмотренную им санитарную классификацию. П.п. 1.2 и 2.6 Проекта содержат противоречание друг другу положения, с одной стороны, предусматривающие исключение из сферы регулирования Проекта отсутствующих в классификации объектов, а с другой – определяющие порядок установления СЗЗ для таких объектов (при этом в порядке, установленном для наиболее опасных объектов – I, II класса опасности!).	Исключить п.2.6.	Учено	Пунктом 1.1. СанПиН предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливаются санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII. В главе VII представлен закрытый список объектов. Изменение главы VII (внесение изменений в классификацию осуществляется в установленном порядке, как для нормативных правовых актов. Пунктом 1.2. Проекта определено, что соблюдение настоящих санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (в соответствии с действующим законодательством).
	АУ «Управление гос. экспертизы про-	1.2.	Пунктом 1.2 указано, что настоящая санитарная классификация распространяется на		Учено час-точно	Пунктом 1.1. СанПиН предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические прави-

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	<p>«Участников Калужской области»</p>		<p>объекты, попавшие в Классификацию, изложенную в Главе VIII. В связи с этим не понятно, как быть с объектами, не вошедшими в классификацию. На наш взгляд в общих положениях к нормативному документу не должно быть позиций освобождающих от выполнения требований данного нормативного документа объектов, не вошедших в классификацию.</p> <p>Ранее использованная формулировка определяющая объекты, на которые распространяется настоящий нормативный документ - <i>Источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека являются объекты, для которых уровни создаваемого загрязнения за пределами промышленной площадки превышают 0,1 ПДК и/или ПДУ</i>, - более удобна. При этом по нашему мнению необходима конкретика в части учёта фонового загрязнения атмосферного воздуха.</p>			<p>ла и нормативы устанавливаются санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII.</p> <p>В главе VII представлен закрытый список объектов. Изменение главы VII (вне-сечение изменений в классификацию) осуществляется в установленном порядке, как для нормативных правовых актов.</p> <p>Пунктом 1.2. СанПиН определено, что соблюдение настоящих санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>Пунктом 2.1. Проекта определено, что санитарно-защитная зона относится к зонам с особыми условиями использования территорий и представляет собой специальную территорию между границами земельного участка объекта и границами достижения гигиенических нормативов, санитарных норм и уровней приемлемого риска здоровью населения. Расчётная оценка уровней создаваемого за-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						<p>грязнения и воздействия за пределами промышленной площадки, в том числе с учетом фона, относятся к материалам проекта санитарно-защитной зоны.</p>
	<p>Консультативный совет по иностранным инвестициям</p>	<p>1.2</p>	<p><u>Расширение сферы применения санитарных правил.</u> В соответствии с пунктом 1.2. проекта правил их требования будут распространяться не только на размещение, проектирование, строительство, но и на эксплуатацию вновь строящихся, реконструируемых и действующих предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека. При этом остаётся не совсем ясным, как будут применяться эти санитарные правила в отношении действующих (эксплуатируемых) предприятий</p>		<p>Учтено</p>	<p>Пунктом 1.1. Проекта предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII. В главе VII представлен закрытый список объектов. Пунктом 1.2. Проекта определено, что соблюдение настоящих санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (в соответствии с действующим законодательством). Пунктом 1.5. Проекта определено, что для действующих объектов I-III классов опасности и промышленных узлов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII, для которых в установленном порядке до вступления в силу настоящих санитарных правил санитарно-защитная</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						<p>зона не была установлена, санитарно-защитная зона устанавливается в соответствии с требованиями настоящих санитарных правил не позднее 5 лет с момента вступления в силу Проекта. Требования не распространяются на объекты, проходящие процедуру установления санитарно-защитной зоны на момент вступления в силу настоящего Проекта. Для действующих на момент вступления в силу настоящих санитарных правил объектов IV-V классов опасности требования настоящих санитарных правил не применяются.</p>
<p>Медведев Сергей Владимирович (25.02.2014)</p>	<p>1.2; глава VIII (классификация) – п.8.1.12 Класс III п.9 и Класс V п.6</p>	<p>Пункт 1.2. проекта акта гласит: «Требования настоящих санитарных правил распространяются на размещение, проектирование, строительство и эксплуатацию вновь строящихся, реконструируемых и действующих предприятий, сооружений и иных объектов (далее – объекты), являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека, включенные в классификацию, изложенную в главе VIII настоящих</p>	<p>В связи с вышесказанным предлагается уточнить формулировку, а именно, «с автомобилями открытого типа для автотомобилей посетителей вместимостью более 500 машиномест».</p>	<p>Учено час-точно</p>	<p>Внесены изменения в санитарную классификацию в части внесения изменений к требованиям, предъявляемым к открытым парковкам. Процедура установления санитарно-защитной зоны не накладывает ограничения по размещению объектов, в том числе в сложившейся городской застройке. Основной целью установления санитарно-защитных зон является достижение на границе гигиенических нормативов, санитарных норм и уровней приемлемого риска здоровьем населения.</p>	

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>санитарных правил». То есть, в отличие от действующей редакции, в проекте акта требования распространяются не только на строящиеся и реконструируемые, но и на действующие объекты, что является противоречием общему правилу «Закон обратной силы не имеет». Каждый факт и каждое деяние могут иметь только те юридические последствия, какие установлены законом, действовавшим в момент их совершения. Новый закон не может сообщить им других юридических последствий. Наиболее четко необходимо соблюдение данного правила просматривается в установлении новых (изменении) нормативных размеров санитарно-защитных зон (СЗЗ) объектов, относящихся к III-V классам опасности, в соответствии с классификацией, изложенной в главе VIII рассматриваемых санитарных правил. Выдерживание установленных законодательством размеров санитарно-защитных зон при создании нового объекта на этапе выбора места для его размещения не вызы-</p>			

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>Вопрос для обсуждения</p> <p>ваеет препятствий. Однако возможность соблюдения из-мененных размеров данных зон относительно уже действующих объектов вызывает ряд вопросов. Обратимся к изменению размеров зон относительно сооружений тор-говли и оказания услуг и по-следствиям данного факта для субъектов предприниматель-ской и иной деятельности. Так, например отдельно стоящие гипермаркеты, супермаркеты, торговые комплексы и центры, многофункциональные ком-плексы общей площадью бо-лее 2000 м², предприятия об-щественного питания общей площадью более 300 м2, рын-ки продовольственных и про-мышленных товаров с авто-стоянками для автомобилей посетителям вместимостью более 500 машино-мест дан-ным проектом отнесены к III классу, а соответственно са-нитарно-защитная зона соста-вит 300 м. Данные изменения напрямую затронут интересы субъектов предприниматель-ской деятельности. Создание препятствий в виде установ-ления данных размеров С33</p>			

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>приведет к увеличению необходимости для размещения объекта территории, а выделение земельного участка по добных размеров в черте города становится практически невозможным. Иными словами, произойдет вымещение данных субъектов на окраины, а то и за пределы населенных пунктов, что сделает их экономически неэффективными. При создании объектов торговли и оказания услуг тщательно продумывается зонирование и потребительские потоки. Особенно важно учитывать местоположение многофункциональных комплексов, которые не будут востребованы, вследствие неудобства для покупателей из-за нахождения в удаленном и труднодоступном месте. На данный момент наблюдается осетановка экономического развития, а единственная отрасль, которая развивается - это сфера услуг (в частности, розничная торговля и общественное питание). Ускорение развития сферы услуг для воздействия на экономический рост - это главная задача. А</p>			

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>предлагаемое вынесение этой отрасли «в чисто поле» приведет лишь к ее укладу. Настоящий проект акта не учитывает типологию автостоянок, которые определены в «СП 113.13330.2012. Свод правил. Стоянки автомобилей. Актуализированная редакция СНиП 21-02-99*». А это имеет принципиальное значение, вследствие специальных требований к различным типам автостоянок (в частности закрытым, открытым, открыто-закрытым). Поэтому ограничение по количеству машиномест в предлагаемой редакции является необоснованным и весьма спорным.</p>			
В.В.Луценко РСПП	1.2		<p>Использование принципа «защиты расселением» или отделения прилегающих к промышленным объектам территорий проживания населения от предприятий специальными СЗЗ целесообразно только в отношении установления ориентировочных СЗЗ для различных объектов в целях их учета при разработке нормативов градостроительного проектирования. Распространение этого принципа на действующие предприятия, расположенные в территориаль-</p>	<p>Пунктом 1.2. необоснованно расширен перечень объектов, для которых необходимо установить СЗЗ (добавлено расширение применения требований на действующие объекты).</p>	Учено час-точно.	<p>Пунктом 1.1. Проекта предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливаются санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII. В главе VII представлен закрытый список объектов. Пунктом 1.2. Проекта определено, что соблюдение настоящих санитарных пра-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>ных застройках с исторически сложившейся инфраструктурой, является избыточным обременением для хозяйствующих субъектов.</p> <p>Требование по установлению СЗЗ должно относиться лишь к вновь создаваемым предприятиям.</p> <p>Требования действующих санитарных норм по установлению СЗЗ распространяются только на вновь строящиеся и вновь реконструируемые объекты. В проекте акта эта позиция Роспотребнадзора не обоснованно изменена на диаметрально противоположную, что представляется странным и бессосновательным.</p> <p>В отношении действующих объектов вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения должны решаться в рамках осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора, а подмена надзора требованием по разработке СЗЗ является дорогостоящей имитацией заботы о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.</p>			<p>вил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (в соответствии с действующим законодательством).</p> <p>Пунктом 1.5. Проекта определено, что для действующих объектов I-III классов опасности и промышленных узлов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII, для которых в установленном порядке до вступления в силу настоящих санитарных правил санитарно-защитная зона не была установлена, устанавливается в соответствии с требованиями настоящих санитарных правил не позднее 5 лет с момента вступления в силу Проекта.</p> <p>Требование не распространяется на объекты, проходящие процедуру установления санитарно-защитной зоны на момент вступления в силу настоящего Проекта.</p> <p>Для действующих на момент вступления в силу настоящих санитарных правил объектов IV-V классов опасности требования настоящих санитарных правил не применяются.</p> <p>Разделами III, IV и V Проекта определен порядок обобщения и установления</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						границ санитарно-защитных зон.
	М.С.Беспалов (ЦЭИ)	1.2.		Из пункта 1.2 следует, что рассматриваются только те предприятия, которые перечислены в главе VIII. Если предприятие не упомянуто в Главе VIII, то для него не надо устанавливать границу СЗЗ. Это приведет к строительству вредных предприятий вблизи жилых зон. Такая формулировка входит в противоречие с п.2.6, где говорится о возможности рассмотрения всех объектов, но это означает, что и на них распространяются требования этого СанПи- На. Следовательно, требования нового СанПиНа распространяются на все предприятия. Исключение из СанПиНа п. 1.2 фразы: «Источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека являются объекты, для которых уровни создаваемого загрязнения за пределами промплощадки превышает 0,1 ПДК или ПДУ» может привести к необоснованному требованию устанавливать СЗЗ для мелких объектов. Кроме того, этот пункт давал возможность развивать промплощадки с передовыми «чистыми» технологиями. Без этого пункта в городах и регионах, где фоновые concentra-	Учтено частично	Пунктом 1.1. Проекта предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливаются санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII. В главе VII представлен закрытый список объектов. Пунктом 2.1. Проекта определено, что санитарно-защитная зона относится к зонам с особыми условиями использования территорий и представляет собой специальную территорию между границами земельного участка объекта и границами достижения гигиенических нормативов, санитарных норм и уровней приемлемого риска здоровью населения. Расчётная оценка уровней создаваемого загрязнения и воздействия за пределами промышленной площадки, в том числе с учетом фона, относится к материалам проекта санитарно-защитной зоны. Следует учитывать, что при определённых обстоятельствах (для определённых

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>Позиции близки к ПДК и более развешивать промышленность будет невозможно в соответствии с требованиями, сформулированными, например, в ОНД-86 и СанПиН «Гигиенические требования к атмосферному воздуху населенных мест».</p>		<p>загрязняющих веществ, групп веществ) уровень загрязнения 0,1 ПДК не может однозначно формировать уровни приемлемого риска, особенно для канцерогенных веществ.</p>
	<p>ОАО «Газпром Газэнергосеть» (письмо от 29.05.2014)</p>	<p>1.2.</p>	<p>Согласно пункту 1.2, предусмотренные Проектом требования распространяются, в том числе, на действующие объекты. Вместе с тем, распространение на такие объекты новых требований Проекта приведет к правовой неопределенности законности эксплуатации подобных объектов и необоснованным расходам владельцев таких объектов на соблюдение вновь установленных требований. В ряде случаев соблюдение вновь устанавливаемых требований на действующих объектах может оказаться невозможным. Помимо прочего, Проект не устанавливает процедуру для выполнения владельцами действующих объектов мероприятий по соблюдению новых требований. Переходный период также не установлен Проектом.</p>	<p>Предлагаем исключить слова «и действующих» из пункта 1.2 Проекта.</p>	<p>Учено</p>	<p>Пунктом 1.1. Проекта предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII. В главе VII представлен закрытый список объектов. Пунктом 1.2. Проекта определено, что соблюдение настоящих санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (в соответствии с действующим законодательством).</p>
	<p>Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САЙТ)</p>	<p>1.2 и 1.3</p>	<p>Согласно пункту 1.2 проекта требования настоящих санитарных правил распространяются на размещение, проекти-</p>	<p>Предлагаю противоречие между пунктами 1.2. и 1.3. Проекта устранить. Также предлагаю в пункте 1</p>	<p>Учено частично</p>	<p>Пунктом 1.1. Проекта предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>Пункт проекта</p>	<p>рование, строительство и эксплуатацию вновь строящихся, реконструируемых и действующих предприятий, сооружений и иных объектов (далее - объекты), являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека, включенные в классификацию, изложенную в главе VIII настоящих санитарных правил.</p> <p>Данные требования не учитывают возможность технического перевооружения предприятий, предусмотренную частью 2 статьи 12 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Федеральным законом от 21.07.1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», при которой может потребоваться установление или изменение границ установленной санитарно-защитной зоны (СЗЗ). Кроме того, в пункте 1.3. проекта предусмотрено, что санитарные правила предназначены</p>	<p>внести изменения в перечень этапов жизненного цикла объектов, отдельно выделить стадию «проектирования» и включить фразу «... вновь строящихся, реконструируемых и действующих...».</p> <p>изложить в иной редакции: 1.2. Исполнение настоящих санитарных правил обязательны при размещении, проектировании, техническом перевооружении, реконструкции, строительстве и эксплуатации предприятий, зданий, сооружений, сооружений и иных объектов (далее - объекты), вида экономической деятельности, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека.</p> <p>пункт 1.3. изложить в иной редакции: 1.3. Настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми юридическими лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с размещением, проектированием, техническим перевооружением, реконструкцией, строительством и экс-</p>		<p>эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII.</p> <p>В главе VII представлен открытый список объектов.</p> <p>Изменение главы VII (внесение изменений, дополнений в классификацию) осуществляется в установленном порядке, как для нормативных правовых актов.</p> <p>На объекты, которые не отнесены к указанным в классификации, распространяются общие требования санитарного законодательства в части соблюдения ПДК и ПДУ на территориях с нормируемыми показателями качества среды обитания.</p> <p>Пунктом 1.2. Проекта определено, что соблюдение настоящих санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с действующим законодательством.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>для лиц, осуществляющих техническое перевооружение объекта.</p> <p>При указании критериев обязательности установления СЗЗ предлагаю предусмотреть не только ссылку на классификацию, изложенную в главе VIII настоящих санитарных правил, но и на пункт 2.6. проекта, где установлены требования к СЗЗ для объектов, не предусмотренных санитарной классификацией, но являющихся источниками воздействия на среду обитания человека. Отсутствие этого указания приводит к спорам между такими предприятиями и органами Роспотребнадзора, увеличению жалоб населения, так как создает неопределенность в правовом регулировании при установлении СЗЗ так называемых «внекатегорийных» объектов. Или подобное (объекты по классификации главы 7) ограничение вообще не упоминать.</p>	<p>Плутацией объектов, видов экономической деятельности, являющихся источниками химического, биологического и физического воздействия на среду обитания и здоровье человека.</p>			
3	АУ «Управление гос.экспертизы проектов Калужской области»	1.3	<p><u>Дополнительные пожелания.</u></p> <p>Применяемый термин (п.1.3. и далее в тексте, в других документах) «источники химического, биологического и физического воздействия на атмосферный воздух» не совсем</p>		Отклонено	<p>Определение «источник воздействия» закреплено федеральным законодательством в части охраны окружающей среды и атмосферного воздуха. Санитарное законодательство определяет законодательство и контроль факторов, воздействующих на среду обитания и</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>корректен. Ведь воздействие оказывается не на воздух. За объект воздействия в санитарных нормативных документах принимается человек, поэтому факторов среды, А состоянием окружающей среды нормируется по химическим, биологическим и физическим показателям.</p>			здоровье человека.
4	Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САЙТ)	1.5.	<p>Определение термина «магистральный трубопровод» приведено в п. 3.31 СП 36.13330.2012 «Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85» (утвержден Госстроем России от 25.12.2012г., действует с 01.07.2013г.); трубопровод магистральный - Единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя здания, сооружения, его линейную часть, в том числе объекты, используемые для обеспечения транспортирования, хранения и (или) перевалки на автомобильный, железнодорожный и водный виды транспорта жидких или газообразных углеводородов, измерения жидких (нефть, нефтепро-</p>	<p>пункт 1.5 изложить в редакции: 1.5. Требования настоящих санитарных правил не распространяются на объекты, являющиеся источниками ионизирующего излучения, и на линейные части магистральных трубопроводов.</p>	Учено в редакции.	<p>Пунктом 1.4. Проекта включено распространение требований настоящих санитарных правил на: объекты, являющиеся источниками ионизирующего излучения; аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки; линейные части магистральных трубопроводов; линейные объекты (автомагистраль, линии железнодорожного транспорта, метрополитена и другие).</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>Дукты, сжиженные углеводородные газы, газовый конденсат, широкая фракция легких углеводородов, их смеси) или газообразных (газ) углеводородов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации.</p>			
	<p>Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России</p>	<p>1.5.</p>		<p>Требования проекта санитарных правил не распространяются на объекты, являющиеся источниками ионизирующих излучений, и на все виды трубопроводного транспорта. Следует дать ссылку на нормативные документы, в соответствии с которыми определяются зоны воздействия этих источников.</p>	<p>Отклонено</p>	<p>Пунктом 1.4. Проекта включено распространение требований настоящих санитарных правил на: объекты, являющиеся источниками ионизирующих излучений; аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки; линейные части магистральных трубопроводов; линейные объекты (автомагистрали, линии железнодорожного транспорта, метрополитена и другие).</p> <p>На объекты, которые не отнесены к указанным в классификации, распространяются общие требования санитарного законодательства в части соблюдения ПДК и ПДУ на территориях с нормируемыми показателями качества среды обитания.</p>
<p>5</p>	<p>Андреева Галина Валентиновна (17.02.2014 – САЙТ)</p>	<p>1.6.</p>	<p>П. 1.6. Санитарные правила устанавливают класс опасности объектов, требования и порядок обоснования размеров и границ санитарно-защитных зон для групп объ-</p>		<p>Учтено</p>	<p>Пунктом 1.1. Проекта предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливаются санитарно-эпидемиологические требо-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>Вопрос (далее - промышленные узлы), являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на атмосферный воздух населенных мест, ограничения на использование территории санитарно-защитной зоны (режим использования). А для отдельных объектов?</p>			<p>Комментарии разработчика к санитарно-защитным зонам объектов, групп объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII.</p> <p>Разделами III, IV и V Прокта определен порядок обособления и установления границ санитарно-защитных зон.</p> <p>Пунктом 3.2. Прокта определено, что для промышленных узлов проект санитарно-защитной зоны разрабатывается с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия в производственной зоне, а также оценки риска здоровью населения.</p>
Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САЙТ)	1.6.			<p>пункт 1.6. изложить в редакции:</p> <p>1.6. Настоящие санитарные правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к порядку обособления и установления: - размера и границ санитарно-защитных зон производственных (объектов) и производственных зон предназначенных для размещения (или уже существующих) групп производств, объектов, являющихся источниками</p>	<p>Учено час-точно</p>	<p>Изменение главы VII (внесение изменений, дополнений в классификацию) осуществляется в установленном порядке, как для нормативных правовых актов.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>химического, физического, биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека, - класса опасности, - включения (пересмотра) объектов, производств в санитарную классификацию, установленную в главе VIII настоящих санитарных правил, - условиям использования земельных участков и ограничений хозяйственной деятельности на земельных участках в санитарно-защитных зонах».</p>		
	<p>Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России</p>	<p>1.6</p>		<p>После слов «...порядок обособления размеров и границ санитарно-защитных зон для» добавить слова «объектов и...» далее по тексту.</p>	<p>Учено</p>	<p>Пунктом 1.1. Проекта предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, групп объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII. Разделами III, IV и V Проекта определен порядок обособления и установления границ санитарно-защитных зон.</p>
<p>6</p>	<p>Юридический центр промышленной экологии</p>	<p>В п.п. 2.1, 2.2, 2.4, 2.5, 3.3, 3.6, 3.9, 3.10, 3.11 Проекта содержатся положения, предусматривающие, что одним из критериев опре-</p>	<p>Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» не предусмотрено проведение</p>	<p>Исключить из Проекта положения, предусматривающие проведение оценки риска здоровью населения.</p>	<p>Отклонено</p>	<p>С современных позиций организация эффективного контроля качества атмосферного воздуха требует создания ясной и четкой</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	<p>деления размера и границ санитарно-защитной зоны (СЗЗ) в некоторых случаях является приемлемый уровень риска для здоровья населения и, соответственно, проведение оценки риска здоровью населения при обосновании границ СЗЗ, включение материалов по данной оценке в проект СЗЗ и пр.</p>	<p>оценки риска здоровью населения.</p> <p>Отсутствуют санитарные правила или иные нормативные правовые акты в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулирующие проведение данной оценки.</p> <p>Существующее Р 2.1.10.1920-04 «Руководство по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду», которое (согласно п. 1.1 последнего) применяется, в частности, для определения СЗЗ, не было зарегистрировано в Минюсте России и официально опубликовано в соответствии с требованиями Правил, утвержденных постановлением Правительства 13.08.1997 № 1009, в связи с чем не является нормативным правовым актом и не подлежит обязательному применению.</p> <p>Таким образом, в отсутствие законодательного регулирования оценки риска здоровью населения на хозяйствующих субъектах не могут возлагаться обязанности по ее проведению.</p>				<p>основы для принятия решений о мерах по снижению риска и стратегиях уменьшения загрязнения. В большинстве зарубежных стран данные подходы базируются на оценке риска. Отказ от современных технологий управления, принятых во всем мире, причем наиболее выгодных, именно, для бизнес-сообществ, так как они позволяют за короткое время достичь наибольшего снижения риска при минимальных затратах (см. рыночные методы экономического регулирования: «затраты – эффективность»; «затраты – выгоды») может оказать крайне негативное влияние на создание оптимальных условий и механизмов реализации современных основ проведения государственной экологической политики, развития национальной системы управления окружающей средой и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в части химической и биологической безопасности.</p> <p>Выполнение оценки риска при установлении СЗЗ играет значительную роль в более надежном обеспечении безопасности здоровья населения при обосновании</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						<p>С33. Это связано с тем, что впервые при разработке С33 учитывается фактор безопасности в отношении потенциальной возможности развития наиболее выраженных медико-социальных эффектов (повышение смертности, риск развития онкологических заболеваний и др. тяжелых болезней), что при отсутствии таковых оценок приведет к искажению реальной опасности на территориях с проживающим населением. Без проведения оценок риска надежность обоснования С33 будет базироваться на единственном критерии – максимальных разовых ПДК, которые часто направлены на предупреждение рефлекторного действия или, в лучшем случае, острых реакций, а доминирующее влияние на показатели здоровья человека абсолютно не учитывают.</p> <p>Согласно Основам государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом Российской Федерации 01.11.2013 № Пр-2573), на территории Российской Федерации уро-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						<p>вень защиты населения и окружающей среды в настоящее время не достигает состояния, при котором отсутствуют недопустимые риски причинения вреда от воздействия опасных химических и биологических факторов, в связи с чем необходимо проведение мероприятий по их последовательному снижению до приемлемого уровня риска негативного воздействия на население и окружающую среду. Кроме того, учитывая проводимые в настоящее время процедуры по соединению Российской Федерации к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), следует отметить, что в ходе переговорных процессов в качестве взятых обязательств подтверждено, что в Российской Федерации система рисковых оценок возмездия на среду обитания человека в целом реализована, а именно в рамках установления санитарно-защитных зон промышленных предприятий и иных объектов. Таким образом, отказ от процедуры оценки риска будет противоречить принципам государственной политики в области химической безопасности и между-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	Андреева Галина Валентиновна (17.02.2014 – САЙТ)	2.1	П. 2.1. «...отделяются санитарно-защитными зонами от территорий жилой застройки (ландшафтно-рекреационных зон, зон отдыха, курортов, санаториев, домов отдыха, стационарных лечебно-профилактических организаций, территорий садоводческих товариществ и индивидуальной застройки)».	Правильнее было бы раскрыть скобки и через запятую перечислить объекты.	Учено	Пункт 2.2 изложен в редакции: «2.2. Объекты выделяются санитарно-защитными зонами от территорий жилой застройки, ландшафтно-рекреационных зон, зон отдыха, курортов, санаториев, домов отдыха, медицинских организаций стационарного типа, садоводческих товариществ и индивидуальной застройки, казарм для размещения воинских контингентов, тюрем (колоний-поселений), а также других территорий с нормируемыми показателями качества среды обитания.».
	Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САЙТ)	2.1 абзац 1		пункт 2.1. абзац 1 изложить в редакции: 2.1. В целях обеспечения безопасности здоровья населения и в соответствии с федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» во круг объектов и производств эксплуатируемых в штатном (проектном) режиме, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, определяется	Учено	Пункт 2.1 изложен в редакции: «2.1. Санитарно-защитная зона относится к зонам с особыми условиями использования территорий и представляет собой специальную территорию между границами земельного участка объекта и границами достижения гигиенических нормативов, санитарных норм и в предусмотренных настоящими санитарными правилами случаях уровня приемлемого риска здоровью населения.».

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>2.1 и 2.2 В соответствии с пунктом 2.1. проекта санитарных правил санитарно-защитная зона определена как специальная территория между границами земельного участка объекта и границами достижения гигиенических нормативов, санитарных норм и в случаях, предусмотренных настоящими санитарными правилами, уровнями приемлемого риска здоровью населения.</p>		<p>санитарно-защитная зона - специальная территория между границами земельного участка объекта и границами достижения гигиенических нормативов и в случаях, предусмотренных настоящими санитарными правилами, уровнями приемлемого риска здоровью населения.</p>		
Консультативный совет по иностранным инвестициям		<p>2.1 и 2.2 В соответствии с пунктом 2.1. проекта санитарных правил санитарно-защитная зона определена как специальная территория между границами земельного участка объекта и границами достижения гигиенических нормативов, санитарных норм и в случаях, предусмотренных настоящими санитарными правилами, уровнями приемлемого риска здоровью населения.</p>	<p>Возможность установления «нулевой» СЗЗ и отмена обязательной разработки СЗЗ для ряда объектов. Исходя из данных норм п.2.1 и п.2.2, предполагается, что в случае превышения установленных нормативов ПДК вредных веществ и ПДУ физических воздействий на воздухе уже на границе промышленной площадки или территории предприятия (промышленного комплекса) необходимость установления санитарно-защитной зоны вокруг такого объекта отсутствует. Другими словами, если требования по ПДК и ПДУ выполняются на внешней границе производственного объекта или на границе его земельного участка, то выделение специальной, дополнительной, территории для установления СЗЗ, выходящей за пределы стен объекта или за границы территории, занимаемой объектом, не тре-</p>	<p>Вместе с тем представляется целесообразным закрепить в проекте правил более гибкий и рациональный подход к санитарно-защитному зонированию, исходя из степени опасности регулируемых объектов. Так, представляется возможным сохранить установленный режим санитарных правил и II классов опасности, регламентировав при этом более подробно процедуру установления «нулевой» СЗЗ для таких объектов и перечень представляемых документов. Вместе с тем целесообразно исключить обязанность разработки проекта СЗЗ для объектов классов опасности III и ниже в том случае, если в соответствии с расчетами рас-</p>	Учено	<p>Пункт 2.1 изложен в редакции: «2.1. Санитарно-защитная зона относится к зонам с особыми условиями использования территорий и представляет собой специальную территорию между границами земельного участка объекта и границами достижения гигиенических нормативов, санитарных норм и в предусмотренных настоящими санитарными правилами случаях уровнями приемлемого риска здоровью населения.». Предусмотрена одноэтапность установления санитарно-защитных зон на основании расчетов рассеивания химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух, а также в установленных случаях оценки риска здоровью населения.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	<p>уровней (ПДУ) физическо-го воздействия на атмосферный воздух, биологического воздействия на атмосферный воздух, а также (в случаях предусмотренных настоящими санитарными правилами) приемлемых уровней риска для здоровья населения на уровне не более 1,0х 10⁻⁴.</p>	<p>Вопрос для обсуждения будет. Подобный подход представляется наиболее логичным и правильным с точки зрения стимулирования хозяйствующих субъектов к внедрению наилучших технологий, обеспечивающих минимальное воздействие на безопасность здоровья населения и окружающую среду.</p>	<p>Позиция участника обсуждения сеимвания не превышение гигиенических нормативов и ПДУ физических воздействий на воздух достигается уже на границе промышленной площадки, при наличии соответствующей программы производственного контроля. Разработка проекта СЗЗ предполагает небольшие издержки (срок не менее нескольких месяцев и стоимость свыше миллиона рублей - в зависимости от раз-мера предприятия), в связи с чем исключение такой обязанности позволило бы значительно снизить административную нагрузку на хозяйствующих субъектов, финансовые ресурсы которых таким образом могут быть направлены на совершенствование производственного процесса и снижение негативного воздействия на окружающую среду. Аналогичный гибкий подход к режиму регулирования предприятий, например, уже нашел отражение в законодательстве об опасных промышленных объектах (ОПО), в рамках которого надзорные акцентны смещены на деятельность объектов I и II классов опасно-</p>			

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				сти и существенно смягчен режим контроля для ОПО классов опасности III и ниже. Полагаем, что подобное распределение административного бремени наиболее рационально и оптимально с точки зрения государственных затрат на контрольно-надзорные функции и стимулирования хозяйствующих субъектов к внедрению наилучших производственных технологий.		
	М.С.Беспалов (ЦЭИ)	2.1.		Исключение из Главы 1 определения источника вредного воздействия сделало п. 2.1. неопределенным, поскольку объекты надо отделять СЗЗ, а какие не надо. Получается, что для любого объекта, независимо от величины воздействия, надо устанавливать СЗЗ.	Отклонено	Пунктом 1.1. Проекта предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII.
	М.С.Беспалов (ЦЭИ)	2.1. и 2.4.		П. 2.4. Этот пункт противоречит второму абзацу П. 2.1, где сказано, что для любого источника воздействия надо устанавливать СЗЗ.	-	В главе VII представлен закрытый список объектов. На объекты, которые не отнесены к указанным в классификации, распространяются общие требования санитарного законодательства в части соблюдения ПДК и ПДУ на территориях с нормируемыми показателями качества среды обитания.
	М.С.Беспалов (ЦЭИ)	2.1. и 3.1		П. 3.1. противоречит П. 1.2, где сказано, что «Требования настоящих санитарных правил распространяются на размещение, проектирование, строительство и эксплуатацию вновь строящихся, реконструируемых	-	Пунктом 1.2. Проекта определено, что соблюдение

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				и действующих предприятий, сооружений и иных объектов». В п. 3.1 сказано, что обособление размеров и границ санитарно-защитной зоны осуществляется только на этапах градостроительной деятельности (размещения, проектирования, реконструкции, технического перевооружения). Это означает, что для действующих объектов разработать проект СЗЗ не надо не смотря на то, что на них распространяется действие СанПиНа. В то же время в главе VIII указаны только ориентировочные размеры СЗЗ, которые не могут быть использованы в качестве норматива. Следует в П. 3.1 включить действующие предприятия.		настоящих санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с действующим законодательством.
	Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России	2.1 и 6.1		Перечни объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания, приведенные в п. 2.1 и 6.1 проекта СанПИН между собой не согласуются. Необходимо указать полный перечень объектов указанной категории или дать ссылку на соответствующий документ, где он приводится.	Учено	Пунктом 1.1. Проекта предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII. В главе VII представлен закрытый список объектов. Пункты 2.2 (бывший 2.1) и 6.1 приведены в соответствии.
7	М.С.Беспалов (ЦЭИ)	2.3.		В соответствии с П. 2.3. градостроительного регламента	Учено	В соответствии со ст. 12,

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>строители не смогут воспользоваться размерами СЗЗ ранее сокращенными и установленными для объектов, находящихся на рассматриваемой территории. Этот пункт практически запрещает сокращать размеры СЗЗ на перспективу, поскольку независимо от того, сокращало ли предприятие свою СЗЗ или не сокращало, для планирования развития этой территории используется только ориентировочная СЗЗ.</p>		<p>Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, выборе земельных участков под строительство, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее - объекты) должны соблюдаться санитарные правила.</p>
	<p>Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой</p>	<p>2.3.</p>		<p>После слов «...осуществляемой в виде территориального планирования,» добавить слова «пла-</p>	<p>Отклонено</p>	<p>Пунктом 1.4. Проекта включено распространение требований настоящих санитарных правил на: объект</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	России			<p><i>нировок территории</i>». Необходимо добавить слова о том, что для линейных объектов размеры санитарно-защитной зоны определяются по расчету. Также требуется дать классификацию объектам улично-дорожной сети и железнодорожным магистралям для отнесения этих объектов к тому или иному классу опасности.</p>		<p>ты, являющиеся источниками ионизирующих излучений; аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки; линейные части магистральных трубопроводов; линейные объекты (автомагистрали, линии железнодорожного транспорта, метрополитена и другие).</p>
8	Юридический центр промышленной экологии	<p>2.4: обоснование размеров и границ СЗЗ является обязательным для объектов I-III классов опасности, промышленных узлов. Обоснование размеров и границ СЗЗ осуществляется на основании проекта СЗЗ с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физических факторов (шума, вибрации, электромагнитных полей и др.), а для объектов I-II классов, промышленных узлов, в том числе, оценки риска здоровью населения. По итогам обоснования размер СЗЗ для объектов I-III классов опасности может совпадать с ориентировочным размером, приведенным в главе VIII настоящих санитарных правил, или может быть уменьшен или, при необходимости, увеличен отно-</p>	<p>Не ясно, как определяется «необходимость» увеличения размера СЗЗ по сравнению с установленным в классификации. Согласно п.3 ст.16 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» <u>размеры СЗЗ</u> определяются на основе расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и в соответствии с санитарной классификацией организаций. Приведенная норма уже подразумевает возможность отличия размеров СЗЗ, определенных расчетом, от размерификацией.</p> <p>Специальное указание на возможность несоответствия размеров СЗЗ санитарной классификации не требуется. Термины «проект СЗЗ», «проект СЗЗ с расчетами рассеивания загрязнения атмосферы</p>	<p>П.2.4 изложить в редакции: «Обоснование размеров и границ СЗЗ является обязательным для объектов I-III классов опасности, промышленных узлов. Обоснование размеров и границ СЗЗ осуществляется на основании проекта обоснования СЗЗ».</p>	Учтено	<p>Из раздела II исключены положения, указанные участником обсуждения. Разделами III, IV и V Проекта СанПиН определен порядок обоснования и установления границ санитарно-защитных зон.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		сительно вышеуказанного ориентировочного размера.	ного воздуха и физических факторов (шума, вибрации, электромагнитных полей и др.)» не соответствует формулировке, используемой в основных положениях Проекта – «проект обоснования СЗЗ».			
	Кирсанов Андрей Романович (21.02.2014 – по электронке – по просьбе М.Ю. Уткина из АСИ по продвижению новых проектов)	2.4	В разделе 2.4. указано, что размер санитарной защитной зоны может совпадать с предполагаемым (расчётным), а может быть больше или меньше и в зависимости от необходимости, может быть увеличен или уменьшен от расчётного, возникает вопрос, кем уменьшен или увеличен конкретно, каким должностным лицом и на основании чего? Этот интервал никак не ограничен получается. Недопустимо!		Учтено	Из раздела II исключены положения, указанные участником обсуждения. Разделами III, IV и V Проекта СанПиН определен порядок обоснования и установления границ санитарно-защитных зон.
	Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России	2.4.		После слов «промышленных узлов» добавить слова «в состав которых входят объекты I и II классов опасности». Устанавливается требование к проведению оценки риска здоровья населения для промышленных узлов, независимо от того, предприятия какого класса опасности в него входят.	Учтено	По тексту проекта СанПиН указано, что оценка риска предусмотрена в отношении промышленных узлов, в состав которых входят объекты I-II классов опасности (что соответствует действующим требованиям)
9	Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России	2.5		Размер санитарно-защитной зоны для групп промышленных объектов и производств или промышленного узла (комплекса) устанавливается с учетом суммарных выбросов и физи-	Отклонено	Разделами III, IV и V Проекта определен порядок обоснования и установления границ санитарно-защитных зон как для объектов, так и для промышленных узлов. С

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>ческого воздействия источников производств, входящих в промышленную зону, промышленный узел (комплекс). Для них устанавливается единая расчетная санитарно-защитная зона, и после подтверждения расчетных параметров данные натурных исследований и измерений, оценки риска для здоровья населения окончательно устанавливается размер санитарно-защитной зоны. Оценка риска для здоровья населения проводится для групп промышленных объектов и производств или промышленного узла (комплекса), в состав которых входят объекты I и II классов опасности. Для промышленных объектов и производств, входящих в состав промышленных зон, промышленных узлов (комплексов), санитарно-защитная зона может быть установлена индивидуально для каждого объекта.</p> <p>На практике трудно реализовать разработку проекта обособления санитарно-защитной зоны индивидуально для каждого объекта, входящего в состав промышленного узла, с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия объектов, входящих в состав промышленных узлов и для действующих пред-</p>		<p>учетом внедрения в проекте СанПиН одноэтапного механизма установления СЗЗ (только на основании расчетов) изложении требований в соответствии с действующей редакцией СанПиН, предусматривающей в начале возможность установления расчетной СЗЗ индивидуально для каждого объекта, а затем окончательной СЗЗ с учетом выбросов всех объектов, не представляется возможным.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	Юридический центр промышленной экологии	<p>Абз.1 п.2.5: для <u>промышленных узлов</u> разрабатывается проект единой СЗЗ с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия объектов, входящих в <u>производственную зону</u>, и <u>определения доли вклада от каждого объекта</u>, а также оценки риска здоровью населения.</p> <p>Абз.2 п.2.5: допускается разработка проекта обособленно для каждого объекта, входящего в состав <u>промышленных выбросов в атмосферный воздух</u> и <u>физического воздействия объектов, входящих в состав промышленного узла</u>.</p>	<p>В Проекте детально не урегулирована процедура разработки единой СЗЗ.</p> <p>В приведенном абзаце используются термины «промышленный узел» и «производственная зона». Из п.1.6 Проекта следует, что под промышленным узлом имеется в виду группа объектов. Не ясно, как данное понятие соотносится с понятием «производственная зона».</p> <p>В Проекте не разъяснено, с какой целью в проекте единой СЗЗ определяется долевой вклад от каждого объекта.</p> <p>Из содержания абз.1 п.2.5 Проекта следует, что учет суммарного воздействия необходим для разработки единой СЗЗ промышленного узла. Соответственно, не ясно, для чего и каким образом следует учитывать указанное суммарное воздействие при разработке СЗЗ для отдельного объекта. Очевидно, что один из хозяйствующих субъектов, входящих в промышленный узел, не может владеть сведениями, необходимыми для разработки проекта СЗЗ с учетом воздействия всех пред-</p>	<p>приятый будет являться дополнительными финансовыми расходами. Рекомендуются п. 2.5 изложить в редакции п. 3.13 действующего СанПиН.</p> <p>П.2.5 изложить в редакции: «Для промышленных узлов разрабатывается проект единой СЗЗ с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия объектов, входящих в производственный узел. Допускается разработка проекта обособленно для объекта, входящего в состав промышленного узла».</p>	Учено час-точно	<p>Разделами III, IV и V Проекта определен порядок обособления и установления границ санитарно-защитных зон как для объектов, так и для промышленных узлов. Определены долевые вклады от каждого объекта относительно к учёту суммарного выброса в атмосферный воздух и физического воздействия объектов, входящих в промышленный узел. С учетом внедрения в проекте СанПиН одноэтапного механизма установления СЗЗ (только на основании расчетов) изложение требований в соответствии с действующей редакцией СанПиН, предусматривающей в начале возможность установления расчетной СЗЗ индивидуально для каждого объекта, а затем окончательной СЗЗ с учетом выбросов всех объектов, не представляется возможным.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>приятый промышленного узла (данными инвентаризации выбросов по всем объектам и пр.). Фактически, предложенной редакцией абз.2 п.2.5 Проекта на хозяйствующего субъекта, разрабатывающего проект индивидуальной СЗЗ, возлагается ответственность за разработку проекта единой СЗЗ всего промышленного узла.</p>			
	Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САЙТ)	Абзац 2 пункта 2.5	<p>абзац 2 пункт 2.5. необходимо пересмотреть - ПРОМЫШЛЕННЫЙ УЗЕЛ - сочетание промышленных предприятий, объединенных между собой тесными производственными и производственно-технологическими связями, единой производственной инфраструктурой, общностью транспортно-географического положения в пределах одного или нескольких близко расположенных населенных пунктов (городов, поселков городского типа и др. Зоны производственные – зоны, предназначенные для размещения промышленных, коммунальных и складских объектов, обеспечивающих их функционирование объектов инженерной и транспортной инфраструктур,</p>	<p>Предлагается иная формулировка пункта 2.5: 2.5. Для производственных зон (промышленных узлов) разрабатывается проект обоснования границ и размеров единой санитарно-защитной зоны. Обоснование границ и размеров единой санитарно-защитной зоны осуществляется путем расчета совокупности долей выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия объектов и производств 1-3 класса санитарной классификации (раздел 7), расчета совокупности оценки риска здоровью населения долей производств и объектов 1-2 класса производств входящих в производственную зону. Данные проекта обоснования границ и размеров индивидуальной са-</p>	Отклонено	<p>Разделами III, IV и V Проекта определен порядок обоснования и установления границ санитарно-защитных зон как для объектов, так и для промышленных узлов. Определено долевое вклада от каждого объекта относится к учёту суммарного выброса в атмосферный воздух и физического воздействия объектов, входящих в промышленный узел.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>а также для установления санитарно-защитных зон таких объектов. Статья 77. Градостроительные регламенты. Производственные зоны. Производственные зоны выделяются для обеспечения правовых условий формирования территорий, на которых осуществляется производственная деятельность с различными нормативами воздействия на окружающую среду и территорий для размещения коммунальных и складских объектов. Требования градостроительного, земельного, санитарного, экологического, законодательства устанавливаются не только обязанности, но и права, в том числе и имущественные. ГК 1 часть Статья 132. Предприятие Для нивелирования возможных конфликтов имущественных прав на проект единой санитарно-защитной зоны, юридическом закреплении долей производств юридического лица, входящих в территорию производственной зоны и являющимся источником загрязнения окружающей среды в общем объеме загрязнений окружающей среды и рисков</p>	<p>а также для установления санитарно-защитных зон таких объектов. Статья 77. Градостроительные регламенты. Производственные зоны. Производственные зоны выделяются для обеспечения правовых условий формирования территорий, на которых осуществляется производственная деятельность с различными нормативами воздействия на окружающую среду и территорий для размещения коммунальных и складских объектов. Требования градостроительного, земельного, санитарного, экологического, законодательства устанавливаются не только обязанности, но и права, в том числе и имущественные. ГК 1 часть Статья 132. Предприятие Для нивелирования возможных конфликтов имущественных прав на проект единой санитарно-защитной зоны, юридическом закреплении долей производств юридического лица, входящих в территорию производственной зоны и являющимся источником загрязнения окружающей среды в общем объеме загрязнений окружающей среды и рисков</p>	<p>Позиция участника обсуждения санитарно-защитной зоны рассчитанные с учетом фоновых концентраций и штатной (проектной) работы объектов и производств 1-3 класса санитарной классификации (раздел 7) формируют долю выбросов в атмосферный воздух, долю физического воздействия и долю риска здоровью населения производств и объектов 1-2 класса производств в обобщении границ и размеров единой санитарно-защитной зоны. Изменение доли выбросов, физического воздействия, рисков для населения по ведомим лимитирующим признакам в сторону увеличения (по результатам реконструкции, технического перевооружения, переоборудования, мониторинга) служит основанием для пересмотра и переработки проекта обоснования размеров и границ единой санитарно-защитной зоны.</p>		

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>для здоровья населения предлагается несколько изменить порядок разработки единой санитарно-защитной зоны. В части имущественных прав проект единой санитарно-защитной зоны не может принадлежать одному юридическому лицу, если это не оговорено договором</p>			
АУ «Управление гос.экспертизы проектов Калужской области»	2.5		<p>Данный пункт состоит из 2-х абзацев, при этом второй абзац ликвидирует требования первого.</p> <p>Требование о разработке проекта единой СЗЗ с учетом суммарных выбросов объектов, входящих в промышленную зону очень актуально. Но организационно очень сложно. Для оперативного решения организационных вопросов, необходимо конкретизировать отдельные ситуации, например, при выделении площадки под технопарки целесообразно размещать объекты, одного профиля (фармацевтический кластер, машиностроительный и т.д).</p> <p>Если это по каким либо причинам не возможно, то следует отразить необходимость раз-</p>	Предлагаем выбрать одну схему, предпочтительно первого абзаца.	Учтено	В соответствии со ст. 12, Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решения вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, выборе земельных участков под строительство, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных объектов, транспортных объектов,

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>мещения объектов таким образом, чтобы не нарушалась единая (на технопарк) санитарно-защитная зона.</p> <p>В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ основные вопросы организации СЗЗ должны быть первоначально проработаны в градостроительной документации (проектах планировки территории, проектах функционального зонирования и т. д.) и это требование необходимо прописать в настоящем СанПиН.</p>			<p>зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее - объекты) должны соблюдаться санитарные правила.</p> <p>Пункт 3.2 (бывший 2.5) изложен в редакции: «3.2. Для промышленных узлов проект санитарно-защитной зоны разрабатывается с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия объектов, входящих в промышленный узел, а также для промышленных узлов, в состав которых входят объекты I-II классов опасности, - оценки риска здоровью населения.».</p>
	<p>Андрева Галина Валентиновна (17.02.2014 – САЙТ)</p>	<p>2.5</p>	<p>П. 2.5. Для промышленных узлов разрабатывается проект единой санитарно-защитной зоны с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия объектов, входящих в производственную зону, и определения долевого вклада от каждого объекта, а также оценки риска здоровью населения.</p> <p>Кем выполняется оценка рисков? Какой порядок разработки проектов СЗЗ для промуз-</p>		<p>Отклонено</p>	<p>Разделами III, IV и V Прокта определен порядок обособления и установления границ санитарно-защитных зон как для объектов, так и для промышленных узлов.</p> <p>Пункт 3.2 (бывший 2.5) изложен в редакции: «3.2. Для промышленных узлов проект санитарно-защитной зоны разрабатывается с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия объектов, входящих в промышленный узел, а также для</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			лов? Кто отвечает за их разработку? Для отдельного предприятия этот вопрос ясен, а для группы предприятий? Кто и кого может обязать разработать проект СЗЗ для промузла?			промышленных узлов, в состав которых входят объекты I-II классов опасности, - оценки риска здоровью населения.» Определение ответственного за разработку проекта СЗЗ для промышленного узла не относится к сфере регулирования санитарных правил.
	Главное военное-медицинское управление Минобороны России	2.5	В пункте 2.5 отсутствует пояснение в соответствии, с какими документами будет осуществляться расчет суммарных выбросов в атмосферный воздух и физическое воздействие объектов, входящих в состав промышленного узла.		Отклонено	Определение долевого вклада от каждого объекта относится к учёту суммарного выброса в атмосферный воздух и физического воздействия объектов, входящих в промышленный узел. Определение методологии осуществления расчета суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия в состав промышленного узла не относится к предмету регулирования настоящего СанПиН.
	В.В.Луценко РСПП	2.5.		Порядок реализации нормы пункта 2.5. проектом акта не определен, что создает неопределенность для выполнения данного требования. Отсутствует порядок установления единой СЗЗ для промышленного узла - не представляется возможным понять, каким образом для промышленного узла, в который включаются объекты, относящиеся к различным собственникам,	Отклонено	Разделами III, IV и V Проекта определен порядок обособления и установления границ санитарно-защитных зон как для объектов, так и для промышленных узлов. Пункт 3.2 (бывший 2.5) изложен в редакции: «3.2. Для промышленных узлов проект санитарно-защитной зоны разрабатывается с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и фи-

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>можно обеспечить разработку проекта обоснования единой СЗЗ. Отсутствует определение понятия «промышленный узел», Синоним промышленного узла – группа объектов (пункт 1.6. проекта акта) не является определением данного понятия, поскольку неясно, что понимается под объектом (отдельный цех, участок и т.п.), отсутствует определение этого понятия. Не определен порядок взаимодействия предприятий, намеренных участвовать в разработке обоснования и установлении единой СЗЗ, отсутствует методика распределения затрат на разработку документации и выполнение работ. Не урегулированы отношения по разработке проекта обоснования единой СЗЗ для промышленного узла, в который входят объекты различного класса опасности. Норма, согласно которой для каждого объекта, входящего в промышленный узел, допускается разработка проекта обоснования СЗЗ с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физического воздействия объектов, входящих в промышленный узел. Абсурдность данной нормы очевидна, поскольку учет одним из объектов суммарных выбросов в атмосферный воздух и физических воздействий всех объек-</p>		<p>зического воздействия объектов, входящих в промышленный узел, а также для промышленных узлов, в состав которых входят объекты I-II классов опасности, – оценки риска здоровью населения.». Определение ответственности за разработку проекта СЗЗ для промышленного узла субъекта предпринимательской деятельности не относится к предмету регулирования настоящего СанПиН В соответствии с п. 1.1, к объектам относятся предприятия, сооружения и иных объекты, являющиеся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека, включенные в санитарную классификацию, изложенную в главе VII настоящих санитарных правил. Формулировка закреплена федеральным законодательством в части охраны окружающей среды и атмосферного воздуха. С учетом внедрения в проекте СанПиН одноэтапного механизма установления СЗЗ (только на основании расчетов) сохранение принципов действующей редакцией СанПиН, предусматривающей в начале возмож-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				тов, входящих в промышленный узел, в принципе не возможен. Особо остро вопрос установления единых СЗЗ стоит для создающихся индустриальных парков (технопарков).		ность установления расчетной СЗЗ индивидуально для каждого объекта, а затем окончательной СЗЗ с учетом выбросов всех объектов, не представляется возможным.
	М.С.Беспалов (ЦЭИ)	2.5.		Второй абзац п. 2.5. потерял самостоятельный смысл, поскольку по новой формулировке предприятие, заинтересованное в проекте СЗЗ должно практически разработать проект СЗЗ всего промышленного узла. Новая формулировка больше соответствует нормативным документам, но создаст трудности для предприятий, нуждающихся в развитии.	Отклонено	Пункт 3.2 (бывший 2.5) изложен в редакции: «3.2. Для промышленных узлов проект санитарно-защитной зоны разрабатывается с учетом суммарных выбросов в атмосферный воздух и физическое воздействие объектов, входящих в промышленный узел, а также для промышленных узлов, в состав которых входят объекты I-II классов опасности, - оценки риска здоровью населения.». С учетом внедрения в проекте СанПиН одноэтапного механизма установления СЗЗ (только на основании расчетов) сохранение принципов действующей редакцией СанПиН, предусматривающей в начале возможность установления расчетной СЗЗ индивидуально для каждого объекта, а затем окончательной СЗЗ с учетом выбросов всех объектов, не представляется возможным.
10	Андреева Галина Валентиновна (17.02.2014 – САЙТ)	2.6	П. 2.6. «Для объектов, отсутствующих в классификации, изложенной в главе VIII на-		Учтено	Пункт 2.6 исключен. Пунктом 1.1. Проекта предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические прави-

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>стоящих санитарных правил, санитарно-защитная зона может быть установлена исключительно при обращении хозяйствующего субъекта в порядке, предусмотренном для объектов I-II классов опасности.» – Означает ли это, что даже если предприятие 4-5 класса опасности, но его нет в классификации, надо делать оценку риска? И на каком уровне (федеральном или региональном) необходимо согласовывать проект?</p>			<p>ла и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII. В главе VII представлен закрытый список объектов. На объекты, которые не отнесены к указанным в классификации, распространяются общие требования санитарного законодательства в части соблюдения ПДК и ПДУ на территориях с нормируемыми показателями качества среды обитания. Разделами III, IV и V Прокта определен порядок обособления и установления границ санитарно-защитных зон как для объектов, так и для промышленных узлов.</p>
Консультативный совет по иностранным инвестициям	2.6	<p><u>Ужесточение условий установления СЗЗ для предприятий, производящих на которых не укладываются в классификацию видов деятельности, установленную главой VIII проекта санитарных правил.</u> Пункт 2.6 существенно ужесточает процедуру согласования СЗЗ для промышленных объектов, производится на которых не укладываются в классификацию видов дея-</p>		Отклонено	<p>Пункт 2.6 исключен. Пунктом 1.1. Проекта предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII. В главе VII представлен закрытый список объектов.</p>	

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>тельности, установленную главой VIII проекта санитарных правил.</p> <p>На практике это означает, что, кроме проекта обоснования размеров и границ СЗЗ, хозяйствующим субъектам придется представлять данные об уровнях приемлемого риска для здоровья населения (см. пункты 2.2.-2.5. проекта санитарных правил).</p> <p>В действующей редакции санитарных правил для предприятий (объектов) III-V классов опасности не требуется оценки уровня приемлемого риска для здоровья населения, а в проектируемой норме, если соответствующий вид производства отсутствует в главе VIII санитарных правил, такую оценку риска придется выполнять независимо от класса опасности производства.</p>			<p>На объекты, которые не отнесены к указанным в классификации, распространяются общие требования санитарного законодательства в части соблюдения ПДК и ПДУ на территориях с нормируемыми показателями качества среды обитания.</p>
	<p>Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России</p>	<p>2.6.</p>		<p>В рассматриваемых санитарных правилах и нормах отсутствует понятие линейных объектов (автомобильных и железных дорог, транспортных развязок, мостов, путепроводов, проездов), как части объектов транспортной инфраструктуры, являющихся в настоящее время наиболее значимым источником воздействия на атмосферный воздух населенных мест.</p>	<p>Учтено</p>	<p>Пунктом 1.4. СанПиН включено распространение требований настоящих санитарных правил на: объекты, являющиеся источниками ионизирующих излучений; аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки; линейные части магистральных трубопроводов; линейные объекты (автомагистрали, линии железнодорожного транс-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>Если указанный источник не включается в классификацию объектов, изложенную в настоящих санитарных правилах, то необходимо внести в пункт 1.5. проекта СанПиН дополнение о том, что требования СанПиН не распространяются на линейные объекты транспортной инфраструктуры. В этом случае необходимо дать соответствующие пояснения, поскольку такое исключение противоречит пункту 2.1. проекта СанПиН.</p>		<p>порта, метрополитена и другие). На объекты, которые не отнесены к указанным в классификации, распространяются общие требования санитарного законодательства в части соблюдения ПДК и ПДУ на территориях с нормируемыми показателями качества среды обитания.</p>
	<p>Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России</p>	<p>2.6</p>		<p>Для промышленных объектов и производств, не включенных в санитарную классификацию, а также с новыми, недостаточно изученными технологиями, не имеющими аналогов в стране и за рубежом, размер санитарно-защитной зоны устанавливается в каждом конкретном случае Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, если в соответствии с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух они относятся к I и II классам опасности, в остальных случаях - Главным государственным санитарным врачом субъекта Российской Федерации или его заместителем. В санитарную классификацию не включены такие объекты</p>	<p>Учено частично</p>	<p>Пункт 2.6 исключен Пунктом 1.1. СанПиН предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII. В главе VII представлен закрытый список объектов. На объекты, которые не отнесены к указанным в классификации, распространяются общие требования санитарного законодательства в части соблюдения ПДК и ПДУ на территориях с нормируемыми показателями качества среды обитания.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>как: пожарное депо, подстанция скорой помощи и др. Руководствуясь п. 2.6 проекта, для указанных объектов будет необходимо подготовка проекта СЗЗ и его согласование с Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации (как для объектов I и II классов опасности). Для устранения таких ситуаций предлагается п. 2.6 проекта СанПиН изложить в редакции п. 4.8 действующего СанПиН.</p>			
ОАО «Газпром Газэнергосеть» (письмо от 29.05.2014)	2.6.	<p>Пункт 2.6 Проекта предусматривает, что для объектов, отсутствующих в классификации, изложенной в главе VIII Проекта, санитарно-защитная зона может быть установлена исключительно при обращении хозяйствующего субъекта в порядке, предусмотренном для объектов I-II классов опасности. Таким образом, вне зависимости от реальной опасности объекта хозяйствующий субъект будет вынужден нести значительные временные и необоснованные материальные затраты на установление санитарно-защитной зоны. Для объектов III – V классов опасности соотношение указанных параметров несопоставимо. Таким образом, Проект не только не оптимизирует процедуру установления санитарно-защитной</p>	<p>Предлагаем пункт 2.6 Проекта изложить в следующей редакции:</p> <p>«2.6. Для объектов, отсутствующих в классификации, изложенной в главе VIII настоящих санитарных правил, размер и границы санитарно-защитной зоны устанавливаются на основании расчетной санитарно-защитной зоны путем расчетов химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух. Размер и границы окончательной санитарно-защитной зоны устанавливаются при обращении хозяйственного субъекта в порядке, предусмотренном для объектов соответствующего класса опасности.»</p>	Отклонено	<p>Понятия «расчетной» и «окончательной» СЗЗ в проекте СанПиН отсутствуют с учетом внедрения обновленного механизма установления СЗЗ.</p> <p>Пункт 2.6 исключен.</p> <p>Пунктом 1.1. СанПиН предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливаются санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII.</p> <p>В главе VII представлен закрытый список объектов. На объекты, которые не отнесены к указанным в классификации, распространяются общие требования санитарного законодательства</p>	

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			зоны для не поименованных в перечне объектов, но и существенно усложняет ее. Целесообразно сохранить действующую процедуру для таких объектов, предусматривающую определение санитарно-защитной зоны расчетным путем с последующим ее установлением в порядке, предусмотренном для санитарно-защитной зоны соответствующего класса опасности.			в части соблюдения ПДК и ПДУ на территориях с нормируемыми показателями качества среды обитания.
11	АУ «Управление гос.экспертизы проектов Калужской области»	Глава III		В данной главе следует указать требование к обязательной разработке и утверждению границ санитарно-защитных зон. Это связано с часто встречающимися проблемами строительства объектов жилищного строительства и объектов обслуживания (детские сады, школы, медицинские профилактические учреждения и т.п.) в границах рекомендуемых санитарно-защитных зон действующих предприятий.	Отклонено	Не ясно, что имеется в виду участником обсуждения, т.к. проект СЗЗ предусматривает обоснование границ СЗЗ (глава III проекта СанПиН), которые в дальнейшем (при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований) утверждаются постановлением Главного государственного санитарного врача в порядке, предусмотренном главами IV-V проекта СанПиН.
12	Юридический центр промышленной экологии	3.1: обоснование размеров и границ СЗЗ осуществляется хозяйствующим субъектом, эксплуатирующим объекты, являющиеся источниками химического, биологического, физического воздействия на атмосферный воздух населенных мест, на этапах градостроительной дея-	1) На основании п.1 ст.1 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ <u>градостроительная деятельность</u> – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проек-	Исключить из сферы действия Проекта объекты, для которых в соответствии с градостроительным законодательством разрабатывается проектная документация. Исключить из Проекта упоминание градостроительной деятельности.	Учено частично	Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам предприятий, сооружений и иных объектов, групп объектов (промышленных узлов), являющихся источниками химического, физического,

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	<p>Тельности (размещения, проектирования, реконструкции, <u>технического перевооружения</u>).</p> <p>Упоминания размещения и (или) технического перевооружения объектов также содержатся в п.п. 1.2, 1.3 Проекта.</p>	<p>тирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений.</p> <p>Следовательно, неоднократно упоминаемые в Проекте «размещение» и «техническое перевооружение» не относятся к градостроительной деятельности в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>При этом определения данных понятий в Проекте не раскрываются, что влечет неопределенность, в частности, в сфере применения Проекта.</p> <p>2) Согласно ч.1 ст.48 Градостроительного кодекса РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки <u>проектной документации</u> применительно к объектам капитального строительства и их частям, <u>строящимся, реконструируемым</u> в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства.</p> <p>Состав разделов проектной документации и требования к их содержанию установлены Положением Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их</p>				<p>биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII настоящих санитарных правил, а также режиму использования территории санитарно-защитных зон.</p> <p>Соблюдение настоящих санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц</p> <p>Контроль за выполнением санитарных правил осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации органами, уполномоченными на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.</p> <p>Проект санитарно-защитной зоны и его экспертиза является неотъемлемой частью процедуры установления границ санитарно-защитной зоны, отнесенной к компетенции Роспотребнадзора.</p> <p>В соответствии со ст. 12, Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территории</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>содержанию, утвержденное постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87.</p> <p>Подп. «б» п. 12 Положения № 87 раздел 2 проектной документации «Схема планировочной организации земельного участка» должен содержать <u>обоснование границ СЗЗ</u> объектов капитального строительства в пределах границ земельного участка – в случае необходимости определения указанных зон в соответствии с законодательством РФ. Согласно подп. подп. «б», «г» указанного Положения раздел 8 проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» должен содержать результаты расчетов приземных концентраций загрязняющих веществ, ситуационный план (карту-схему) района строительства с указанием на нем, в частности, <u>границ СЗЗ</u>.</p> <p>В рамках экспертизы проектная документация оценивается на соответствие, в числе прочего, санитарно-эпидемиологическим требованиям (ч.5 ст.49 Градостроительного кодекса РФ). Таким образом, в отношении объектов, для которых в соответствии с градостроительным законодательством разрабатывается проектная докумен-</p>			<p>ального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решения вопросов размещения объектов гражданско-сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, выборе земельных участков под строительство, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных объектов, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее - объекты) должны соблюдаться санитарные правила.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>тация, содержащая все необходимые сведения, включая обоснование границ, для определения СЗЗ и проверяемая на соответствие требованиям санитарных правил в ходе специальной экспертизы, нет необходимости в разработке проекта СЗЗ (в котором, соответственно, будут продублированы положения проектной документации) и проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы последнего.</p>			
	В.В.Луценко РСПП	3.1.		<p>Необходимо уточнить в проекте акта кто является «хозяйствующим субъектом, эксплуатирующим объекты», который должен обеспечить обоснование размеров и границ СЗЗ на следующих этапах градостроительной деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на этапе размещения; - на этапе проектирования. <p>Нет ясности в том, что означает используемые понятия: «размещение», «биологическое воздействие», поэтому необходимо в проекте акта дать определения этих понятий, либо указать нормативный правовой акт, где данные понятия определены, в противном случае возникает юридическая неопределенность с употреблением неустоявшихся, двусмысленных тер-</p>	Учено частично	<p>Проект санитарно-защитной зоны утверждается должностными лицами разработчика проектной документации, организацией (либо индивидуальным предпринимателем), в отношении объекта, на который разработан проект.</p> <p>Используемые в СанПиН термины имеют определенные значения в законодательных актах Российской Федерации, в том числе в Градостроительном кодексе и Федеральном законе № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»</p> <p>СанПиН не устанавливает термины и определения.</p> <p>В соответствии со ст. 12, Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О сани-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика	
				<p>минов.</p> <p>Устанавливаемое проектом акта требование по обособлению размеров и границ СЗЗ на этапе «реконструкция» градостроительной деятельности – является установлением избыточных обременительных требований к хозяйствующим субъектам.</p> <p>Такие этапы как «размещение» и «техническое перевооружение», конкретизирующие границы, конкретную деятельность, должны быть исключены из пункта 3.1., поскольку устанавливаются неопределенные требования к субъектам инвестиционной и иной хозяйственной деятельности.</p>			<p>тарно-эпидемиологическом благополучии населения», при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решения вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, выборе земельных участков под строительство, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее - объекты) должны соблюдаться санитарные правила.</p>
13	Андреева Галина Валентиновна (17.02.2014 – САЙТ)	3.2	П. 3.2. пропущен		Учено	Откорректирована нумерация пунктов проекта СанПиН (с учетом внесенных правок в текст проекта)	
14	Юридический центр	3.3:	1) Включение требования о	П.3.3 изложить в редакции:	Отклонено	По итогам совместного со-	

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	<p>промышленной экологии</p>	<p>пункт обоснования СЗЗ включает: – пояснительную записку с описанием градостроительной ситуации, технологического процесса; – размер и границы СЗЗ и их обоснование расчетами рассеивания химического, биологического загрязнения атмосферы; физическое воздействие на атмосферный воздух; – ситуационный план на бумажном и электронном носителях в системах координат, включая системы глобального позиционирования, используемых для ведения государственного кадастра недвижимости, Федеральной государственной системы территориального планирования; – материалы по оценке риска здоровью населения для объектов I-II классов опасности; – режим использования территории СЗЗ; – программу контроля с перечнем контролируемых показателей и веществ, контрольных точек, периодичностью контроля и режимом работы объекта. Перечень показателей для проведения лабораторных</p>	<p>необходимости отражения размеров и границ СЗЗ в системах координат, используемых для ведения государственного кадастра недвижимости и Федеральной государственной системы территориального планирования, является необоснованным, поскольку соблюдение данного требования влечет дополнительные затраты субъектов хозяйственной деятельности, которые являются излишними, т.к. размеры СЗЗ, предложенные в проекте, могут быть изменены (например, после доработки проекта в случае получения отрицательного заключения).</p> <p>Кроме того, в соответствии с подп. 1 п.2, п.3 ст.56 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ ограничения прав на землю, к видам которых относятся особые условия использования земельных участков и режим хозяйственной деятельности в СЗЗ, устанавливаются актами исполнительных органов государственной власти, актами органов местного самоуправления, решением суда или в порядке, предусмотренном для охраняемых зон.</p> <p>Государственная регистрация ограничений (обременений) прав, установленных в соответствии с законодательством</p>	<p>«Проект обоснования СЗЗ включает: – пояснительную записку с описанием градостроительной ситуации, технологического процесса; – размер и границы СЗЗ и их обоснование расчетами рассеивания химического, биологического загрязнения атмосферы; физическое воздействие на атмосферный воздух; – ситуационный план на бумажном и электронном носителе»</p>		<p>вещания Роспотребнадзора, Минэкономразвития России и Росреестра в проект СанПиН внесено требование по представлению карты (плана), оформленной в отношении границ СЗЗ в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению».</p> <p>Процедура выдачи санитарно-эпидемиологического заключения не относится к сфере данных санитарных правил и, согласно действующему законодательству, является предметом соответствующего административного регламента.</p> <p>Проектом СанПиН предусмотрено, что при наличии положительного санитарно-эпидемиологического заключения выдается постановление об утверждении границ СЗЗ без проведения дополнительных экспертиз и процедур, обременяющих хозяйствующий субъект.</p> <p>В соответствии с требованиями законодательства, для внесения сведений в Государственный кадастр недвижимости в Росреестр должно быть передано ре-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>исследований для объектов I-III классов опасности определяется на основании расчетов рассеивания химических веществ, а для объектов I-II классов опасности – в том числе оценки риска для здоровья населения. Перечень показателей включает ингредиенты (вещества), расчётные значения которых составляют 0,7 и более значения гигиенического норматива на границе санитарно-защитной зоны. Перечень показателей физического воздействия определяется расчетными значениями, определяющими границу санитарно-защитной зоны. Лабораторные исследования атмосферного воздуха и измерения физических воздействий на атмосферный воздух проводятся лабораториями, аккредитованными в установленном порядке на проведение таких работ.</p>	<p>в публичных интересах органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляется по инициативе указанных органов с обязательным уведомлением правообладателя (правообладателей) объекта недвижимости (п. 2 ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации»). В п. 4 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ СЗЗ указаны в числе зон с особыми условиями использования территорий. Согласно п. 4 Правил направления органами государственной власти и органами местного самоуправления документов, необходимых для внесения сведений в государственную кадастр недвижимости, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, а также требования к формату таких документов в электронной форме, утвержденные постановлением Правительства РФ от 3 февраля 2014 г. № 71 в случае установления или изменения границ зон с особыми условиями использования территорий федеральный ор-</p>			<p>шение уполномоченного органа. В качестве указанного акта предусмотрено постановление об утверждении границ СЗЗ. Объекты, для которых установлена СЗЗ, в соответствии с действующим законодательством, обязаны осуществлять производственный контроль, предусматривающий в том числе проведение лабораторных исследований и измерений. Кроме того, при подготовке программы производственного контроля хозяйствующий субъект имеет право на безвозмездной основе на получение сведений по выбору контрольных точек и факторов воздействия для проведения производственного контроля с учетом специфики конкретного объекта.</p> <p>При этом лабораторные исследования и измерения могут быть выполнены любой аккредитованной в установленном порядке лабораторией, в том числе принадлежащей хозяйствующему субъекту.</p> <p>С сегодняшних позиций организация эффективного контроля качества атмосферного воздуха требует создания ясной и четкой основы для принятия реше-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>рган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта РФ или местного самоуправления, принявший решение об установлении или изменении границ зон с особыми условиями использования территорий, направляет в орган кадастрового учета документ, воспроизводящий сведения, содержащиеся в решении об установлении или изменении границ таких зон, включая их наименование и содержание ограничений использования объектов недвижимости в их границах.</p> <p>Таким образом, в соответствии с действующим порядком сведения об установленных зонах с особыми условиями использования территорий направляются в уполномоченный орган для внесения в государственный кадастр недвижимости органами, установившими данные зоны.</p> <p>2) В настоящее время режим территории СЗЗ (в частности, объекты, которые допускаются и не допускаются размещать в границах СЗЗ) определен в главе V СанПиН 2.2.1/2.1.1200-03.</p> <p>В Проекте режим территории СЗЗ определен в главе VI.</p> <p>Таким образом, режим территории СЗЗ установлен в специальном нормативном правовом акте (СанПиН), уста-</p>			<p>ний о мерах по снижению риска и стратегиях уменьшения загрязнения. В большинстве зарубежных стран данные подходы базируются на оценке риска. Отказ от современных технологий управления, принятых во всем мире, причем наиболее выгодных, именно для бизнес-сообществ, так как они позволяют за короткое время достичь наибольшего снижения риска при минимальных затратах (см. рыночные методы экономического регулирования: «затраты – эффективность»; «затраты – выгоды») может оказать крайне негативное влияние на создание оптимальных условий и механизмов реализации современных основ проведения государственной экологической политики, развития национальной системы управления окружающей средой и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в части химической и биологической безопасности.</p> <p>Выполнение оценки риска при установлении СЗЗ играет значительную роль в более надежном обеспечении безопасности здоровью населения при обосновании СЗЗ. Это связано с тем, что</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>Пункт проекта</p>	<p>навливающим <u>общеобязательные правила поведения</u>. Соответственно, разработчик проекта СЗЗ (хозяйствующий субъект, вокруг объекта которого устанавливается СЗЗ, или специализированная проектная организация) не может по своему усмотрению, минуя требования СанПиН, определить в проекте СЗЗ режим использования территории данной зоны.</p> <p>3) На основании абз.5 ст.11 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны осуществлять <u>производственный контроль</u>, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний.</p> <p>Порядок организации и проведения производственного контроля за соблюдением санитарных правил определен в СП 1.1.1058-01. Срок действия СП 1.1.1058-01 истек 1 января 2012 г., однако данные СП в настоящее время применяются на практике. В письме Роспотребнадзора от 15 февраля 2012 г. № 01/1350-12-32 выражена позиция данной Федеральной службы, согласно которой СП 1.1.1058-01 дейст-</p>			<p>первые при разработке СЗЗ учитываются факторы безопасности в отношении потенциальной возможности развития наиболее выраженных медико-социальных эффектов (повышение смертности, риск развития онкологических заболеваний и др. тяжелых болезней), что при отсутствии таковых оценок приведет к искажению реальной опасности на территориях с проживающим населением. Без проведения оценок риска надежность обоснования СЗЗ будет базироваться на единственном критерии – максимальных разовых ПДК, которые часто направлены на предупреждение рефлекторного действия или, в лучшем случае, острых реакций, а доминирующее влияние на показатели здоровья человека абсолютно не учитываются.</p> <p>Согласно Основам государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом Российской Федерации 01.11.2013 № Пр-2573), на территории Российской Федерации уровень защиты населения и</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>вуют на территории РФ до вступления в силу соответствующих технических регламентов.</p> <p>В соответствии с п.п.2.6, 3.3 СП 1.1.1058-01 юридическими лицами в произвольной форме составляется программа (план) производственного контроля, которая должна включать, в частности, перечень химических веществ и иных факторов, а также объектов производственного контроля, представляющих потенциальную опасность для человека и среды его обитания (контрольных критических точек), в отношении которых необходима организация лабораторных исследований и испытаний, с указанием точек, в которых осуществляется отбор проб (проводятся лабораторные исследования и испытания), и периодичности отбора проб (проведения лабораторных исследований и испытаний).</p> <p>При этом производителем контроль включает осуществление (организацию) лабораторных исследований и испытаний, в том числе, на границе СЗЗ и в зоне влияния предприятия (подп. «б» п.2.4 СП 1.1.1058-01).</p> <p>Таким образом, нет необходимости во включении программы производственного контроля на границе СЗЗ в проект</p>			<p>окружающей среды в настоящее время не достигается, при котором отсутствуют недопустимые риски причинения вреда от воздействия опасных химических и биологических факторов, в связи с чем необходимо проведение мероприятий по их последовательному снижению до приемлемого уровня риска негативного воздействия на население и окружающую среду. Кроме того, учитывая проводимые в настоящее время процедуры по соединению Российской Федерации к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), следует отметить, что в ходе переговорных процессов в качестве взятых обязательств подтверждено, что в Российской Федерации система действий на среду обитания человека в целом реализована, а именно в рамках установления санитарно-защитных зон промышленных предприятий и иных объектов. Таким образом, отказ от процедуры оценки риска будет противоречить принципам государственной политики в области химической безопасности и международным интересам Рос-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			СЗЗ, поскольку соответствующие сведения должны содержаться в программе производственного контроля за соблюдением санитарных правил, разрабатываемой в соответствии с СП 1.1.1058-01.			с Российской Федерации по присоединению к ОЭСР.
	АУ «Управление гос.экспертизы проектов Калужской области»	3.3.	В проекте СанПиН дано уточнение, что лабораторные исследования для обоснования проекта санитарно-защитной зоны выполняются лабораториями, аккредитованными в установленном порядке.	Необходимо уточнить подобное и об участниках подготовки материалов по оценке уровня риска здоровью населения.	Учено	В проекте СанПиН уточнено, что оценка риска здоровью населения выполняется аккредитованными в установленном порядке организациями.
	Андреева Галина Валентиновна (17.02.2014 – САЙТ)	3.3 1) «...ситуационный план на бумажном и электронном носителях в системах координат, включая системы глобального позиционирования, используемых для ведения государственного кадастра недвижимости, Федеральной государственной системы территориального планирования» 3.3 2) «...режим использования территории санитарно-защитной зоны» 3.3 3) «... программу производственного контроля с перечнем контролируемых показателей и веществ,	1) Система координат, используемая государственным кадастром недвижимости, имеет гриф «секретно». Для получения доступа к ней необходима лицензия ФСБ. То есть даже в том случае, если разработчик имеет подобную лицензию, передать эту картографическую информацию в Территориальное управление Роспотребнадзора не имеет права, тем более в цифровом виде. Да и не на всяком предприятии есть спецотдел, который имеет право работать с секретными материалами. Из текста документа не ясно, каким образом предполагается		Отклонено	По итогам совместного совещания Роспотребнадзора, Минэкономразвития России и Росреестра в проект СанПиН внесено требование по представлению карты (плана), оформленной в отношении границ СЗЗ в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению». Проект СЗЗ должен объективно отражать соблюдение режима СЗЗ, обоснованно указывать на отсутствие в СЗЗ объектов и территорий, запрещенных к размещению на территории СЗЗ. Санитарно-защитная зона

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>контрольных точек, периодичностью контроля и режимом работы объекта».</p>	<p>решение этого вопроса? Кто выдает такую информацию в электронном виде? Кроме того, если разработчик обязан предоставить материалы в электронном виде, необходимо указать формат представления (*.dwg, *.pdf, Map Info, Arc View и т.п.), особенно графической части. Иначе будет твориться беспредел в требованиях на региональном уровне. Например, государствен- ный кадастр использует гео-информационные системы типа MapInfo и Arc GIS, кото- рые довольно дороги и не просты в пользовании. Реализация указанного требования представляется существенной проблемой, особенно при раз- работке проектов СЗЗ для не- больших предприятий и может стать камнем преткновения при согласовании проектов.</p> <p>2) Как должен режим выгля- деть в проекте? Описание во- шедших в СЗЗ объектов (доро- ги, предприятия, сельхозуго- дья и т.д.), разрешенных к размещению?</p> <p>3) Сколько измерений по каж- дому веществу? Каким доку- ментом определяется частота</p>			<p>устанавливается на основа- нии проекта СЗЗ с расчет- ными значениями. В составе проекта СЗЗ оценивается программа производствен- ного контроля, лаборатор- ные исследования и изме- рения в рамках которого могут осуществляться лю- бой аккредитованной в ус- тановленном порядке орга- низацией. Программа про- изводственного контроля представляется в составе проекта СЗЗ и включает пе- речень контролируемых по- казателей и веществ, кон- трольных точек, периодич- ность контроля и режим ра- боты объекта. Кроме того, при подготовке программы производственного контроля хозяйствующий субъект имеет право на безвозмезд- ной основе на получение сведений по выбору кон- трольных точек и факторов воздействия для проведе- ния производственного кон- троля с учетом специфики конкретного объекта.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения и количество измерений? Возможно, какими-то показателями (например, категорией источника)?	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	В.В.Луценко РСПП	3.3.		<p>В разделе III вместо порядка обоснования размеров и границ СЗЗ представлены лишь наименования разделов, которые должны быть включены в проект обоснования размеров и границ СЗЗ, что никак нельзя считать установлением порядка регулирования в этой сфере.</p> <p>а) Не установлены требования к форме и содержанию пояснительной записки.</p> <p>б) Не установлен порядок обоснования СЗЗ расчетами рассеивания химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух и не указаны нормативные правовые акты по регулированию этих отношений.</p> <p>Не определено понятие «биологическое загрязнение атмосферного воздуха».</p> <p>Требование о представлении ситуационного плана на электронном носителе в системах координат, включая системы глобального позиционирования, используемых для ведения государственного кадастра недвижимости, не соответствует требованиям федеральных законов</p>	Учено частично	<p>В пояснительную записку, согласно п.3.3. СанПиН, включается описание градостроительной ситуации и технологического процесса. Разделами III, IV и V СанПиН определены порядок обоснования и установления границ санитарно-защитных зон как для объектов, так и для промышленных узлов.</p> <p>В соответствии с действующим законодательством для микроорганизмов и других видов биологического воздействия на атмосферный воздух установлены гигиенические нормы.</p> <p>По итогам совместного совещания Роспотребнадзора, Минэкономразвития России и Росреестра в проект СанПиН внесено требование по представлению карты (плана), оформленной в отношении границ СЗЗ в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению».</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>в новом акте необходимо уточнить, что проект обоснования СЗЗ должен включать перечень координат характерных точек границы СЗЗ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости.</p> <p>Требование о включении в проект обоснования СЗЗ материалов по оценке риска здоровью населения для объектов I-II классов опасности является незаконным. Не установлены требования к форме и содержанию раздела «режим использования территории СЗЗ».</p> <p>Не установлены требования к форме и содержанию программы производственного контроля с перечнем контролируемых показателей и веществ, контрольных точек, периодичностью контроля и режимом работы объекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не установлены критерии и порядок выбора веществ и показателей, подлежащих включению в программу производственного контроля; - не установлены требования к определению координат контрольных точек, в которых надлежит осуществлять контроль выбранных показателей и веществ; - не установлена периодичность осуществления контроля; <p>- отсутствует регулятивная</p>		<p>Санитарно-защитная зона устанавливается на основании проекта СЗЗ с расчетными значениями. В составе проекта СЗЗ оценивается программа производственного контроля, лабораторные исследования и измерения в рамках которого могут осуществляться любой аккредитованной в установленном порядке организацией. Программа производственного контроля представляется в составе проекта СЗЗ и включает перечень контролируемых показателей и веществ, контрольных точек, периодичность контроля и режим работы объекта. Программу производственного контроля разрабатывает субъект предпринимательской деятельности. Кроме того, при подготовке программы производственного контроля хозяйствующий субъект имеет право на безвозмездной основе на получение сведений по выбору контрольных точек и факторов воздействия для проведения производственного контроля с учетом специфики конкретного объекта.</p> <p>С сегодняшних позиций организация эффективного контроля качества атмосферного воздуха требует</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>связь программы производственного контроля с режимом работы объекта.</p> <p>Отсутствуют критерии установления несоответствия обоснования СЗЗ установленным требованиям</p>		<p>создания ясной и четкой основы для принятия решений о мерах по снижению риска и стратегиях уменьшения загрязнения. В большинстве зарубежных стран данные подходы базируются на оценке риска. Отказ от современных технологий управления, принятых во всем мире, причем наиболее выгодных, именно для бизнес-сообществ, так как они позволяют за короткое время достичь наибольшего снижения риска при минимальных затратах (см. рыночные методы экономического регулирования: «затраты – эффективность»; «затраты – выгоды») может оказать крайне негативное влияние на создание оптимальных условий и механизмов реализации современных основ проведения государственной экологической политики, развития национальной системы управления окружающей средой и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в части химической и биологической безопасности.</p> <p>Выполнение оценки риска при установлении СЗЗ играет значительную роль в более надежном обеспечении безопасности здоровью</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						<p>населения при обосновании СЗЗ. Это связано с тем, что впервые при разработке СЗЗ учитывается фактор безопасности в отношении потенциальной возможности развития наиболее выраженных медико-социальных эффектов (повышение смертности, риск развития онкологических заболеваний и др. тяжелых болезней), что при отсутствии таковых оценок приведет к искажению реальной опасности на территориях с проживающим населением. Без проведения оценок риска надежность обоснования СЗЗ будет базироваться на единственном критерии – максимальных разовых ПДК, которые часто направлены на предупреждение рефлекторного действия или, в лучшем случае, острых реакций, а доминирующее влияние на показатели здоровья человека абсолютно не учитывают.</p> <p>Согласно Основам государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом Российской Федерации 01.11.2013 № Пр-2573), на территории</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						<p>Российской Федерации уровень защиты населения и окружающей среды в настоящее время не достигает состояния, при котором отсутствуют недопустимые риски причинения вреда от воздействия опасных химических и биологических факторов, в связи с чем необходимо проведение мероприятий по их последовательному снижению до приемлемого уровня риска негативного воздействия на население и окружающую среду. Кроме того, учитывая проводимые в настоящее время процедуры по присоединению Российской Федерации к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), следует отметить, что в ходе переговорных процессов в качестве взятых обязательств подтверждено, что в Российской Федерации система рисков оценок воздействия на среду обитания человека в целом реализована, а именно в рамках усвоения санитарно-защитных зон промышленных предприятий и иных объектов. Таким образом, отказ от процедуры оценки риска будет противоречить принципам государственной политики в области химиче-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
15	Юридический центр промышленности экологии	3.4: проект обоснования СЗЗ утверждается должностными лицами разработчика проектной документации, организации (либо индивидуальным предпринимателем), <u>в отношении объекта, на который разработан проект.</u>	Не представляется возможным понять, что может иметься в виду под утверждением проекта СЗЗ «в отношении объекта, на который разработан проект».	Исключить из п.3.4 слова «, в отношении объекта, на который разработан проект».	Учено	Пункт 3.4 уточнен и изложен в редакции: «3.4. Проект санитарно-защитной зоны утверждается должностными лицами объекта, в отношении которого устанавливается граница санитарно-защитной зоны.».
	В.В.Луценко РСПП	3.4.		Смысл понять не представляется возможным формулировку «проект обоснования СЗЗ утверждается лицами... в отношении объекта, на который разработан проект»	Учено	Пункт 3.4 уточнен и изложен в редакции: «3.4. Проект санитарно-защитной зоны утверждается должностными лицами объекта, в отношении которого устанавливается граница санитарно-защитной зоны.».
	М.С.Беспалов (ЦЭИ)	3.4.		Фраза «Проект обоснования санитарно-защитной зоны утверждается должностными лицами разработчика проектной документации, организации (либо индивидуальным предпринимателем), в отношении объекта, на который разработан проект» может означать, что проект СЗЗ утверждается только фирмой разработчиком проекта и не утверждается руководством самого объекта. Это может привести к тому, что без ведома руководства объек-	Учено	Пункт 3.4 уточнен и изложен в редакции: «3.4. Проект санитарно-защитной зоны утверждается должностными лицами объекта, в отношении которого устанавливается граница санитарно-защитной зоны.».

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
16	В.В.Луценко РСПП	3.5.		<p>та можно будет разработать проект СЗЗ для этого объекта. И это противоречит требованию ответственности руководителя объекта за объективные представленные исходных данных об объекте. Смысл фразы не совсем понятен.</p> <p>Не ясно, какие санитарные нормы вообще означает словосочетание «реконструкция и перепрофилирование производств», порядок реализации установленной нормы отсутствует</p>	Отклонено	<p>В соответствии со ст. 12, Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решения вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, выборе земельных участков под строительство, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных объектов, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов ин-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	Юридический центр промышленности экологии	<p>3.5: для действующих объектов, являющихся источниками загрязнения атмосферыного воздуха населенных мест, допускается проведение реконструкции или перепрофилирование производств при условии соблюдения санитарных норм и гигиенических нормативов на границе СЗЗ.</p>	<p>На основании ч.1 ст.8 Конституции РФ в РФ гарантируются свобода экономической деятельности.</p> <p>П.3.5 Проекта очевидным образом ограничивает указанную свободу, препятствуя хозяйствующим субъектам в реализации мероприятий по расширению существующих производств.</p> <p>Также п.3.5 противоречит п.3.1 Проекта, которым предусмотрено обоснование границ (разработка проекта) СЗЗ на этапах градостроительной деятельности.</p> <p>Т.е. в случае проведения реконструкции предприятия или строительства новых объектов, работа которых повлечет увеличение степени воздействия на окружающую среду, обосновываются <u>новые раз-</u>мер и границы СЗЗ.</p> <p>Таким образом, не ясно, о со-</p>	Исключить п.3.5.	Учено	<p>Положения пункта 3.5 были исключены из проекта СанПиН.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
17	В.В.Луценко РСПП	3.7.	<p>блюдении санитарных норм и гигиенических нормативов на границе какой именно СЗЗ идет речь в п. 3.5 Проекта: существующей или вновь разрабатываемой в связи с расширением производства.</p> <p>Данный пункт не направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, поскольку не связывает увеличение производства с конкретным воздействием на среду обитания и здоровье населения (например, с попаданием в границы новой СЗЗ жилой застройкой).</p>	Словосочетание «временное сокращение объема производства» понять не представляется возможным. Необходимо указать, в чем состоит различие между формулировками «принятые размеры и границы СЗЗ» и «установленные границы СЗЗ».	Учтено частично	Под временным сокращением понимаются ситуации, когда объем снижает окружающую среду за счет, к примеру, консервации части производственных мощностей, однако которые в любой момент могут возобновить свою работу. В связи с этим проектом СанПиН предусмотрена норма, изложенная в пункте 3.6. При этом пункт 3.6 был откорректирован и изложен в следующей редакции: «3.6. Временное сокращение объема производства не является основанием к пересмотру границ санитарно-защитной зоны, установленных для максимальной

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
18	В.В.Луценко РСПП	3.8.		Согласно проекту акта, размеры и границы санитарно-защитной зоны обозначаются на графических материалах (генеральный план города, схема территориального планирования и др.) и за пределами промышленной площадки специальными информационными знаками - норма не имеет адресата, допускает неоднозначное толкование, не устанавливает требования к вновь вводимым специальным информационным знакам и их установке. Требования п. 3.8. устанавливаются при отсутствии условий или оснований принятия решения.	Учено частично	По итогам совместного совещания Роспотребнадзора, Минэкономразвития России и Росрестра в проект СанПиН внесено требование по представлению карты (плана), оформленной в отношении границ СЗЗ в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению». Таким образом, границы СЗЗ будут отображаться в государственном кадастре недвижимости.
	Андреева Галина Валентиновна (17.02.2014 – САЙТ)	3.8. Размеры и границы санитарно-защитной зоны обозначаются на графических материалах (генеральный план города, схема территориального планирования и др.) и за пределами промышленной площадки специальными информационными знаками.	Какими знаками? Через какое расстояние?		Учено частично	При этом из проекта СанПиН были исключены требования об установке специальных информационных знаков (бывший п.3.8). По итогам совместного совещания Роспотребнадзора, Минэкономразвития России и Росрестра в проект СанПиН внесено требование по представлению карты (плана), оформленной в отношении границ СЗЗ в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об у-

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	ООО «Газпром газомоторное топливо»	3.8.	Не ясно, кто является инициатором нанесения границы санитарно-защитной зоны на графических материалах, в соответствии с каким обращением и в какое учреждение (форма заявления, обращения и т.п.).	В связи с этим необходимо до- бавить пункт: «Нанесение санитарно-защитной зоны на графических материалах осуществляются комитеты строительства и архитектуры муниципалитетов или соответствующие подразделения регионов, ответственные за актуализацию графических материалов. Процедура нанесения окончательно установленной санитарно-защитной зоны на графические материалы осуществляется по письменному заявлению разработчика санитарно-защитной зоны на имя руководителя соответствующего учреждения. К заявлению прилагается копия заключения об окончательном установлении санитарно-защитной зоны и карта-схема с нанесенной санитарно-защитной зоной, с указанием предпрятия и близлежащих объектов.»	Учено частично	верждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению». Таким образом, границы СЗЗ будут отображаться в государственном кадастре недвижимости. При этом из проекта СанПин были исключены требования об установке специальных информационных знаков (бывший п.3.8). По итогам совместного совещания Роспотребнадзора, Минэкономразвития России и Росрестра в проект СанПин внесено требование по представлению карты (плана), оформленной в отношении границ СЗЗ в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению». Порядок обоснования и установления границ санитарно-защитных зон как для объектов, так и для промышленных узлов, в том числе в части порядка представления информации в части обоснования границ СЗЗ определен разделами III, IV и V СанПин.

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
19	ООО «Газпром газомоторное топливо»	3.9. В случае если расстояние от границы объекта I-П класса опасности в 2 раза и более превышает ориентировочный размер санитарно-защитной зоны, указанный в главе VIII настоящих санитарных правил, до границы нормируемых территорий, оценка риска для здоровья населения не проводится.	В п.3.9. ошибочно указан класс опасности объекта -«... объекта I-П класса опасности в 2 раза и более превышает ...».	Необходимо исправить на «... объекта I-III класса опасности в 2 раза и более превышает ...».	Учено	Внесены исправления в редакцию СанПиН.
	В.В.Луценко РСПП	3.9		Понятия «граница объекта» и «граница нормируемой территории» в действующем законодательстве не определены.	Учено в редакции	Согласно пункту 2.2. СанПиН объекты отделяются санитарно-защитными зонами от территорий с нормируемыми показателями качества среды обитания.
20	Юридический центр промышленной экологии	3.11: Для объектов, расположенных от нормируемых территорий на расстоянии 10 и более километров, при отсутствии родовых угодий коренных малочисленных народов и перспективной жилой застройки, размер и границы СЗЗ могут быть установлены в соответствии с размерами,	В соответствии с действующей в настоящее время санитарной классификацией (Глава VII СанПиН 2.2.1/2.1.1200-03) и санитарной классификацией, предлагаемой в Проекте, наибольший размер СЗЗ соответствует объектам I класса опасности – 1000 м. Не ясно, чем обоснован приведенный в п.3.11 Проекта критерий определения отсут-	П.3.11 изложить в редакции: «Если расстояние от объекта хозяйственной или иной деятельности, являющегося источником воздействия на среду обитания и здоровье человека, до нормируемых территорий составляет не менее расстояния, равного размеру СЗЗ данного объекта в соответствии с санитарной классификацией, то размер СЗЗ для данного	Отклонено	Согласно пункту 3.8. СанПиН, для объектов, расположенных от границы территорий, приведенных в пункте 2.2 СанПиН, на расстоянии 10 и более километров, при отсутствии родовых угодий коренных малочисленных народов и перспективной жилой застройки, границы санитарно-защитной зоны могут быть

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		указанными в классификации в главе VIII настоящих санитарных правил, без проведения расчетов рассеивания химического, биологического загрязнения атмосферы воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух и оценки риска.	ствия необходимости разработки проекта СЗЗ – расстояние 10000 м до нормируемых территорий.	объекта не обосновывается вплоть до выявления систематических превышений гигиенических нормативов на границе СЗЗ по результатам производственного контроля».		установлены в соответствии с размерами, указанными в классификации в главе VIII настоящих санитарных правил, без проведения расчетов рассеивания химического, биологического загрязнения атмосферы воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух и оценки риска на основании обращения (заявления) субъекта хозяйственной деятельности. Требования к указанному расстоянию в 10 км определено практикой результатов расчета рассеивания загрязняющих веществ, оценки риска здоровью населения и результатов инструментального контроля, а также исключает нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности в части необходимости оценки воздействия на среду обитания и здоровье населения.
21	Юридический центр промышленности экологии	4.2: проект обоснования СЗЗ подлежит экспертизе федеральными бюджетными учреждениями здравоохранения – центрами гигиены и эпидемиологии в субъектах РФ или иными организациями, компетентность которых на данный вид деятельности при-	В настоящее время санитарно-эпидемиологические экспертизы осуществляются организациями, аккредитованными в установленном порядке (п.2 Порядка организации и проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных	П.4.2 изложить в редакции: «Проект обоснования СЗЗ подлежит экспертизе организациями, аккредитованными в установленном порядке».	Учено	Пункты 4.1 и 4.2 объединены в пункт 4.1 в следующей редакции: «4.1. Для установления границ санитарно-защитной зоны объектов I-III классов опасности, промышленных узлов должен быть представлен проект санитарно-защитной зоны, который подлежит экспертизе аккредитованными в ус-

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
22	Юридический центр промышленности экологии	<p>4.3: по итогам экспертизы, предусмотренной пунктом 4.2 настоящих санитарных правил, на основании заявления хозяйствующего субъекта выдается <u>санитарно-эпидемиологическое заключение</u>:</p> <p>а) для объектов I-II классов опасности, промышленных узлов – Главным государственным санитарным врачом РФ;</p> <p>б) для объектов III класса опасности – Главным государственным санитарным врачом по субъекту РФ.</p> <p>4.4: <u>при наличии санитарно-эпидемиологического заключения</u> о соответствии проекта обоснования СЗЗ санитарным правилам и гигиеническим нормативам <u>границы СЗЗ устанавливаются постановлением</u>:</p> <p>а) Главного государственного санитарного врача РФ – для объектов I-II классов опасности, промышленных узлов;</p> <p>б) Главным государственным санитарным врачом</p>	<p>На основании п.3 ст.20 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» проекты СЗЗ утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам.</p> <p>Данные заключения даются главными государственными санитарными врачами и (или) их заместителями на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований (п.2 ст.42 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).</p> <p>В то же время, действующим законодательством, в том числе указанным Федеральным законом, не предусмотрены полномочия главных государственных санитарных врачей (их заместителей) по выдаче постановлений, предусмотренных п.4.4 проекта.</p> <p>Также не ясна цель выдачи постановлений об установлении СЗЗ. Согласно Проекту</p>	<p>эпидемиологическим законодательством. В проекте акта нет четкого указания на то, какие организации могут проводить подобные экспертизы.</p> <p>Исключить п.п.4.4, 4.6, 4.7.</p>	Отклонено	<p>эпидемиологического заключения отражены в приказах Роспотребнадзора от 18 июля 2012 г. N 775 и от 19 июля 2007 г. N 224.</p> <p>По итогам совместного совещания Роспотребнадзора, Минэкономразвития России и Росрестра в проект СанПиН внесено требование по представлению карты (плана), оформленной в отношении границ СЗЗ в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению».</p> <p>В соответствии с требованиями законодательства, для внесения сведений в Государственный кадастр недвижимости в Росреестр должно быть передано решение уполномоченного органа. В качестве указанного акта предусмотрено постановление Главного государственного санитарного врача об утверждении границ СЗЗ. Данный акт принимается в соответствии со сферой компетенции в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>по субъекту РФ – для объектов III класса опасности. 4.6: постановление, предусмотренное подпунктом б пункта 4.4 настоящих санитарных правил, может быть отменено постановлением Главного государственного санитарного врача РФ на основании контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством РФ.</p> <p>4.7: Если земельный участок объекта I-III классов опасности или промышленного узла расположен на территории двух и более субъектов РФ, то границы СЗЗ таких объектов устанавливаются исключительно постановлением Главного государственного санитарного врача РФ.</p>	<p>единственным основанием для их выдачи являются санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии проектов СЗЗ санитарным правилам. Таким образом, выдача постановлений фактически будет дублировать выдачу санитарно-эпидемиологических заключений и, соответственно, представлять собой лишнюю административную процедуру, не связанную с обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения.</p>			определенной действующим законодательством.
В.В.Луценко РСПП		4.3. и 4.4.	<p>Согласно процедуре, предусмотренной проектом акта Главного государственного санитарного врача РФ, или Главный государственный санитарный врач в субъекте РФ выдает вначале санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии проекта защитной зоны санитарным правилам и гигиеническим</p>	<p>Предлагается сохранить постановление об установлении границы СЗЗ (без промежуточной выдачи СЗЗ), либо установить требование о выдаче этих двух документов одновременно.</p>	Отклонено	По итогам совместного совещания Роспотребнадзора, Минэкономразвития России и Росреестра в проект СанПИН внесено требование по представлению карты (плана), оформленной в отношении границ СЗЗ в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об у-

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
23	Юридический центр промышленной эко-	4.5: <u>подтверждение соблюдения</u>	Не ясно, о каком «подтверждении» идет речь.	Исключить п. 4.5.	Учтено частично	<p>верждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению».</p> <p>В соответствии с требованиями законодательства, для внесения сведений в Государственный кадастр недвижимости в Росреестр должно быть передано решение уполномоченного органа. В качестве указанного акта предусмотрено постановление Главного государственного санитарного врача об утверждении границ СЗЗ. Данный акт принимается в соответствии со сферой компетенции в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, определенной действующим законодательством.</p> <p>При этом пунктом 4.3 проекта СанПиН установлено, что при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии проекта санитарно-защитной зоны санитарно-эпидемиологическим требованиям устанавливаются границы санитарно-защитной зоны (без прохождения иных дополнительных процедур).</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	ЛОГИ	<p>ния гигиенических нормативов на границе СЗЗ осуществляется самостоятельно субъектом, эксплуатирующим объекты, являющиеся источниками химического, биологического, физического воздействия на атмосферный воздух населенных мест, в рамках производственного контроля в соответствии с программой, представленной в составе проекта обоснования СЗЗ.</p>	<p>Из приведенных выше положений проекта следует, что фактически единственным основанием для установления СЗЗ является санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии проекта СЗЗ санитарным правилам. Проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил, включая замеры на границе СЗЗ, предусмотрено, в частности, СП 1.1.1058-01 и в дублировании требования о необходимости такого контроля в Проекте нет необходимости.</p>		<p>редакции: «4.4. Контроль соблюдения гигиенических нормативов на границе санитарно-защитной зоны осуществляется хозяйствующим субъектом, эксплуатирующим объекты, в рамках производственного контроля в соответствии с программой, представленной в составе проекта санитарно-защитной зоны.».</p>	
	В.В.Луценко РСПП	4.5.	<p>Подтверждение соблюдения гигиенических нормативов осуществляется самостоятельно хозяйствующим субъектом, эксплуатирующим объекты в соответствии с программой, представленной в составе проекта обоснования санитарно-защитной зоны.</p>	<p>Проектом акта не установлены требования к форме и содержанию программы производственного контроля с перечнем контролируемых показателей и веществ, контрольных точек, периодичностью контроля и режимом работы объекта. Отсутствуют критерии и порядок подтверждения соблюдения гигиенических нормативов на границе СЗЗ.</p>	<p>Отклонено</p>	<p>Программу производственного контроля разработывает субъект предпринимательской деятельности. Программа производственного контроля представляется в составе проекта СЗЗ и включает перечень контролируемых показателей и веществ, контрольных точек, периодичность контроля и режим работы объекта. Лабораторные исследования в рамках производственного контроля могут осуществляться любой аккредитованной в установленном порядке организацией. Кроме того, при подготовке программы производственного контроля хозяйствующий субъект</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						<p>имеет право на безвозмездной основе на получение сведений по выбору контрольных точек и факторов воздействия для проведения производственного контроля с учетом специфики конкретного объекта.</p> <p>Критерием для определения границ санитарно-защитной зоны является превышение на ее границе гигиенических нормативов загрязняющих веществ для атмосферного воздуха населенных мест, предельно допустимых уровней физического воздействия на атмосферный воздух, биологического воздействия на атмосферный воздух, а также в предусмотренных настоящими санитарными правилами случаях приемлемых уровней риска здоровью населения.</p>
24	В.В.Луценко РСПП	4.6.		Требования к основаниям контрольно-надзорных мероприятий для отмены постановления СЗЗ должны быть установлены проектом акта, отсутствует порядок таковой отмены.	Учено час-точно	Из проекта исключены положения, касающиеся отмены постановления Главного государственного санитарного врача по субъекту Российской Федерации на основании контрольно-надзорных мероприятий в связи с тем, что данные положения не могут быть урегулированы в пределах сферы СанПиН. Однако контрольно-надзорные ме-

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
25	В.В.Луценко РСПП	5.1.			Учено	роприятия будут осуществляться в соответствии с действующим законодательством с применением всех необходимых мер для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.
26	Юридический центр промышленной экологии	5.2: В случае, если границы С33 объектов, относящихся к IV-V классам опасности, совпадают с нормативными размерами, то данные границы С33 устанавливаются постановлением Главного государственного санитарного врача по субъекту РФ, на основании обращения (заявления) субъекта хозяйственной деятельности. Проект обоснования С33 не разрабатывается. К заявлению прикладывается ситуационный план на бумажном и электронном носителях в системах координат, включая системы глобального позиционирования, используемых для ведения государственного кадастра недви-	Учитывая, что в соответствии с Проектом размер и границы С33 обосновываются проектом С33, включающим соответствующие расчеты, не ясно, каким образом можно установить совпадение или несовпадение размеров С33 объектов IV, V классов опасности с нормативными без проведения расчетов (разработки проекта С33). Как указывалось выше, включение требования о необходимости отражения размеров и границ С33 в системах координат, используемых для ведения государственного кадастра недвижимости и федеральной государственной системы территориального планирования, является необходимым.	Применено понятие «нормативные размеры С33», которое не определено в проекте акта (в главе VIII проекта акта использовано понятие «ориентировочные размеры С33»). П. 5.2 изложить в редакции: «Размер С33 для объектов IV, V классов опасности не обосновывается вплоть до выявления систематических превышений гигиенических нормативов на границе С33, определенной в соответствии с санитарной классификацией, по результатам производственного контроля». Исключить п. 5.3.	Не учтено	Согласно санитарной классификации в главе VII проекта СанПИН приведены ориентировочные размеры С33 для объектов I-V классов опасности Проектом СанПИН не предусмотрено дополнительных обоснований С33 для объектов IV-V классов опасности в случае соблюдения указанных в санитарной классификации в главе VII размеров. С33 для таких объектов устанавливается на основании заявления хозяйствующего субъекта с приложением карты (плана) объекта землеустройства, оформленной в отношении границ С33. Постановление об утверждении границ С33 с обязательным приложением указанной карты (плана) будет в обязательном порядке передаваться Роспотребнадзору в Росреестр для внесения в государственный кадастр недвижимости. Таким образом, без предоставления хозяйст-

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>жимости, федеральной государственной системы территориального планирования, с нанесенными границами санитарно-защитной зоны объекта. Требования представлены в иных документах или согласований не допускаются.</p> <p>5.3: для объектов IV-V классов опасности при невозможности соблюдения нормативных размеров СЗЗ обоснованием размещения являются расчеты ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух. При подтверждении расчетами соблюдения гигиенических нормативов за пределами обосновываемой границы СЗЗ, последняя устанавливается в порядке, изложенном в пункте 5.2 настоящих санитарных правил.</p>				<p>вующим субъектов в Роспотребнадзор сведений о границах СЗЗ своего объекта данные сведения не могут быть переданы в Росреестр и отображены в государственном кадастре недвижимости в качестве зоны с особыми условиями использования, в т.ч. с условием ограничения строительства жилой застройки. Положения, указанные ранее в пункте 5.3 (теперь п.5.2) не могут быть исключены из проекта СанПиН, т.к. должен быть предусмотрен механизм реализации прав хозяйствующих субъектов на установлении границ СЗЗ объектов в случае невозможности соблюдения приведенных в санитарной классификации размеров СЗЗ.</p>
	<p>АУ «Управление гос.экспертизы проектов Калужской области»</p>	<p>5.2.</p>	<p>Не понятна процедура согласования размера СЗЗ для объектов IV-V классов в случаях, когда размеры фактической СЗЗ удовлетворяют требованиям, изложенным в Главе VIII. Ведь проект обоснования СЗЗ в данном случае не</p>	<p>Возможно, достаточно зафиксировать фактический размер СЗЗ в градостроительной документации и проекте строительства. Или конкретизировать в СанПиН случаи, когда согласование требуется обязательно.</p>	<p>Учено час-точно</p>	<p>Положения главы V проекта СанПиН, касающиеся процедуры установления границ санитарно-защитных зон объектов IV-V классов опасности, частично откорректированы. Вместе с тем, в соответствии с действующим законодательством в</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
27	АУ «Управление гос.экспертизы проектов Калужской области»	5.3.	<p>Не четко прописана возможность сокращения санитарно-защитных зон для объектов IV-V классов. Следует более конкретно определить эту возможность.</p> <p>При этом размещение объектов в условиях минимальных расстояний негативное воздействие на комфортное про-</p>	<p>Следует, все же, ввести минимальные разрывы, даже не смотря на расчеты. Ввести минимальные разрывы с учетом видов деятельности, мощности производственных объектов, для объектов торговли и др.</p>	<p>Учено час-точно</p>	<p>Положения главы V проекта СанПиН, касающиеся процедуры установления границ санитарно-защитных зон объектов IV-V классов опасности, частично откорректированы. Однако укзываются участником обсуждения факторы – яркая реклама, большое количество людей и т.д. – не могут</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>живание людей могут оказать факторы, которые обычно и не оцениваются в проектах – яркая реклама, большое количество людей, запахи и т.д.</p>			<p>являться предметом регулирования СанПиН.</p>
	<p>Андреева Галина Валентиновна (17.02.2014 – САЙТ)</p>	<p>5.3</p>	<p>П. 5.3. Для объектов IV-V классов опасности при невозможности соблюдения нормативных размеров санитарно-защитной зоны обоснованием размещения являются расчеты ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физическое воздействие на атмосферный воздух. В каком виде эти расчеты должны быть представлены и куда? Необходимо обозначить требования к содержанию обоснования.</p>		<p>Учтено частично</p>	<p>Положения главы V проекта СанПиН, касающиеся процедуры установления границ санитарно-защитных зон объектов IV-V классов опасности, частично откорректированы. Пункт 5.2 (ранее 5.3) изложен в редакции: «5.2. Для объектов IV-V классов опасности при невозможности соблюдения приведенных в главе VII настоящих санитарных правил размеров санитарно-защитной зоны обоснованием размещения являются расчеты ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух. Границы санитарно-защитной зоны устанавливаются в порядке, изложенном в пункте 5.1 настоящих санитарных правил, при условии подтверждения расчетами соблюдения гигиенических нормативов за пределами границ санитарно-защитной зоны.» В связи с тем, что установление границ СЗЗ осуществляется только Роспотреб-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						надзором, уточнение в проекте положений о том, что соответствующие обоснования должны представляться в Роспотребнадзор, считаем нецелесообразным.
	Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России	5.3		В пункте исключается необходимость в предоставлении на экспертизу обосновывающих материалов, подтверждающих проведенные расчеты, для установления границы санитарно-защитной зоны меньше нормативной для предприятий IV-V классов опасности. Необходимо уточнить.	Учено частично	Положения главы V проекта СанПиН, касающиеся процедуры установления границ санитарно-защитных зон объектов IV-V классов опасности, частично откорректированы. Пункт 5.2 (ранее 5.3) изменен в редакции: «5.2. Для объектов IV-V классов опасности при невозможности соблюдения приведенных в главе VII настоящих санитарных правил размеров санитарно-защитной зоны обоснованием размещения являются расчеты ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух. Границы санитарно-защитной зоны устанавливаются в порядке, изложенном в пункте 5.1 настоящих санитарных правил, при условии подтверждения расчетами соблюдения гигиенических нормативов за пределами границ санитарно-защитной зоны.»
28	Департамент градостроительной поли-	6.3		Необходимо убрать уточнение «... в санитарно-защитной	Учено	«В санитарно-защитной зоне объектов»

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	тики Правительства г. Москвы, Минстрой России			зоне <i>промышленного объекта или производства</i> . Или уточнить, что в санитарно-защитной зоне других объектов действуют иные ограничения.		
	НИИ медицины труда	6.3.		Внесение дополнений и изменений в раздел 6.3. в части установления санитарных разрывов от кабельных линий электропередач (в том числе подземных) с учетом не только электрического, но и магнитного поля промышленной частоты. Предложение по установлению нормативного санитарного разрыва для подземных электрокабелей – 2 м (по аналогии с ВЛ).	Отклонено	Пунктом 1.4. СанПиН включено распространение требований настоящих санитарных правил на: объекты, являющиеся источниками ионизирующих излучений; аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки; линейные части магистральных трубопроводов; линейные объекты (автомагистрали, линии железнодорожного транспорта, метрополитена и другие). На объекты, которые не отнесены к указанным в классификации, распространяются общие требования санитарного законодательства в части соблюдения ПДК и ПДУ на территориях с нормируемыми показателями качества среды обитания. Кроме того, из проекта СанПиН исключены положения, касающиеся регулирования вопросов, связанных с ВЛ (ранее глава VII проекта СанПиН).
29	ООО «Газпром газомоторное топливо»	Глава VIII – классификация, 8.1.1 КЛАСС V - санитарно-		Изложить подпункт 7 в редакции: «7. Установки сжижения метана, расположенные на автомо-	Учтено	Приведена редакция в соответствии с действующими изменениями №4 СанПиН в части классификации объ-

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>защитная зона 50 м. подпункт 7. Установки сжижения метана (с объемом хранения сжиженного метана не более 50 куб.м), расположенные на автомобильных газовых наполнительных компрессорных станциях.</p>		<p>бильных газовых наполнительных компрессорных станциях.».</p>		<p>ектов газозаправки с учетом представленных на рассмотрение материалов по обоснованию санитарной классификации</p>
	<p>Главное военномедицинское управление Минобороны России</p>	<p>Глава VIII – классификация, 8.1.12 и термин «класс ОПАСНОСТИ»</p>	<p>В главе VIII «Санитарная классификация объектов» в разделе «8.1.12. Сооружения санитарно-технические, транспортно-инфраструктуры, объекты коммунального назначения, спорта, торговли и оказания услуг» указанной классификации «Аэродромы классов А, Б, В, аэродромы и вертодромы государственной и экспериментальной авиации» без наличия соответствующего обоснования отнесены к объектам I класса опасности с приравниванием их к предприятиям по производству азота, хлора, мышьяка, фосфора, синильной кислоты и других вредных производств. Известно, что такие объекты Минобороны Российской Федерации как аэродромы, вертодромы и ремонтные заводы с аэродромами представляют собой сложные объекты транспортной инфраструктуры, однако они никогда не являлись объектами с</p>	<p>1. Исключить из текста глав II, III, IV, V, VIII СанПиН 2.2.1/2.1.1.____14 «Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» конкретизирующий термин «...опасность...» в словосочетании класс опасности. 2. Разработать проект СанПиН или отдельной главы СанПиН 2.2.1/2.1.1.____14 «Санитарно-защитные зоны аэропортов, аэродромов, вертодромов», разъясняющего требования к установлению размеров санитарно-защитных зон и зон воздействия авиационного шума, порядок функционального зонирования и режим использования территории с учетом необходимой звукоизоляции защищаемых от авиационного шума объектов. Ведущим фактором воздействия на окружающую среду от объектов аэродрома является авиационный шум, который не определяет размеры санитар-</p>	<p>Учено</p>	<p>Глава СанПиН «Область применения» дополнена положением о том, что требования настоящих санитарных правил не распространяются на СЗЗ аэропортов, аэродромов, вертодромов и посадочных площадок. При этом соответствующие положения, касающиеся указанных объектов, исключены из текста СанПиН (в частности, из санитарной классификации). Разработан отдельный проект санитарных правил, регламентирующих санитарно-эпидемиологические требования к СЗЗ аэропортов, аэродромов, вертодромов и посадочных площадок. В мае-июне 2014 г. проведен ряд рабочих встреч с участниками обсуждения, ранее представившими предложения по данному предмету регулирования, целью которых было обсуждение</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>вредным производством и захоронением токсичных и биологически опасных веществ. В рассматриваемом проекте при санитарной классификации объектов появился термин «объекты классов опасности», что противоречит ФЗ № 116 от 21.07.1997 года (действующая редакция от 02.07.2013 года) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», где класс опасности зависит от технических параметров объекта, характеристик технических устройств, которые эксплуатируются в его составе (сосуды под давлением, грузоподъемные механизмы и т.д.) и присваивается производственным объектам, которые могут служить потенциальной причиной какого либо происшествия, которое может повлечь за собой опасность для жизни, общества или имущества. Однако методика отнесения производств к классам опасности по расчетам загрязнения отсутствует.</p> <p>Аэродромы имеют подвижные источники (воздушные суда); распространение загрязнения атмосферного воздуха от воздушных судов отличается от стационарных объектов и предлагаемая классификация к ним неприменима.</p>	<p>но-защитной зоны в классификации. В проекте полностью отсутствует упоминание о полетах самолетов и вертолетов и требования к обоснованию размеров санитарных разрывов, которые выходят за пределы 1000 м.</p>		<p>текста проекта и выработка взаимоприемлемых решений. Публичное обсуждение текста проекта на сайте regulation.gov.ru планируется провести в III квартале 2014 г.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	ООО «Газпром газомоторное топливо»	<p>Глава VIII – классификация, 8.1.12</p> <p>КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м</p> <p>Подпункт 5. Автозаправочные станции для заправки грузового, легкового, пассажирского автотранспорта жидким и газовым топливом.</p> <p>КЛАСС IV - санитарно-защитная зона 100 м</p> <p>Подпункт 13. Криогенные газонаполнительные и газозаправочные станции с объемом хранения сжиженного метана не более 100 куб. м.</p> <p>КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м</p> <p>Подпункт 8. Автозаправочные станции не более 3-х топливо-раздаточных колонок (ТРК) только для заправки легкового автотранспорта жидким топливом, в том числе с объектами обслуживания (магазины, кафе).</p> <p>КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м.</p> <p>Подпункт 12. Автомобильные газонаполнительные компрессорные станции с компрессорами внутри помещения или внутри контейнеров с количеством заправок не</p>		<p>Изложить подпункт 5 в редакции:</p> <p>«5. Автозаправочные станции для заправки автотранспорта жидким нефтяным топливом без системы рекуперации.».</p> <p>Удалить подпункт 13.</p> <p>Изложить подпункт 8 в редакции:</p> <p>«8. Автозаправочные станции для заправки автотранспорта жидким и газовым топливом, в том числе с объектами обслуживания (магазины, кафе).».</p> <p>Изложить подпункт 12 в редакции:</p> <p>«12. Автомобильные газовые наполнительные компрессорные станции с компрессорами внутри помещения, внутри контейнеров или проветриваемых холодных укрытий, в том числе с объектами обслуживания (магазины, кафе), без объектов технического обслуживания автомобилей.».</p> <p>Изложить подпункт 13 в редакции:</p> <p>«13. Криогенные газонаполнительные и газозаправочные станции.».</p> <p>Изложить подпункт 14 в редакции:</p> <p>«14. Автозаправочные станции для заправки автотранспорта жидким нефтяным топливом, оборудованные сис-</p>	Учтено	Приведена редакция в соответствии с действующими изменениями №4 СанПиН в части классификации объектов газозаправки с учетом представления на рассмотрение материалов по обоснованию санитарной классификации

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>более 500 автомобилей/сутки, в том числе с объектами обслуживания (магазины, кафе), без объектов технического обслуживания автомобилей.</p> <p>КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м. Подпункт 13. Криогенные и газонаполнительные и газозаправочные станции с объемом хранения сжиженного метана не более 50 куб.м.</p> <p>КЛАСС V - санитарно-защитная зона 50 м. Подпункт 14. Автозаправочные станции для заправки легкового автотранспорта, оборудованные системой заправки паров бензина.</p>		<p>темой рекулерации. ».</p>		
	<p>Медведев Сергей Владимирович (25.02.2014)</p>	<p>Глава VIII – классификация, 8.1.12 Класс III п.9 и Класс V п.6 (про 500 машиномест)</p>		<p>См. выше замечания С.В. Медведева к пункту 1.2 проекта СанПиН (там приведены замечания по данным пунктам санитарной классификации)</p>	<p>Учтено</p>	<p>Внесены уточнения в определение границ СЗЗ от объектов с открытыми автостоянками</p>
	<p>Кирсанов Андрей Романович (21.02.2014 – по электронке – по просьбе М.Ю. Уткина из АСИ по продвижению новых проектов)</p>	<p>Глава VIII – классификация, 8.1.12 Класс III п.9 и Класс V п.6 (про 500 машиномест)</p>		<p>Многофункциональные комплексы и супермаркеты площадью более 2000м² попали как в 3 класс с зоной 300 м, так и в 5 класс с зоной 50 м, вот пусть укажут в г.Москве место где можно разместить многофункциональный комплекс с</p>	<p>Учтено</p>	<p>Внесены уточнения в определение границ СЗЗ от объектов с открытыми автостоянками.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	АУ «Управление гос.экспертизы объектов Калужской области»	<p>Глава VIII – классификация, 8.1.12 табл. 8.1.1 (примечания) примечание 5 Примечание 6.</p> <p><u>пункт 8 примечаний:</u> «Расстояния, приведенные в таблице 8.1.1, могут быть изменены по результатам расчетов рассеивания загрязнений в атмосферном воздухе и уровневой физического воздействия»</p>	<p>Примечание 5. На эксплуатируемой кровле подземного гаража-стоянки допускается размещать площадки отдыха, детские, спортивные, игровые и другие сооружения на расстоянии 15 м от вентиляционных шахт, въездов-выездов, проездов при условии озеленения эксплуатируемой кровли и обеспечения ПДК загрязняющих веществ в устье выброса в атмосферу. «Размещение площадок отдыха, детских, спортивных, игровых и других сооружений на эксплуатируемой кровле подземного гаража-стоянки при невозможности соблюдения (15 м) от вентиляционных шахт, въездов-выездов, проездов допускается при условии озеленения эксплуатируемой кровли и обеспечения 0,1 ПДК загрязняющих веществ в устье выброса в атмосферу».</p>	<p>защитной зоной в 300м, поучитается? В городах эти зоны не должны превышать 50м как максимум, а как минимум 15-25м при условии стесненной городской зоны со сложившейся застройкой.</p>	Отклонено	В редакции СанПиН предусмотрено: Размещение площадок отдыха, детских, спортивных, игровых и других сооружений на эксплуатируемой кровле подземного гаража-стоянки при невозможности соблюдения указанного расстояния (15 м) от вентиляционных шахт, въездов-выездов, проездов допускается при условии озеленения эксплуатируемой кровли и обеспечения 0,1 ПДК загрязняющих веществ в устье выброса в атмосферу.
		<p><u>пункт 8 примечаний:</u> Целесообразно уточнение, в какой компетенции принятие такого решения по результатам расчета. Вероятно органов Роспотребнадзора?</p>	<p>Примечание 5. Во избежание различных трактовок данного требования, следует указать, что «от вентиляционных шахт подземных гаражей-стоянок не должно быть увеличенة концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе над фоновыми более 0,1 ПДК в районе устья выброса», т.к. концентрации предлагаемые проектом СанПиН технически не возможно достичь.</p>			
		<p>Примечание 6. Расстояния от гостевых автомобилей жилых домов, предназначенных для размещения легкового</p>				

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>автотранспорта и не принадлежащих юридическому лицу (либо индивидуальному предпринимателю), территорий подземных гаражей-стоянок не устанавливаются.</p> <p>Термин «гостевые стоянки» кроме данного СанПин в нормативной градостроительной документации не используется. Возникают сложности в его трактовке.</p>			<p>воздействия загрязняющих веществ при нахождении вблизи устья выброса в атмосферу.</p> <p>В отношении «придомовых» автостоянок (автостоянок жилых домов) исключено определение «гостевые».</p>
АУ «Управление гос.экспертизы проектов Калужской области»	Глава VIII – классификация, 8.1.13 табл. 8.1.2	<p>Термин «локальные очистные сооружения» в СНиП 2.04.03 – 85 «Канализация. Наружные сети и сооружения» используется для локальных сооружений, применяемых для очистки сточных вод перед сбросом в централизованную сеть канализации. Практически всегда перед проектировщиками стоит вопрос, можно ли считать термин «локальные очистные сооружения» приемлемым для блочных установок очистки бытовых стоков, т.к. по технической терминологии очистные сооружения очистки бытовых стоков ближе к тем, что перечислены ниже в вышеназванной таблице. А у них размер СЗЗ значительно больше.</p>	<p>Необходимо уточнение в вышеназванной таблице, применим ли термин «локальные очистные сооружения» для очистных сооружений блочного типа для очистки бытовых сточных вод перед их в водоток.</p>	Отклонено	<p>В настоящее время отсутствуют основания для внесения изменений в рассматриваемую классификацию, так как отсутствуют соответствующие обоснования, в том числе включающие сведения по технологическим и техническим параметрам работы рассматриваемых «очистных сооружений блочного типа для очистки бытовых сточных вод перед выпуском их в водоток». Участником обсуждения никаких обоснований по данной позиции не представлено.</p>	
Консультативный совет по иностранным инвестициям	Глава VIII – классификация В части предприятий в сфере обращения пестицидов	<p><u>Уточнение классификации отдельных объектов по степени их опасности.</u> Учитывая, что пестициды представляют собой продукты, основу которых составляют</p>	<p>Представляется целесообразным скорректировать предлагаемую проектом санитарных правил классификацию объектов по степени опасности в</p>	Отклонено	<p>С позиции минимизации риска воздействия пестицидов на население Российской Федерации считаем обоснованной величину СЗЗ для предприятий – 1000 м (I</p>	

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>опасные химические вещества, при их производстве путем химического синтеза необходимо соблюдать все требования безопасности и, в частности, требования санитарно-защитного зонирования прилегающей территории. Таким образом, для таких объектов, осуществляющих производство пестицидов путем химического синтеза, возможно сохранить максимальный класс опасности I (СЗЗ - 1000 м.). При этом наряду с действующими веществами в состав пестицидов входит вода и ряд других компонентов, безопасность с точки зрения воздействия на человека и окружающую среду.</p>	<p>части предприятий в сфере обращения пестицидов. Так, целесообразно предусмотреть разделение видов деятельности на производстве пестицидов с применением химического синтеза действующих веществ (I класс опасности, санитарно-защитная зона 1000 м) и производство пестицидов из готовых исходных продуктов, т.е. по сути смешивание действующих веществ с водой (IV-V класс опасности, санитарная зона 100-50 м).</p>		<p>класс), предусмотренную в санитарной классификации в главе VII, независимо от способа производства пестицидов (химический синтез, смешивание готовых компонентов или фасовка препаративных форм). Как правило, любое производство пестицидов связано с опасностью попадания в окружающую среду препаративной формы пестицида или ее компонентов разной степени токсичности, летучести и т.д., при этом в течение года предприятие может несколько раз менять вид выпускаемого пестицида, что затрудняет, в том числе и постоянный контроль вредных выбросов в атмосферный воздух. При этом участником обсуждения никаких обоснований по возможности изменения (снижения) классов опасности рассматриваемых объектов не представлено.</p>
<p>Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России</p>		<p>8.1.1. (табл.)</p>	<p>Внесение изменений в таблицу 8.1.1 в части сокращения расстояний до автостоянок (уменьшение значений в метрах от ближайшей жилой застройки)</p>	<p>Отклонено</p>	<p>Нет оснований для внесения изменений в рассматриваемую классификацию, так как отсутствуют сведения по достаточности предложенных значений для обеспечения безопасности уровней воздействия, в том числе по фактору шума.</p>	

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						<p>Расстояния, приведенные в таблице 7.1.1, могут быть изменены по результатам расчетов рассеивания загрязнений в атмосферном воздухе и уровня физического воздействия. При этом участником обсуждения обоснований по возможности изменения (снижения) классов опасности рассматриваемых объектов не представлено, кроме позиции об улучшении качества применяемых на территории Российской Федерации видов топлив.</p>
	<p>Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России</p>	<p>8.1.10</p>		<p>Необходимо включить классификацию котельных на газовом топливе и газомазутном топливе (последний - как резервный) мощностью менее 200Гкал. Иначе для котельной мощностью менее 200Гкал (50Гкал, ЮГкал) будет необходимо разработать проект СЗЗ и согласовать его с Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации (п. 2.6 проекта СанПин).</p>	<p>Отклонено</p>	<p>Не представлено оснований для внесения изменений в рассматриваемую классификацию. Пунктом 1.1. СанПин предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII. В главе VII представлен закрытый список объектов. Изменение главы VII (внешение изменений в классификацию) осуществляется в установленном порядке, как</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России	8.1.12		Согласно классификации мусоросортировочных станций в зависимости от мощности отнесены к предприятиям I и II классов опасности, что не обоснованно. Данные изменения необходимо дополнить, но проработать с учетом имеющегося опыта по эксплуатации действующих объектов.	Отклонено	Не представлено оснований для внесения изменений в рассматриваемую классификацию. Изменение главы VII (внесение изменений в классификацию) осуществляется в установленном порядке, как для нормативных правовых актов. Приведена редакция в соответствии с действующими изменениями №4 в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, которые в установленном порядке прошли все процедуры публичного обсуждения и оценки регулирующего воздействия.
	Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России	8.1.12		В том случае, если «Отдельно стоящие гипермаркеты, супермаркеты, торговые комплексы и центры, многофункциональные комплексы общей площадью более 2000м ² , предприятия общественного питания общей площадью более 300м ² , рынки продовольственных и промышленных товаров с автостоянками для автомобилей посетителей вместимостью более 500 машиномест» классификатором отнесены к объектам III класса опасности, данные изменения необходимо дополнительно проработать с учетом имеющегося опыта по	Отклонено	Не представлено оснований для внесения изменений в рассматриваемую классификацию. Внесены уточнения в определение границ СЗЗ от объектов с открытыми автостоянками. Изменение главы VII (внесение изменений в классификацию) осуществляется в установленном порядке, как для нормативных правовых актов. Однако в положении санитарной классификации в отношении указанных объектов были внесены уточне-

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>эксплуатации действующих объектов данной категории. Например, согласно МГСН 1.01-99 «Нормы и правила проектирования планировки и застройки г. Москвы», показатель общей площади на одно посадочное место в предприятии общественного питания составляет 6-8 кв.м. Следовательно, для предприятия общественного питания на 40 посадочных мест размер санитарно-защитной зоны будет составлять 300м, что необоснованно завышено.</p>		<p>ния в части применения данных положений к объектам с <i>открытыми</i> автостоянками.</p>
	<p>Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России</p>	<p>8.1.12</p>		<p>Включение аэропортов различного класса опасности в изложенный в проекте СанПиН классификатор и размеры указанных санитарно-защитных зон существенно противоречат информации относительно реально существующих зон аэропортов, по которым выданы санитарно-эпидемиологические заключения Роспотребнадзора. Это в значительной степени повлияет на принятие решений по перспективной градостроительной деятельности и может привести к нерациональному функциональному использованию территории, как попадающей в зону, указанную в классификаторе, так и вне этой зоны. Последнее может привести к стратегическим ошибкам, ко-</p>	<p>Учтено</p>	<p>Пунктом 1.4. Проекта включено распространение требований настоящих санитарных правил на: объекты, являющиеся источниками ионизирующих излучений; аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки; линейные части магистральных трубопроводов; линейные объекты (автомагистрали, линии железнодорожного транспорта, метрополитена и другие).</p> <p>Разработан отдельный проект санитарных правил, регламентирующих санитарно-эпидемиологические требования к СЗЗ аэропортов, аэродромов, вертодромов и посадочных площадок. В мае-июне 2014 г. проведен</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				торые невозможно будет исправить на других этапах проектирования. Это приведет как к полной невозможности размещения некоторых объектов, так и к увеличению затрат на шумозащитные мероприятия, социальным конфликтам среди населения из-за не предоставления информации о шумовом режиме на территории новой застройки. Альтернативой для исключения таких последствий, может включение пункта о необходимости разработки СЗЗ для аэропортов в пункт 2.3 проекта СанПиН.		ряд рабочих встреч с участниками обсуждения, ранее представившими предложения по данному предмету регулирования, целью которых было обсуждение текста проекта и выработка взаимоприемлемых решений. Публичное обсуждение текста проекта на сайте regulation.gov.ru планируется провести в III квартале 2014 г.
	С.Кувалдин (газета «Коммерсант»)	8.1.12. (п.п. 8)		Вопрос к разделу 8.1.12. в части уточнения по отнесению торговых площадей и объектов к различным классам в зависимости от площади автостояночного пространства для посетителей	Учтено частично	Внесены уточнения в определение границ СЗЗ от объектов с открытыми автостоянками. СЗЗ устанавливается непосредственно для объекта торговли (с дифференцировкой класса опасности с учетом его площади и количества машиномест на открытых автостоянках), но не для торговых площадей.
	Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России	8.1.13		В связи с большим количеством технологий, различных по функциональности и мощности, необходимо подразделять очистные сооружения не только по типу, но и по мощности/или производительности очистного сооружения.	Отклонено	Санитарно-защитные зоны для канализационных очистных сооружений определены в СанПиН по расстоянию в соответствии с расчётной производительностью и типом очистных сооружений.
	Департамент градостроительной политики Правительства г. Москвы, Минстрой России	8.1.13		В связи с большим количеством технологий, различных по функциональности и мощности, необходимо подразделять очистные сооружения не только по типу, но и по мощности/или производительности очистного сооружения.	Отклонено	Участником обсуждения не

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	Строительной поли- тики Правительства г. Москвы, Минстрой России			вом технологий, различных по функциональности, мощности, мобильности и, следовательно, различной степени воздействия на нормируемые территории требует подразделения снеготаялок и снегосплавных пунктов в зависимости от типа и мощности объекта.		представлено обоснований для внесения предлагаемых изменений в санитарную классификацию. Изменение главы VII (внесение изменений в классификацию) осуществляется в установленном порядке, как для нормативных правовых актов.
	ОАО «Газпром Газ- энергосеть»	8.1.14.	постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.04.2014 №31 в СанПиН «Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» внесены изменения №4 (далее – Изменения №4). Указанными изменениями пункт 7.1.14 дополнен классификацией санитарно-защитных зон для мест перегрузки и хранения сжиженного природного газа. В настоящее время Общество реализует пилотный проект автономной газификации СПГ в Пермском крае. Технологически, проекты автономной газификации предусматривают строительство систем хранения и регазификации сжиженного природного газа, которые можно рассматривать, как подпадающие под указанную классификацию. Предлагаемые Проектом требования к подобным объектам выше-	<p>Предлагаем скорректировать новый пункт 8.1.14 главы VIII Проекта с учетом Изменений №4:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Раздел «Класс II - санитарно-защитная зона 500 м» пункта 8.1.14 главы VIII дополнить подпунктом 8 в следующей редакции: «8. Места перегрузки и хранения сжиженного природного газа с объемом хранения сжиженного природного газа от 550 до 1000 м3.»; 2. Раздел «Класс III - санитарно-защитная зона 300 м» пункта 8.1.14 главы VIII дополнить подпунктом 11 в следующей редакции: «11. Места перегрузки и хранения сжиженного природного газа с объемом хранения сжиженного природного газа от 250 до 550 м3.»; 3. Раздел «Класс IV - санитарно-защитная зона 100 м» пункта 8.1.14 главы VIII дополнить подпунктом 6 в следующей редакции: 	Учтено	Приведенные в действующих изменениях №4 в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 объемы хранения сжиженного природного газа для указанных объектов были обсуждены с учетом дополнительных представленных участником обсуждения обосновывающих материалов. Принято решение о возможности учета представленных предложений. Соответствующие пункты санитарной классификации были изложены в предло-женной ОАО «Газпром Газ-энергосеть» редакции.

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>ны. При реализации проектов автономной газификации СПГ применяются исключительно современные безопасные технологии. Имеющийся у Общества опыт в сфере проектирования санитарно-защитных зон для таких объектов свидетельствует об их невысокой санитарной опасности. Имеющиеся расчеты прямо указывают на низкую степень опасности таких объектов (расчетные санитарно-защитные зоны составляют не более 100 метров для максимального объема хранения СПГ 150 м3). Помимо прочего, под II класс опасности с санитарно-защитной зоной 500 м. полагает очень большой перечень объектов. Следует заметить, что разница в размере санитарно-защитной зоны II и III класса опасности составляет всего 200 м., при этом максимальный объем хранения на объектах II класса опасности превышает максимальный объем хранения на объектах III класса опасности практически в 4 раза.</p> <p>Дополнительно сообщаем, что Общество приступило к реализации пилотного проекта автономной газификации в Томской области. Согласно технико-экономическому обоснованию проекта, а также предварительным проектным</p>	<p>«6. Места перегрузки и хранения сжиженного природного газа с объемом хранения сжиженного природного газа от 50 до 250 м3.».</p>		

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>решениям на уровне руководства Томской области о размещении систем хранения и регазификации сжиженного природного газа, выбраны земельные участки, предусматривающие санитарно-защитные зоны равные 300 м. с расчетом максимального объема хранения СПГ 500 м3. Указанные решения основывались на действующем законодательстве и опыте реализации аналогичного проекта в Пермском крае. Выбор земельных участков в регионе, подходящих для реализации проекта, крайне ограничен. Положения Проекта не вполне соответствуют технологическим характеристикам подобных объектов и могут повлечь под вопрос реализацию пилотного проекта в целом.</p>			
30	Клодчик Роман Иванович (12.02.2014)		<p>REGULATION - Позволит ли принятие нормативного правового акта решить поставленную проблему? Существоют ли иные реалистичные способы решения указанной проблемы? Если да, укажите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и (или) более результативны?</p>	<p>1. Проектом не предусмотрена возможность подтверждения отсутствия необходимости установления санитарно-защитной зоны (далее - СЗЗ) в случае, если прошедшими экспертизу расчетами рассеивания химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух установлено, что на границе участка объекта гигиенические нормативы загрязняющих веществ для атмо-</p>	<p>Учено час-тично</p>	<p>Предложения учтены в части исключения режима из проекта СЗЗ и требований к неклассифицированным объектам. СанПиН не ограничивает возможность установления СЗЗ для объектов (групп объектов) по границе земельного участка объекта (промышленного узла) при условии соблюдения критерия для определения границ санитарно-защитной зоны - непревышения на ее грани-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>сферного воздуха населенных мест, предельно допустимые уровни (ПДУ) физического воздействия на атмосферный воздух, биологического воздействия на атмосферный воздух не превышены. Роспотребнадзор, как разработчик Проекта акта, не учитывает, что за счет применяемых новых технологий производства либо же отдаления объектов загрязнения, перечисленных в Проекте, от границ участка, на которых они расположены, могут позволять достичь приемлемого уровня на указанной границе. Это позволило бы существенно снизить административную нагрузку на бизнес и стимулировать его к принятию мер исключению вредного воздействия. 2. Не вполне понятно - для какой цели в состав проекта обоснования СЗЗ включается режим использования территории санитарно-защитной зоны? Поскольку таковой будет исчерпывающе установлен самим Проектом акта, добавить к чему владелец объекта ничего не сможет по определению. Считаем данное требование излишним. 3. Не обоснованно увеличенной можно рассматривать установление размера СЗЗ в Проекте акта для всех без исключения нефтеперерабатывающих производств по I классу. Так, вла-</p>	<p>це гигиенических нормативов загрязняющих веществ для атмосферного воздуха населенных мест, предельно допустимых уровней физического воздействия на атмосферный воздух, биологического воздействия на атмосферный воздух, а также в предусмотренных СанПиН случаях приемлемых уровней риска здоровью населения. Пунктом 1.1. СанПиН предусмотрено, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII. В главе VII представлен закрытый список объектов. Изменение главы VII (внесение изменений в классификацию осуществляется в установленном порядке, как для нормативных правовых актов.</p>	

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>Позиция участника обсуждения</p> <p>денция мини НПЗ, мы имеем расчеты в рамках Проекта предельно допустимых выбросов (ПДВ) для получения разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, согласно которому уровень загрязнения ничтожно мал (сам ППДВ стоил в несколько раз дороже чем плата за загрязнение в год). 4. Проектом предусмотрено, что для объектов, отсутствующих в классификации, изложенной в главе VIII санитарных правил, санитарно-защитная зона может быть установлена исключительно при обращении хозяйствующего субъекта в порядке, предусмотренном для объектов I-II классов опасности. При этом согласно указанной классификации ориентировочный размер СЗЗ предусмотрен лишь для особо мощных котельных. Следовательно, для небольших котельных придется обращаться для установления СЗЗ в порядке, предусмотренном как для объектов I и II классов опасности, что нельзя признать обоснованным. Ситуация представляется абсурдной. Также считаем необоснованным установление СЗЗ в порядке как для объектов I и II классов в отношении всех без исключения котельных, работающих на иных видах топлива.</p>		

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САЙТ)			Внесенные изменения позволят снять напряженность	-	Данная позиция не содержит каких-либо предложений.
	Дудникова Алла Геннадьевна (26.02.2014 - САЙТ)			<p>Более результативным - акцентироваться на снижение предприятия негативного воздействия на ОС. Однако все равно неприятно, если вдруг под окном начнут строить завод. Даже с НДТ. Почему буфер между территорией и селиптебной территорией присутствует. Конечно, более правильно было бы эту проблему решать в рамках градостроительного законодательства при разработке генеральных планов, проектов планировки, градостроительного зонирования. Это было бы менее затратно и более результативно. С этой же целью предлагаю отказаться от производственного контроля. Если производственный контроль в рамках ПДВ - это замеры на источнике, то производственный контроль в рамках СЗЗ - это замеры на территории населенного пункта. Регулярные замеры на источнике в рамках госнадзора невозможны, замеры на источнике хоть как-то оправданы для предприятий, поскольку однозначно позволяют зафиксировать превышение и разобрататься в причине. Замеры на территории города редко являются информативными для</p>	Отклонено	<p>Обязательное проведение производственного контроля объектами предусмотрено действующим федеральным законодательством и иными подзаконными нормативными правовыми актами. Производственный контроль осуществляется не только и не столько в рамках оценки соблюдения ПДВ, но и рамках обеспечения соблюдения санитарного законодательства. Результаты производственного контроля не служат основанием для установления СЗЗ, процедура которого прописана для объектов разных классов опасности.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САИТ)		<p>REGULATION - Насколько обоснованными, по Вашему мнению, являются введение новых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти и органов местного самоуправления, предлагаемый порядок их реализации, а также оценки трудозатрат и численности сотрудников Вас количественные оценки (с указанием источников данных). Насколько обоснованной является оценка соответствующих расходов бюджетной системы Российской Федерации?</p>	<p>предложения высказанные пунктом 2.5. в моей редакции (Трофимов) позволят предпочтительно целевым образом планировать природоохранные мероприятия направленные на конкретные цели, получить реально видимый результат, снизить стоимость затрат на проектирование санитарных зон, стоимость локальной СЗЗ несравнимо дешевле чем единая зона всей пром зоны. стоимость переработки зоны единой может достигать десятки миллионов рублей и срок проектирования от 8 месяцев. регистрация границ и размеров СЗЗ в соответствии с 221 ФЗ позволит реагировать практику размещения недопустимы к размещению в СЗЗ объектов ка садоводства и жилой зоны, что часто происходит практически во всех регионах России.</p>	Отклонено	Замечания, предъявляемые к расходам на проектирование СЗЗ, не относятся к компетенции Роспотребнадзора и не регулируются в рамках санитарного законодательства. Санитарно-защитная зона относится к зонам с особыми условиями использования территорий и представляет собой специальную территорию между границами земельного участка объекта и границами достижения гигиенических нормативов, санитарных норм и в предусмотренных настоящих санитарными правилами случаях уровнями приемлемого риска здоровью населения.
Верзунов Вадим Алексеевич		REGULATION - Оцените, насколько понятны преду-	Вся процедура установления санзона стала еще более не-	Отклонено	Разделами III, IV и V Проекта определен порядок обос-	

№	Участники обсуждения (12.02.2014)	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>смотренные проектом нормативного правового акта обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормативные правовые акты.</p>	<p>понятной. Документ совершен но "сырой". Наиболее важные этапы, как-то натурные наблюдения видимо забыты - нет упоминания об объеме исследований вообще! А это один из наиболее затратных этапов разработки СЗЗ. Отсутствует упоминание о санитарных разрывах от железнодорожных путей и вообще о СР. С учетом протяженности железной дороги в РФ и ее местоположения выглядит это весьма странно. Проект требует серьезных работ и в данном виде внесет полный сумбур в, и без того, запутанные отношения разработчиков СЗЗ и Роспотребнадзора.</p>		<p>нования и установления границ санитарно-защитных зон. Санитарно-защитная зона устанавливается на основании проекта СЗЗ с расчетными значениями. В составе проекта СЗЗ оценивается программа производственного контроля, осуществляемого аккредитованными в установленном порядке организациями. Программа производственного контроля представляется в составе проекта СЗЗ и включает перечень контролируемых показателей и веществ, контрольных точек, периодичность контроля и режим работы объекта. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - санитарные правила) устанавливаются санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам предприятий, сооружений и иных объектов (далее - объекты), групп объектов (далее - промышленные узлы), являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания и здоровье человека, включенных в санитарную классификацию, изложенную в главе VII на-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						<p>стоящих санитарных правил, а также режиму использования территории санитарно-защитных зон. Требования настоящих санитарных правил не распространяются на: объекты, являющиеся источниками ионизирующих излучений; аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки; линейные части магистральных трубопроводов; линейные объекты (автомагистрали, линии железнодорожного транспорта, метрополитена и другие). Следует отметить, что участником обсуждения используются такие понятия, как «сырой документ», «требуется существенной доработки», однако в целом не представлено конкретных предложений по внесению изменений (корректировке) представленной редакции проекта СанПиН.</p>
	Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САИТ)			в основе проекта есть противоречия с Федеральными Законами и есть предложения по их устранению.	-	Данная позиция не содержит каких-либо предложений.
	Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САИТ)		REGULATION - Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затро-	при внедрении предложенных уменьшиться нагрузка на бизнес путем введения ограничений на использование терри-	Не учтено	Разделами III, IV и V СанПиН определен порядок обоснования и установления границ санитарно-защитных зон.

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>нуды предлагаемым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, количественно в Вашем районе или городе и проч.)? Укажите имеющиеся у Вас количественные оценки расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений (с указанием источников данных), в том числе следующие виды расходов: прямые денежные расходы (плата за лицензии, сертификаты и т.п.), дополнительные административные издержки, связанные с заполнением форм, отчетностью и т.п., повышение ответственности при инвестировании, ограничение доступа к различным рынкам, повышение цен на ресурсы, затраты на изменения в производстве, маркировке или транспортировке, затраты на предотвращение или компенсирование воз-</p>	<p>торий зон с особыми условиями использования и тем самым не будет затрат на выведение этих объектов из СЗЗ, объекты 4-5 классов декларируют свои параметры безопасности, что также снижает финансовое бремя и сроки проведения инвестирования. Для объектов 1-2 классов предусмотрена работа индивидуальных СЗЗ, которая позволит правильно планировать мероприятия, реконструкцию и инвестирование в новые современные технологии, сократит сроки реализации, стоимость, обосновано и взвешенно предъявит требования к технологическим решениям</p>		<p>С учетом внедрения в проекте СанПиН одноэтапного механизма установления СЗЗ (только на основании расчетов) изложение требований в соответствии с действующей редакцией СанПиН, предусматривающей в начале возможность установления расчетной СЗЗ индивидуально для каждого объекта, а затем окончательной СЗЗ с учетом выбросов всех объектов, не представляется возможным.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>можного переключения потребителей или поставщиков. Укажите прямые и косвенные, а также единоразовые и периодические издержки.</p>			
	Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САЙТ)		<p>REGULATION - К каким последствиям может привести принятие нормативного правового акта? Приведите конкретные примеры. В какой степени указаны в сводном отчете риски и негативные последствия подаются контролю с помощью указанных методов? Представьте имеющиеся предложения по применению наиболее эффективных методов контроля рисков.</p>	<p>принятие может способствовать сокращению сроков проектирования и обоснования размещения новых инвестиций</p>	-	<p>Данная позиция не содержит каких-либо предложений.</p>
	Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САЙТ)		<p>REGULATION - Существуют ли в предлагаемом проекте нового регулирования положения, которые необходимо затрудняют ведение предпринимательской и иной деятельности? Приведите обоснования по каждому такому положению, дополнительно определите: - приводит ли исполнение положений регулирования к избыточным действиям или,</p>	<p>обоснованное упрощение проектирования, сокращение сроков согласования.</p>	-	<p>Данная позиция участника обсуждения не содержит каких-либо замечаний и предложений</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и иной деятельности; - приводит ли исполнению положений к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и иной деятельности, к не-обоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат; - устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и иной деятельности существующих или возможных контрагентов, в том числе поставщиков и потребителей; - соответствует ли положение обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент?</p>			
Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САЙТ)		REGULATION - Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводи-	оптимизированы интересы предприятий.	-	Данная позиция участника обсуждения не содержит каких-либо замечаний и предложений	

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>Вопрос для обсуждения</p> <p>МЫХ проектом нормативного правового акта? Предусмотрен ли механизм защиты прав хозяйствующих субъектов в рамках предлагаемого регулирования? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения предусмотренных требований различными адресатами регулирования?</p>			
	<p>Дудникова Алла Геннадьевна (26.02.2014 – САИТ)</p>			<p>Механизм защиты прав хозяйствующих субъектов отсутствует. Проблема при контроле заключается в том, что контролируется наличие проекта СЗЗ, а не реальное воздействие на ОС. Также проблемы создадут некорректная терминология, отсутствие внятных методик и процедур и т.п.</p>	-	<p>Данная позиция участника обсуждения не содержит каких-либо замечаний и предложений.</p> <p>При этом следует отметить, что защита прав хозяйствующих субъектов не может являться предметом данных санитарных правил и регулируется иными нормативными правовыми актами, а также может быть реализована в судебном порядке.</p> <p>Разделами III, IV и V СанПиН определен порядок обоснования и установления границ санитарно-защитных зон. Конкретных предложений по оптимизации указанной процедуры участником обсуждения предложено не было.</p>
	<p>Дудникова Алла Геннадьевна (26.02.2014 – САИТ)</p>		<p>Насколько обоснованными являются необходимые для</p>	<p>При надлежащей работе праче-воприменителя данный Сан-</p>	-	<p>СанПиН не могут устанавливаться новые термины. При этом участником обсу-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>достижения заявления органов регулирования, методические, информационные и иные мероприятия? Представьте имеющиеся у Вас предложения.</p>	<p>Пин может быть приемлемым относительно заявленных целей. Возможные злоупотребления: Нераскрытость ряда терминов может привести к неожиданным административным барьерам. Нерегламентированность замеров (за исключением критерия 0.7 ПДК) может приводить к существенным неоправданным затратам предпринимателей. Эксперт, проверяющий проект СЗЗ, может потребовать какую угодно частоту замеров, как во времени, так и в пространстве. Также замеры можно отнести к избыточным требованиям. Зачем всем дружно мерить фон в городе аттестованными лабораториями? Не лучше ли, чтобы эту функцию взял на себя госнадзор – выявлять превышение на селебной территории, искать и наказывать виновных? Предприятие, даже силами аттестованной лаборатории намерив превышение, все равно об этом не сообщит. И лаборатория не сообщит. Таким образом – замеры – избыточное обременение. Единственный смысл в них – это источник дохода ФБУЗов. Соответст-</p>		<p>ждения не приведено конкретных замечаний относительно используемой в СанПин терминологии, нераскрытость которой может привести, по мнению автора, к «неожиданным административным барьерам». Кроме того, проектом СанПин предусмотрен этапный механизм установления СЗЗ, не требующий подтверждения натурными измерениями. Объекты, для которых установлена СЗЗ, в соответствии с действующим законодательством, обязаны осуществлять производственный контроль, предусматривающий в том числе проведение лабораторных исследований и измерений. Кроме того, при подготовке программы производственного контроля хозяйствующий субъект имеет право на безвозмездной основе на получение сведений по выбору контрольных точек и факторов воздействия для проведения производственного контроля с учетом специфики конкретного объекта.</p> <p>При этом лабораторные исследования и измерения могут быть выполнены в установленном порядке лабораториями</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика	
				<p>Позиция участника обсуждения</p> <p>венно, недобросовестные экспертизы будут пытаться обязать предприятие делать обременительное число замеров. Трехступенчатость установления СЗЗ: экспертиза ФБУЗа, получение санитарных заключений, вынесение постановления. На каждой ступени может быть злоупотребление или хотя бы просто задержка выдачи документов в связи с загруженностью госоргана. Полагаю, что эти ступени должны быть внутри единой процедуры, а не ложиться на плечи предпринимателя. Предприниматель должен отдать один раз проект СЗЗ в канцелярию Роспотребнадзора, а потом получить постановление главврача. Платность и существенная стоимость экспертизы ФБУЗа при реальном отсутствии иных экспертных организаций приводит к злоупотреблению в виде отрицательного заключения при первой подаче. Таким образом ФБУЗ получает деньги за экспертизу в двойном размере. Полагаем, что данная экспертиза не должна быть платной для предпринимателей во избежание данных злоупотреб-</p>			<p>Комментарии разработчика</p> <p>раторией, в том числе принадлежащей хозяйствующему субъекту.</p> <p>Процедура выдачи санитарно-эпидемиологического заключения не относится к сфере данных санитарных правил и, согласно действующему законодательству, является предметом соответствующего административного регламента.</p> <p>Проектом СанПиН предусмотрено, что при наличии положительного санитарно-эпидемиологического заключения выдается постановление об утверждении границ СЗЗ без проведения дополнительных экспертиз и процедур, обременяющих хозяйствующий субъект.</p> <p>В соответствии с требованиями законодательства, для внесения сведений в Государственный кадастр недвижимости в Росреестр должно быть передано разрешение уполномоченного органа. В качестве указанного акта предусмотрено постановление об утверждении границ СЗЗ.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>лений, а также должны быть альтернативные организации, в которые обратиться при неадекватной работе ФБУЗа. Должна быть разработана процедура экспертизы по аналогии с процедурой госэкспертизы, в которой предусмотрена доработка замечаний в рабочем порядке. Должна быть исключена возможность двойного, тройного и т.п. сбора ФБУЗом за чтение одного и того же проекта. Этого можно достичь, введя процедуру доработки замечаний в рабочем порядке, исключив понятие второй попытки. Осталась возможность отказа от согласования проекта С33 по мелким несущественным замечаниям. Необходимо методика разработки проекта С33, а также норма, в соответствии с которой отрицательное экспертное заключение, отказ от выдачи санитарно-эпидемиологического заключения и постановления главсанврача может быть только в случае наличия замечаний к проекту, существенно влияющих на размер С33. Тем самым не будут основанием</p>		

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
				<p>для отрицательного заключения замечания, подобные: «не указан состав материала, из которого сделан забор» (при СЗЗ 300 метров), «в перечне литературы не указан ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и т.п.</p>		
	Трофимов Олег Николаевич (22.02.2014 - САЙТ)		<p>REGULATION - Являются ли, на Ваш взгляд, обоснованными предполагаемая дата введения нового регулирования, оценка необходимости перехода к новому периоду и (или) отсрочки вступления в силу акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения? Представьте имеющиеся у Вас предложения.</p>	<p>нет необходимости устанавливать переходный период</p>	-	<p>Данная позиция участника обсуждения не содержит каких-либо замечаний и предложений.</p>
31	Андреева Галина Валентиновна (17.02.2014 – САЙТ)	Общее	<p>Санитарные разрывы исключены из СанПиНа. Каким образом устанавливается санитарный разрыв для линейных объектов, таких как автодороги, железные дороги?</p>		-	<p>Пунктом 1.4. Проекта включено распространение требований настоящих санитарных правил на: объекты, являющиеся источниками ионизирующих излучений; аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки; линейные части магистральных трубопроводов; линейные объекты (автомагистрали, линии железнодорожного транс-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						порта, метрополитена и другие). Установление санитарных разрывов не предусмотрено.
Дудникова Алла Геннадьевна (26.02.2014 – ПО ЭЛЕКТРОНКЕ)	Общее		<p>При надлежашей работе управлителя данный СанПин может быть приемлемым относительно заявленных целей.</p> <p>Возможные злоупотребления: Нераскрытость ряда терминов может привести к неожиданным административным барьерам.</p> <p>Нерегламентированность замеров (за исключением критерия 0.7 ПДК) может приводить к существенным неоправданным затратам предпринимателей. Эксперт, проверяющий проект СЗЗ, может потребовать какую угодно частоту замеров, как во времени, так и в пространстве.</p> <p>Также замеры можно отнести к избыточным требованиям. За чем всем дружно мерить фон в городе аттестованными лабораториями? Не лучше ли, чтобы эту функцию взял на себя госнадзор – выявлять превышение на селективной территории, искать и наказывать виновных? Предприятие, даже силами аттестованной лаборатории намерив превышение, все равно об этом не сообщит. И лаборатория не</p>		-	<p>СанПин не могут устанавливаться новые термины. При этом участником обсуждения не приведено конкретных замечаний относительно исползуемой в СанПин терминологии, нераскрытость которой может привести, по мнению автора, к «неожиданным административным барьерам».</p> <p>Кроме того, проектом СанПин предусмотрен одноэтапный механизм установления СЗЗ, не требующий подтверждения натурными измерениями.</p> <p>Объекты, для которых установлена СЗЗ, в соответствии с действующим законодательством, обязаны осуществлять производственный контроль, предусматривающий в том числе проведение лабораторных исследований и измерений. Кроме того, при подготовке программы производственного контроля хозяйствующий субъект имеет право на безвозмездной основе на получение сведений по выбору контрольных точек и факторов воздействия для</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>сообщит. Таким образом – замеры – избыточное обременение. Единственный смысл в них – это источник дохода ФБУЗов. Соответственно, недобросовестные эксперты будут пытаться обязать предприятие делать обременительное число замеров. Трехступенчатость установления СЗЗ: экспертиза ФБУЗа, получение санэпидзаключения, вынесение постановления. На каждой ступени может быть злоупотребление или хотя бы просто задержка выдачи документов в связи с загруженностью госоргана. Полагаю, что эти ступени должны быть внутри единой процедуры, а не ложиться на плечи предпринимателя. Предприниматель должен отдать один раз проект СЗЗ в канцелярию Роспотребнадзора, а потом получить постановление главного врача.</p> <p>Платность и существенная стоимость экспертизы ФБУЗа при реальном отсутствии иных экспертных организаций приводит к злоупотреблению в виде отрицательного заключения при первой подаче. Таким образом ФБУЗ получает деньги за экспертизу в двойном размере. Полагаем, что данная экспертиза не должна быть платной для предпринимателей во избежание данных</p>			<p>проведения производственного контроля с учетом специфики конкретного объекта.</p> <p>При этом лабораторные исследования и измерения могут быть выполнены любой аккредитованной в установленном порядке лабораторией, в том числе принадлежащей хозяйствующему субъекту.</p> <p>Процедура выдачи санитарно-эпидемиологического заключения не относится к сфере данных санитарных правил и, согласно действующему законодательству, является предметом соответствующего административного регламента.</p> <p>Проектом СанПиН предусмотрено, что при наличии положительного санитарно-эпидемиологического заключения выдается постановление об утверждении границ СЗЗ без проведения дополнительных экспертиз и процедур, обременяющих хозяйствующий субъект.</p> <p>В соответствии с требованиями законодательства, для внесения сведений в Государственный кадастр недвижимости в Росреестр должно быть передано разрешение уполномоченного органа. В качестве указанного акта предусмотрено</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>злоупотреблений, а также должны быть альтернативные организации, в которые предприниматель может обратиться при неадекватной работе ФБУЗа.</p> <p>Должна быть разработана процедура экспертизы по аналогии с процедурой госэкспертизы, в которой предусмотрены доработка замечаний в рабочем порядке. Должна быть исключена возможность двойного, тройного и т.п. сбора ФБУЗом за чтение одного и того же проекта. Этого можно достичь, введя процедуру доработки замечаний в рабочем порядке, исключив понятие второй подачи.</p> <p>Осталась возможность отказа от согласования проекта С33 по мелким несущественным замечаниям. Необходимо методика разработки С33, а также норма, в соответствии с которой отрицательное экспертное заключение, отказ от выдачи санитарно-эпидемиологического заключения и постановления главврача может быть только в случае наличия замечаний к проекту, влияющих на размер С33. Тем самым не будут осуждения для отрицательного заключения замечания, подобные: «не указан состав материала, из которого сделан забор» (при С33 300 метров).</p>			<p>постановление об утверждении границ С33.</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	Кирсанов Андрей Романович (21.02.2014 – по электронке – по просьбе М.Ю. Уткина из АСИ по продвижению новых проектов)	Общее	«в перечне литературы не указан ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и т.п. Для обоснования санитарно-защитной зоны требуется слишком большой и непонятный до конца перечень документов, при этом, этот перечень получается одинаков для промышленных объектов и для объектов торговли или административного назначения, такой подход недопустим, для промышленных (опасных) объектов и специфического назначения (медицина, переработка и пр.) представляющих опасность, нужен определенный пакет документов (но даже в этих случаях нужно попристальной посмотреть, объекты промышленности очень разные могут быть, при необоснованных требованиях инвесторов не видать!). А на строительство администрации, соц, объектов, торговли и обслуживания населения, пакет документов должен быть минимальным (причём предельно!), согласования по размещению объектов должны выдаваться быстро (2 недели) экспертизу санэпиднадзора для таких объектов делать не надо ни в коем случае!		-	Проектом СанПин предусмотрена оптимизация состава проекта СЗЗ. Кроме того, обязательная разработка проекта СЗЗ предусмотрена только для объектов I-III класса опасности. При этом, большинство объектов торговли отнесено к IV-V классам опасности, для которых не требуется разработка проектов СЗЗ. Объекты классифицируются исходя их гигиенических принципов предотвращения негативного воздействия на среду обитания и здоровье населения. Процедура выдачи санитарно-эпидемиологического заключения не относится к сфере данных санитарных правил и, согласно действующему законодательству, является предметом соответствующего административного регламента.
	М.С.Беспалов (ЦЭИ)	Общее	В проекте не указано как отсчитывать размер СЗЗ: от границы предприятия или от ис-		Отклонено	Проектом СанПин предусмотрено представление границ СЗЗ на карте (плане)

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>точников загрязнения атмосферы. Отсутствие определенности в этом вопросе делает этот документ абсолютной не работоспособным. Есть только один способ однозначного измерения размеров СЗЗ – это измерение от границы предприятия. Изменение от источников загрязнения атмосферы не дает однозначного размера СЗЗ. Приравнивание санитарного разрыва от пролетов самолетов к санитарно-защитной зоне противоречит рекомендациям ВОЗ</p> <p>Новый СанПиН создаст неразрешимые проблемы для развития авиации и страны в целом.</p>			<p>в установленной системе координат. Отображение границ СЗЗ будет осуществляться на основании результатов расчета воздействия с учетом всех источников воздействия. Таким образом, соотношение границ СЗЗ с границами в частности предприятия, или промплощадки является необязательным.</p> <p>СанПиН не предусматривает установление санитарных разрывов.</p> <p>Из области применения СанПиН исключены аэропорты, аэродромы, вертодромы и посадочные площадки. При этом Разработан отдельный проект санитарных правил, регламентирующих санитарно-эпидемиологические требования к СЗЗ аэропортов, аэродромов, вертодромов и посадочных площадок. В мае-июне 2014 г. проведен ряд рабочих встреч с участниками обсуждения, ранее представившими предложения по данному предмету регулирования, целью которых было обсуждение текста проекта и выработка взаимоприемлемых решений. Публичное обсуждение текста проекта на сайте regulation.gov.ru планируется провести в III квартале</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
	В.В.Луценко РСПП	Общее	<p>Наличие в избыточном количестве положений, необходимо затрудняющих ведение предпринимательской и иной деятельности, а также создающих неблагоприятный инвестиционный климат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - субъективный фактор при принятии решений об установлении СЗЗ; - дублирование функций установленных гигиенических нормативов (ПДК, ПДУ) как базового (ключевого) элемента регулирования ограничения воздействия (гигиенические нормативы должны соблюдаться вне зависимости от того установлены СЗЗ или нет); - оценка приемлемых рисков для здоровья населения как весьма затратных научных исследований на обширной статистической базе с обобщением результатов этих исследований за достаточное длительное время на многих предприятиях соответствующих производственных специализаций. Все вопросы ограничения негативного воздействия объектов должны рассматриваться в рамках раздела оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС) проекта строительства объекта. Дублирование обоснования в специальном 		Отклонено	<p>2014 г.</p> <p>Критерием принятия решений об установлении СЗЗ (для определения границ санитарно-защитной зоны) является превышение на ее границе гигиенических нормативов загрязняющих веществ для атмосферного воздуха населенных мест, предельно допустимых уровней физического воздействия на атмосферный воздух, биологического воздействия на атмосферный воздух, а также в предусмотренных СанПиН случаях приемлемых уровней риска здоровью населения. В проекте СанПиН объективность принятия решения об установлении СЗЗ обеспечивается за счет установления унифицированных требований к проекту СЗЗ, а также четкой регламентации процедуры установления СЗЗ в зависимости от класса опасности объекта. Кроме того, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 «О поряд-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>проекте обоснования разма- ров и границ СЗЗ, является избыточным, искусственным обременением субъектов предпринимательской, инве- стиционной и иной деятельно- сти.</p> <p>При отсутствии установленных законом требований по оценке риска обязанность по прове- дению научных исследований по оценке риска подзаконным актом возлагается на хозяйст- вующих субъектов.</p> <p>Процедура оценки риска ис- кусственно «встроена» в про- цедуру установления СЗЗ че- рез понятие «приемлемый риск для здоровья населе- ния», которое в действующем законодательстве не опреде- лено. Порядок проведения оценки риска для здоровья населения в законодательстве отсутствует. Требование об обязательном проведении та- кой оценки хозяйствующими субъектами федеральным за- коном не установлено.</p> <p>Принятие нормативного пра- вового акта (СанПиН) не по- зволит решить задачу улучше- ния санитарно- эпидемиологического благо- получия населения, поскольку такое улучшение можно дос- тигнуть только путем снижения воздействия на окружающую среду в результате поэтапного перехода к наилучшим дос-</p>				<p>ке раскрытия федеральны- ми органами исполнитель- ной власти информации о подготовке нормативных правовых актов и их обще- ственного обсуждения» проекты постановления об установлении СЗЗ проходят общественное обсуждение на общедоступном сайте regulation.gov.ru, а также процедуры независимой антикоррупционной экспер- тизы. Замечания и предло- жения принимаются от всех заинтересованных лиц и организаций.</p> <p>Позиция о дублировании «функции» гигиенических нормативов и назначения СЗЗ некорректна, т.к. СЗЗ предусмотрена в качестве зоны с особыми условиями использования территории, т.е. защитного барьера, по- зволяющего достигнуть ги- гиенических нормативов загрязняющих веществ, пределно допустимых уровней физического воз- действия, биологического воздействия на атмосфер- ный воздух, приемлемых уровней риска здоровью населения, в тех случаях,</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>тупным технологиям (для действующих предприятий) и использования лучших технологий при создании новых объектов, что можно реализовать при разработке проектной документации. Должный контроль Роспотребнадзора за соблюдением требований санитарного законодательства позволит выявить нарушения и обязать правонарушителей предпринять шаги по обеспечению требований законодательства, в т.ч. по снижению негативного воздействия на окружающую среду и здоровью населения. При организации СЗЗ вне населенных пунктов незаконно устанавливается требование о соблюдении на внешней границе СЗЗ гигиенических нормативов, установленных специально для населенных пунктов.</p> <p>Обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также административные процедуры, установленные проектом акта не имеют четкой регламентации, по многим положениям отсутствуют условия или основания принятия решения, отсутствуют требования к форме и содержанию представляемой документации повышен субъективный фактор при принятии решений, ряд требований подзаконного акта устанавлива-</p>				<p>когда невозможно их соблюдение уже на границе промышленной площадки. При этом установление СЗЗ не может рассматриваться как препятствие к внедрению НДТ, что подтверждается опытом ведущих зарубежных стран, где внедрение НДТ не является альтернативой соблюдению нормативов качества атмосферного воздуха и не мешает во всех случаях обеспечить полную безопасность воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Поэтому безопасность здоровью можно оценить только на основе обязательной оценки остаточного риска после введения стандарта НДТ. При этом следует отметить, что значительное («на порядок больше»), по мнению участника обсуждения, количество отечественных гигиенических нормативов обусловлено принципами нормирования, закрепленными федеральным законодательством, в том числе, запретом на выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>ются при отсутствии соответствующих требований, установленных федеральным законом, изменение концепции установления СЗЗ осуществляется не федеральным законом, а подзаконным ведомственным актом в отсутствие закона. Обязанности субъектов государственного регулирования, а также административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти непрозрачны. Заключение по результатам экспертизы, выполненные аккредитованными организациями по проектам обоснования размеров и границ СЗЗ, разработанным в соответствии с действующим в настоящее время порядком установления границ СЗЗ, санитарно-эпидемиологические заключения, выданные на основе этих экспертиз, а также израсходованные хозяйствующими субъектами на получение этих документов средства, будут напрасными и всё надо будет начинать с «чистого листа», поскольку у надзорного органа изменилась «концепция регулирования». При этом изменение концепции предлагается не в соответствии с изменением закона, а в подзаконном акте. Проектом акта не установлены сроки и последовательность админист-</p>			<p>которых для жизни и здоровья человека и для окружающей среды не установлена (ч.7 ст. 15 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»).</p> <p>Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) относится к области применения природоохранного законодательства, направленного на обеспечение основополагающих принципов по защите окружающей среды, в том числе «загрязнитель платит». Вместе с тем, установление СЗЗ связано с принципом обеспечения безопасности для здоровья населения, т.е. безусловного обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения посредством соблюдения установленных санитарно-эпидемиологических требований и гигиенических нормативов. Зарубежная практика организации специальных защитных территорий («green belt», «separation distance», «buffer distance») предусматривает в качестве критерия их установления</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>стративных процедур (действий) Роспотребнадзора по ус-тановлению СЗЗ, что усиливает неопределенность регу-лирования, создает дополни-тельные административные барьеры при выполнении хо-зяйствующими субъектами возлагаемой на них обязанно-сти по установлению СЗЗ. Не учтен ранее представленный анализ по оценке расходов субъектов предприниматель-ской и иной деятельности при установлении СЗЗ. Принятие нормативного правового акта тормозит переход к наилуч-шим доступным технологиям. Градостроительный кодекс (часть 6 статьи 49) не допу-скает проведение иных Экспер-тиз проектной документации, за исключением экспертизы проектной документации, пре-дусмотренной данной статьей (государственной экспертизы в уполномоченном органе). Обоснование границ санитар-но-защитных зон объектов ка-питального строительства (в том числе в пределах границ земельного участка для раз-мещения объекта капитально-го строительства) согласно проекту акта требует от хо-зяйствующего субъекта пре-доставления ситуационного плана размещения объекта, границ зон с особыми усло-виями их использования, си-</p>			<p>обеспечение экологической безопасности, включающей одновременно оценку влия-ния на окружающую среду и здоровье населения. В Рос-сийской Федерации данные положения отнесены к раз-ным сферам регулирования, в частности, природоохран-ного законодательства и санитарно-эпидемиологического зако-нодательства. Таким обра-зом, раздел проектной до-кументации по оценке воз-действия на окружающую среду (ОВОС) и проект СЗЗ не являются взаимоисклю-чающими. Кроме того, сле-дует отметить, что градо-строительное планирование («urban planning»), приме-няемое в зарубежных стра-нах, устанавливает обме-нение для инвестора как в части режима использова-ния «специальных защит-ных территорий» (что соот-ветствует положениям Сан-ПИН), так и в части финан-сового обременения за формирование указанных территорий в виде земель-ного налога. Последнее не относится к области приме-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>туационного плана (карты-схемы) района строительства с указанием на нем границ земельного участка для размещения объекта капитального строительства и границ санитарно-защитной зоны и станет дополнительным обременением в рамках административного регулирования.</p> <p>Разработку проекта обоснования СЗЗ необходимо осуществлять только в составе проектной документации и принимать решение о размере СЗЗ исключительно в рамках экспертизы проектной документации, что должно оговариваться в санитарных правилах. Роспотребнадзором должно издаваться и направляться в Росреестр решение об установлении СЗЗ.</p> <p>В новом акте необходимо указать, что проект обоснования СЗЗ должен включать перечень координат характерных точек границы СЗЗ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости.</p> <p>Размер СЗЗ определяется из условия обеспечения гигиенических нормативов. Установление СЗЗ не является средством, направленным на снижение вредных выбросов и сбросов, не стимулирует внедрение экологически безопасных технологий производства.</p>		<p>нения СанПиН и компетенции Роспотребнадзора, но может быть реализовано посредством внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство в части установления обязательности взимания подобного земельного налога, что, несмотря на дополнительное обременение для субъектов хозяйственной деятельности, может рассматриваться как инструмент стимулирования объектов к снижению негативного воздействия на окружающую среду.</p> <p>В отношении предложения участника обсуждения о необходимости принятия Роспотребнадзором решения об установлении СЗЗ с внесением сведений в Росреестр следует отметить, что проектом СанПиН в качестве такого решения предусмотрено принятие постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации об установлении СЗЗ с обязательным приложением карты (плана) объекта землеустройства, подготовлен-</p>	

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>Предложение использовать одновременно с ПДК также приемлемые риски для здоровья населения является двойным нормированием качества атмосферного воздуха. Понятие «приемлемый риск для здоровья населения» в действующем законодательстве не определено, порядок проведения оценки риска здоровья населения отсутствует. Имеющееся «Руководство по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду» (Р 2.1.10.1920-04) не является нормативным правовым актом и не может рассматриваться как документ, устанавливающий общеобязательные правила поведения оценки риска. Поскольку предельно допустимая концентрация (ПДК) для человека — это концентрация веществ в окружающей среде, которая при повседневном влиянии в течение длительного времени на организм человека не вызывает патологических изменений или заболеваний, устанавливаемых современными методами исследований в любые сроки жизни настоящего и последующего поколений, то возникает законный вопрос — что такое «приемлемый риск для здоровья населения»? «Приемле-</p>			<p>ной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению», которое будет передаваться в Росреестр с целью отображения границ СЗЗ в государственном кадастре недвижимости.</p> <p>С сегодняшних позиций организация эффективного контроля качества атмосферного воздуха требует создания ясной и четкой основы для принятия решений о мерах по снижению риска и стратегиях уменьшения загрязнения. В большинстве зарубежных стран данные подходы базируются на оценке риска. Отказ от современных технологий управления, принятых во всем мире, причем наиболее выгодных, именно для бизнес-сообществ, так как они позволяют за короткое время достичь наибольшего снижения риска при минимальных затратах (см. рыночные методы экономиче-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>мый риск является дублирующим показателем, целесообразность в котором отсутствует барьер, создаваемый для имитации заботы о здоровье населения и поощрения субъектов инвестиционной и иной хозяйственной деятельности к расходам на различные исследовательские работы путем заключения договоров со специализированными организациями, как правило, аффилированными с надзорными органами. Дополнительное проведение оценки рисков нанесения вреда здоровью населения является нецелесообразным.</p> <p>В предлагаемой редакции проект акта подлежит отклонению. В первую очередь, требуется исключение требования о представлении материалов по оценке риска для здоровья населения в проектах обоснования СЗЗ, а также исключение требования о разработке СЗЗ для действующих предприятий. Контроль за соблюдением ПДК на границе СЗЗ должны обеспечивать надзорные органы в рамках возложенных на них полномочий, а не в рамках производственного контроля.</p> <p>В зарубежной практике решение об организации специальных защитных территорий (green belt, separation distance,</p>			<p>ского регулирования: «затраты – эффективность»; «затраты – выгоды») может оказать крайне негативное влияние на создание оптимальных условий и механизмов реализации современных основ проведения государственной экологической политики, развития национальной системы управления окружающей средой и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в части химической и биологической безопасности.</p> <p>Выполнение оценки риска при установлении СЗЗ играет значительную роль в более надежном обеспечении безопасности здоровью населения при обосновании СЗЗ. Это связано с тем, что впервые при разработке СЗЗ учитываются факторы безопасности в отношении потенциальной возможности развития наиболее выраженных медико-социальных эффектов (повышение смертности, риск развития онкологических заболеваний и др. тяжелых болезней), что при отсутствии та-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
		<p>buffer distance и т.д.) принимаются в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при согласовании проекта инвестиций с муниципальными властями. Кроме того, в ряде случаев в процедуре экологической стратегической оценки (как правило, в градостроительном планировании – Urban planning) устанавливается обременение для инвестора. Например, оговаривается, что промышленный объект не должен располагаться ближе, чем на расстоянии 500 м от уязвимых территорий (в т.ч. природных), жилой застройки и т.д. Поскольку издержки по проектированию и выкупу земель, компенсации и т.п. лежат на инвесторе, де-факто поиск участка без обременений снижает экономические и экологические риски.</p> <p>Сильной стороной европейского экологического права, а если быть точнее методологии, позволяющей существенно снижать площади специальных защитных зон, является планомерно проводимая политика достижения допустимых показателей выбросов, шума и т.п. в самом источнике. Достижение показателей наилучших доступных технологий и инженерно-технологические решения позволяют иметь допустимые</p>				<p>ких оценок приведет к снижению реальной опасности на территориях с проживающим населением. Без проведения оценок риска надежность обоснования СЗЗ будет базироваться на единственном критерии – максимальных разовых ПДК, которые часто направлены на предупреждение рефлекторного действия или, в лучшем случае, острых реакций, а доминирующее влияние на показатели здоровья человека абсолютно не учитывают.</p> <p>Согласно Основам государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом Российской Федерации 01.11.2013 № Пр-2573), на территории Российской Федерации урбанизация населения и окружающая среда в настоящее время не достигает состояния, при котором отсутствуют недопустимые риски причинения вреда от воздействия опасных хими-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
			<p>Вопрос для обсуждения</p> <p>мие уровни воздействия уже на границе промышленной площадки. Перечни нормируемых параметров в санитарном законодательстве РФ на порядок больше, чем аналогичные перечни в ЕС и ряде других стран (Австралия, Канада и т.д.), в связи с этим на фоне примерно одинаковых размеров специальных защитных зон, соблюдение требований к установлению и функционированию СЗЗ в РФ является гораздо более затратным и трудно выполнимым.</p>			<p>Комментарии разработчика</p> <p>ческих и биологических факторов, в связи с чем необходимо проведение мероприятий по их последовательному снижению до приемлемого уровня риска негативного воздействия на население и окружающую среду. Кроме того, учитывая проводимые в настоящее время процедуры по присоединению Российской Федерации к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), следует отметить, что в ходе переговорных процессов в качестве взятых обязательств подтверждено, что в Российской Федерации система рисков оценок воздействия на среду обитания человека в целом реализована, а именно в рамках установления санитарно-защитных зон промышленных предприятий и иных объектов. Таким образом, отказ от процедуры оценки риска будет противоречить принципам государственной политики в области химической безопасности и международным интересам Российской Федерации по при-</p>

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						<p>соединению к ОЭСР.</p> <p>В предложении участника обсуждения о необходимости выполнения Роспотребнадзора «должного контроля» за соблюдением санитарного законодательства не раскрыто, что подразумевается под «должным» контролем. Порядок осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476.</p> <p>Кроме того, следует подчеркнуть, что административные процедуры не являются предметом проекта СанПиН и регулируются соответствующими нормативными правовыми актами, в частности, административными регламентами.</p>
	М.С. Беспалов (ЦЭИ)	Общее		Внесение Аэропортов в перечень объектов, которые подчиняются общим правилам определения границ СЗЗ приведет к тому, что в районе расположения существующих аэропортов окажется очень большое количество населенных пунктов, из которых придется отселять жителей.	Учено	Разработан отдельный проект санитарных правил, регламентирующих санитарно-эпидемиологические требования к СЗЗ аэропортов, аэродромов, вертодромов и посадочных площадок. В мае-июне 2014 г. проведен

№	Участники обсуждения	Пункт проекта	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения	Комментарии разработчика
						<p>ряд рабочих встреч с участниками обсуждения, ранее представившими предложения по данному предмету регулирования, целью которых было обсуждение текста проекта и выработка взаимоприемлемых решений. Публичное обсуждение текста проекта на сайте regulation.gov.ru планируется провести в III квартале 2014 г.</p>